

Toelichting wijzigingsbesluit APV artikelen 2:34a t/m 2:34d

Toelichting op artikel 2:34a

- De begripsbepalingen uit de Drank- en Horecawet werken door in de op de Drank- en Horecawet gebaseerde regelgeving. Ter verduidelijking is een uitdrukkelijke verwijzing opgenomen, waaruit tevens blijkt dat deze begripsomschrijvingen enkel voor afdeling 8A gelden. Het gaat om de volgende begripsomschrijvingen;
- alcoholhoudende drank: de drank die bij een temperatuur van twintig graden Celsius voor meer dan een half volumepercent uit alcohol bestaat;
- horecabedrijf: de activiteit in ieder geval bestaande uit het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse.

In afdeling 8 van de model-APV (toezicht op openbare inrichtingen) wordt de term horecabedrijf niet gebruikt, maar de term openbare inrichting. Uit de definitie in artikel 2:27 van de model-APV blijkt dat onder openbare inrichtingen niet alleen horecabedrijven als bedoeld in de Drank- en Horecawet vallen, maar ook bedrijven waar alleen alcoholvrije drank wordt geschonken, of rookwaar voor gebruik ter plaatse wordt versterkt (coffeeshops), of zwak-alcoholhoudende drank om mee te nemen wordt verkocht (snackbars en dergelijke). Op de horecabedrijven in de zin van de Drank- en Horecawet is dus zowel afdeling 8 als afdeling 8A van de model-APV van toepassing.

- horecalokaliteit: een van een afsluitbare toegang voorziene lokaliteit, onderdeel uitmakend van een inrichting waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend, in ieder geval bestemd voor het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse.
- inrichting: de lokaliteiten waarin het slijtersbedrijf of het horecabedrijf wordt uitgeoefend, met de daarbij behorende terrassen voor zover die terrassen in ieder geval bestemd zijn voor het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse, welke lokaliteiten al dan niet onderdeel uitmaken van een andere besloten ruimte.
- paracommerciële rechtspersoon: een rechtspersoon niet zijnde een naamloze vennootschap of besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, die zich naast activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard richt op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf.
- sterke drank: de drank, die bij een temperatuur van twintig graden Celsius voor vijftien of meer volumepercenten uit alcohol bestaat, met uitzondering van wijn.
- slijtersbedrijf: de activiteit bestaande uit het bedrijfsmatig of anders dan om niet aan particulieren verstrekken van sterke drank voor gebruik elders dan ter plaatse, al dan niet gepaard gaande met het bedrijfsmatig of anders dan om niet aan particulieren verstrekken van zwak-alcoholhoudende en alcoholvrije drank voor gebruik elders dan ter plaatse of met het bedrijfsmatig verrichten van bij algemene maatregel van bestuur aangewezen andere handelingen.
- zwakalcoholhoudende drank: alcoholhoudende drank, met uitzondering van sterke drank

In lid 2 van dit artikel is een aparte definitie opgenomen van het begrip buurthuizen. Die definitie is noodzakelijk omdat in artikel 2:34c lid 2 alleen buurthuizen de mogelijkheid wordt gegeven van een ontheffing van het bepaalde in artikel 2:34c lid 1. Er is bewust voor gekozen de term buurthuis te beperken tot de sociaal maatschappelijke instellingen die door de gemeente jaarlijks worden gesubsidieerd voor het faciliteren van de ontmoetingsfunctie in wijken en dorpen. Eind 2013 waren dat 11 buurthuizen.

Toelichting op artikel 2:34b

De wijziging van de Drank- en Horecawet legt gemeenten de plicht op om in een verordening de schenktijden van de paracommerciële inrichtingen te reguleren. Met het reguleren van de schenktijden van de paracommerciële horeca kan worden bewerkstelligd dat het verstrekken van alcoholhoudende drank een nevenactiviteit van de vereniging blijft naast de primaire activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard.

In de huidige praktijk zijn de regels rond schenktijden met bloktijden en binding aan activiteiten niet te handhaven en sluiten ze ook niet aan bij de activiteiten die voor de verschillende verenigingen zowel voor wat betreft dagen als tijdstippen heel verschillend zijn. Zo vinden bij tennisverenigingen vaak de

gehele dag activiteiten plaats, voor andere verenigingen vaker in de ochtend en kan met vaste schenktijden ook geen rekening worden gehouden met bijzondere activiteiten die op specifieke momenten door verenigingen worden georganiseerd. Om die reden wordt het niet gewenst geacht om expliciet schenktijden op te nemen in de verordening.

