

<b>Datum raadsvergadering:</b>	29 januari 2014	<b>Agenda nr.:</b>	(in te vullen door griffie)
<b>Portefeuillehouder:</b>	Hans Verbraak	<b>Registratiecode:</b>	(in te vullen door griffie)
<b>Onderwerp:</b>	Zendmachtiging lokale omroep 2013-2018		

Aan de raad van de gemeente Roosendaal

## **Voorstel**

Samenvatting:

Het Commissariaat voor de Media verzoekt de gemeenteraad een advies uit te brengen of Omroepstichting ZuidWest (ZuidWest) voldoet aan de eisen die artikel 30 van de Mediawet stelt. Inhoudelijk gaat het om de advisering over de representativiteit van het orgaan van de media-instelling die het media-aanbodbeleid bepaalt, het programmabepalend orgaan (pbo).

Wij stellen u voor:

1. Het Commissariaat voor de Media positief te adviseren over de representativiteit van het programmabepalend orgaan van ZuidWest conform artikel 30.

## **Aanleiding**

Op 10 juni jl. is na vijf jaar de zendtijdtoewijzing van het Commissariaat voor de Media (CvdM) aan Stichting Omroeporganisatie Roosendaal (OOR) afgelopen. Voor de aansluitende periode van 5 jaar (juni 2013 – juni 2018) is door twee media-instellingen bij het CvdM een verzoek ingediend om in aanmerking te komen voor de aanwijzing tot lokale publieke media-instelling voor de gemeente Roosendaal. Te weten, door OOR en ZuidWest.

OOR is de huidige zendgemachtigde van de gemeente Roosendaal. ZuidWest is op dit moment de lokale omroep voor de gemeenten Woensdrecht en Bergen op Zoom en verzoekt met deze aanvraag om een uitbreiding met de gemeente Roosendaal.

Op grond van artikel 2.63, eerste lid, van de Mediawet 2008 wordt van het college van burgemeester en wethouders voorafgaand aan het advies van de gemeenteraad verwacht dat zij het samengaan van beide stichtingen bevordert. Hieruit is voortgekomen dat ZuidWest en OOR binnenkort gaan fuseren. ZuidWest heeft daarom haar aanvraag gewijzigd in de zin dat zij een nieuw overzicht van het pbo heeft overgelegd, waarin ook de leden van het pbo van OOR zijn opgenomen. OOR heeft in dat verband haar aanvraag tot aanwijzing als lokale publieke media-instelling ingetrokken.

Alvorens het CvdM een beslissing neemt, dient de gemeenteraad op grond van artikel 2.62, eerste lid, van de Mediawet 2008 te adviseren over de vraag of de media-instelling voldoet aan de eisen die de wet stelt.

Op 29 oktober 2013 heeft de gemeente Roosendaal derhalve een vernieuwd verzoek ontvangen om adviseren over de aanvraag van ZuidWest. Het CvdM ziet normaliter, binnen 18 weken na ontvangst van het verzoek aan de gemeente, het collegevoorstel en het raadsbesluit (inclusief notulen raadsvergadering) tegemoet.

## **Kader**

De gemeenteraad wordt door het CvdM gevraagd te adviseren over de vraag of de media-instellingen voldoen aan alle eisen die de Mediawet hieraan stelt. Artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008 formuleert de navolgende eisen:

Voor aanwijzing komen slechts in aanmerking instellingen die:

- a. rechtspersoon naar Nederlands recht met volledige rechtsbevoegdheid zijn;
- b. zich volgens de statuten uitsluitend of hoofdzakelijk ten doel stellen het lokaal niveau uitvoeren van de publieke mediaopdracht door het verzorgen van media-aanbod dat gericht is op de bevrediging van maatschappelijke behoeften die de gemeente waarop de instelling zicht richt leven, en het verrichten van alle activiteiten die nodig zijn om daarmee een publieke taak te vervullen; en

- c. Volgens de statuten een orgaan hebben die het beleid voor het media-aanbod bepaalt en dat representatief is voor de belangrijkste in de betreffende gemeente voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen.

Het CvdM heeft de aanvraag ZuidWest getoetst op sub a en b. De kern van de gemeentelijke advisering richt zich op sub c, de vraag of het pbo een zodanige samenstelling heeft dat deze representatief is voor de belangrijkste maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen. De advisering door de gemeenteraad is in de Mediawet 2008 verplicht gesteld, omdat de gemeenteraad dit het beste kan beoordelen.

Het CvdM geeft aan dat de representativiteit tot uitdrukking komt in de samenstelling van het pbo. Zij is naast het bestuur en de redactie, een afzonderlijk orgaan binnen de omroep. Het pbo stelt het media-aanbodbeleid vast en controleert in dit kader of met de programma's wordt voldaan aan de ICE-norm (de norm die de verdeling bepaald in zendtijd en samenstelling van programma's op het gebied van informatie, cultuur en educatie). De leden van het pbo vertegenwoordigen ieder een stroming binnen de gemeente. Hoewel het begrip representativiteit niet nader is omschreven adviseert het CvdM de eerder genoemde hoofdstromingen onder te verdelen in de volgende sectoren van de samenleving:

- maatschappelijke zorg en welzijn;
- cultuur en kunst;
- kerkgenootschappen en genootschappen op geestelijke grondslag;
- onderwijs en educatie;
- werkgevers;
- werknemers;
- etnische en culturele minderheden;
- sport en recreatie;
- jongeren;
- ouderen;
- vrouwen;
- agrarische sector.

In de Mediawet is tevens bepaald dat indien een instelling de publieke mediaopdracht voor meer dan één gemeente wil uitvoeren, de desbetreffende gemeenteraden een (gezamenlijk) advies dienen uit te brengen. De gemeenten Woensdrecht en Bergen op Zoom zullen derhalve ook een advies uitbrengen over de betreffende aanvraag.

### Motivering / toelichting

De gemeente Roosendaal heeft het lokale omroepinitiatief geen kader meegegeven welke stromingen in het pbo opgenomen kunnen worden. Daarom zijn voor de samenstelling van het pbo de statuten van het lokale omroepinitiatief leidend.

Door de fusie van OOR en ZuidWest ontstaat er een samengesteld pbo waarin beide organen volledig zijn overgenomen. In het onderstaande schema staat een overzicht van de stromingen en de namen van de personen die deze stroming vertegenwoordigen. Daarnaast staan een aantal "extra" stromingen vermeld. Hierbij is een onderverdeling gemaakt tussen de leden van het voormalig pbo van OOR en de leden van het oorspronkelijke pbo van ZuidWest.

<b>Stroming opgenomen in statuten</b>	<b>Namen leden samengevoegd pbo</b>	
	<i>Oorspronkelijk OOR</i>	<i>Oorspronkelijk ZuidWest</i>
Maatschappelijke zorg en welzijn	Mevr. N. Langenberg	Dhr. T. van den Akker
Cultuur en kunst	Mevr. J.J.M.M. Chamuleau	Dhr. E. Goossen
Kerkgenootschappen en genootschappen op geestelijke grondslag	Dhr. C. van Beek	Dhr. R. Jellema
Onderwijs en educatie	Dhr. F.A. van Haren	Dhr. P. Winters
Werkgevers	Dhr. N.L.C. Viel	Dhr. A. Kaya
Werknemers	-	Dhr. M. Breuker
Etnische en culturele minderheden	Dhr. S. Karakurt	Dhr. A. Harijgers
Sport en recreatie	Dhr. T.A.A.M. Auping	Dhr. A van Tilburg
<b>Extra stromingen in pbo</b>		
Ouderen	Dhr. C.A.M. Franken	-
Agrarische sector	Dhr. A.P.P.M. Siemons	-
Onderwijs en educatie/werkgevers	-	Mevr. E. Geerdinck

### Representativiteit pbo

De voormalige pbo leden van Stichting OOR zijn nagenoeg dezelfde als die bij de vorige zendtijdtoewijzing al representatief zijn verklaard (raadsbesluit d.d.13 maart 2008). Destijds is per lid een geloofsbrief ontvangen waarin een organisatie of instelling verklaard heeft dat het betreffende lid een bepaalde sector vertegenwoordigt. Er zijn geen redenen om aan te nemen dat de representativiteit van deze personen is veranderd c.q. verminderd. Voor de stroming “etnische en culturele minderheden” is een nieuw lid aangetrokken. De vertegenwoordiging van de stroming “werknemers” stond nog open en wordt in de nieuwe situatie ingevuld door het zittende lid van het oorspronkelijke pbo van ZuidWest. Het voormalig pbo van OOR heeft per e-mail aan de gemeente verklaard achter de geplande fusie te staan en dit een goede ontwikkeling te vinden. In het voormalige pbo van ZuidWest zijn alle stromingen die opgenomen zijn in de statuten ingevuld. Daarnaast is een extra vertegenwoordiger voor de gecombineerde stroming “Onderwijs en educatie” en “werkgevers”. De vertegenwoordigers van de stromingen zijn representatief voor de betreffende stroming op basis van het oordeel van de gemeenten Bergen op Zoom en Woensdrecht.

De stromingen “jongeren” en “vrouwen” zijn niet vertegenwoordigd maar zijn wel ruimschoots vertegenwoordigd in de samenstelling van bestuur en vrijwilligerspool die binnen de stichting actief is. Deze stromingen zijn niet opgenomen in de statuten.

Op basis van de balans tussen pbo leden vanuit de beide organisaties en de verdeling over de verschillende stromingen kan geconcludeerd worden dat de samenstelling van het aangepaste pbo van ZuidWest zodanig is dat deze representatief is voor de belangrijkste in de gemeente Roosendaal voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen.

### *Fusie ZuidWest - OOR*

De gemeente Roosendaal is van mening dat een krachtige streekomroep wenselijk is om in te kunnen spelen op zaken die bovenlokaal spelen en een groter verzorgingsgebied bestrijken. Op inhoud ligt er een stevige basis om een streekomroep mogelijk te maken, er is voldoende sociaal maatschappelijke eenheid binnen het verzorgingsgebied (Bergen op Zoom, Roosendaal en Woensdrecht) en veel activiteiten, evenementen e.d. spreiden zich uit tot voorbij de gemeentegrenzen en hebben derhalve ook nieuwswaarde voor een groter gebied. Het streven naar een streekomroep is tevens in lijn met ontwikkelingen zoals:

- toenemende regionale samenwerking lokale overheden op diverse dossiers;
- toenemende regionale samenwerking/fusies instellingen (zorginstellingen, bibliotheek, banken et cetera);
- streven van de OLON en de VNG naar meer streekomroepen;

Een duidelijk aandachtspunt daarbij is het behoud van de lokale identiteit en aandacht voor lokale aangelegenheden. Juist daarin zit de meerwaarde van de fusie tussen ZuidWest en OOR. Door een bundeling van krachten kan een stevige streekomroep ontstaan met aandacht voor zowel lokale als bovenlokale behoeften. Daarnaast zal dit noodzakelijke schaalvoordelen met zich mee brengen om kwaliteit en continuïteit in de toekomst te kunnen garanderen.

Conclusie is dat er een positief advies aan het Commissariaat voor de Media kan worden uitgebracht voor de representativiteit van het nieuwe samengestelde pbo van ZuidWest.

### **Doel en evaluatie**

Het doel is het gevraagde advies uit te brengen aan het Commissariaat voor de Media waarna deze zal beslissen op de aanvraag tot toewijzing van zendtijd voor de komende vijf jaar.

### **Financiële aspecten en consequenties**

Vanaf 2011 is aan de toekenning van de zendmachtiging op basis van de representativiteitsverklaring de zogenaamde bekostigingsplicht gekoppeld. De bekostigingsplicht valt onder de lokale subsidieverordening en houdt in dat de houder van de zendmachtiging subsidie ontvangt van de gemeente. Hiervoor worden subsidieafspraken gemaakt. De uitvoering van de gemeentelijke bekostigingsplicht gebeurt binnen het hiervoor beschikbare Rijksbudget.

## **Communicatie**

Het collegevoorstel en raadsbesluit (inclusief notulen van de raadsvergadering) worden toegestuurd naar het Commissariaat voor de Media.

## **Bijlagen**

1. verzoek van het Commissariaat voor de Media d.d. 29 oktober 2013

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Roosendaal,

De secretaris,  
R.E.C Kleijnen

De burgemeester,  
mr. J.M.L. Niederer

<b>Datum raadsvergadering:</b>	29 januari 2014	<b>Agenda nr.:</b>	(in te vullen door griffie)
<b>Portefeuillehouder:</b>	Hans Verbraak	<b>Registratiecode:</b>	(in te vullen door griffie)
<b>Onderwerp:</b>	Zendmachtiging lokale omroep 2013-2018		

De raad van de gemeente Roosendaal,

- Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders.
- Gelet op het advies van de raadscommissie Omgeving d.d. 15 januari 2014.

Besluit:

1. Het Commissariaat voor de Media positief te adviseren over de representativiteit van het programmabepalend orgaan van ZuidWest conform artikel 30.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 29 januari 2014.

De griffier,

De voorzitter,