Wel achten wij het gewenst om een vast tijdstip te bepalen waarop de alcoholverstrekking in de nachtelijke uren moet worden beëindigd. Voorgesteld wordt dit te bepalen op 1.00 uur en dit ook in de verordening vast te leggen.

Toelichting artikel 2:34c

Paracommerciële rechtspersonen verstrekken geen alcoholhoudende drank tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard en bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon zijn betrokken.

Artikel 4 van de Drank- en Horecawet bevat onder meer de verplichting bij gemeentelijke verordening regels te stellen waaraan paracommerciële rechtspersonen zich te houden hebben bij de verstrekking van alcoholhoudende drank. Door dit artikel wordt voorkomen dat paracommerciële instellingen op onaanvaardbare wijze concurreren met de reguliere horeca.

Zoals bekend zoeken buurthuizen ook naar mogelijkheden om extra inkomsten te verkrijgen en hebben zij er op aangedrongen om bruiloften en partijen te kunnen laten plaatsvinden of horecaruimte te verhuren aan privépersonen. Volledig vrijgeven gaat te ver. Een beperkte vrijstelling (maximaal 6 ontheffingen per jaar) achten wij redelijk, ook t.o.v. de in het geding zijnde belangen van de horeca. Voorwaarde is dan wel dat voor de buurthuizen in die situatie zoveel mogelijk dezelfde regels gelden als voor de reguliere horeca. Wij zullen dat regelen door het verbinden van voorwaarden aan de ontheffing. Zo zal aan de ontheffing voor het laten plaatsvinden van een bruiloft of partij onder meer de voorwaarde worden verbonden dat er in de inrichting een leidinggevende aanwezig moet zijn die in het bezit is van het diploma sociale hygiëne. Daarnaast wordt in de tekst van de verordening ook bepaald dat de ontheffing kan worden geweigerd indien als direct of indirect gevolg van eerder plaatsgevonden activiteiten vanuit het buurthuis, sprake is geweest van overlast naar de omgeving of verstoring van de openbare orde. Gebruikmaking van de vrijstelling betekent ook dat de buurthuizen geen gebruik kunnen maken van de BTW-vrijstelling. Dat zal overigens voor de meeste buurthuizen niet aan de orde zijn omdat hun omzet hoger is dan de maximumomzet van € 68.067,-- die voor het gebruik van de BTW-vrijstelling is vastgelegd.

Dat betekent geen alcoholverstrekking tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard (bruiloften en partijen). Ook verhuur of het beschikbaarstellen van horecaruimten of inventaris aan derden t.b.v. activiteiten niet vallend onder de (hoofd)doelstelling van de paracommerciële instelling is niet toegestaan.

Met deze regeling worden paracommerciële instellingen in staat gesteld om bij nagenoeg alle activiteiten die vanuit de doelstelling van de instelling plaatsvinden alcoholhoudende drank te verstrekken. Gezien de specifieke situatie van de buurthuizen is het alleszins redelijk om de mogelijkheid te bieden om het buurthuis enkele keren per jaar beschikbaar te stellen voor het houden van een bruiloft of een partij.

Volledig vrijgeven gaat te ver. Een beperkte vrijstelling (maximaal 6 ontheffingen per jaar) achten wij redelijk, ook t.o.v. de in het geding zijnde belangen van de horeca. Voorwaarde is dan wel dat voor de buurthuizen in die situatie dezelfde regels gelden als voor de reguliere horeca. Wij zullen dat regelen door het verbinden van voorwaarden aan de ontheffing. Zo zal aan de ontheffing voor het laten plaatsvinden van een bruiloft of partij onder meer de voorwaarde worden verbonden dat er in de inrichting een leidinggevende aanwezig moet zijn die in het bezit is van het diploma sociale hygiëne. Daarnaast wordt in de verordening ook bepaald dat de ontheffing kan worden geweigerd indien als direct of indirect gevolg van eerder plaatsgevonden activiteiten vanuit het buurthuis, sprake is geweest van overlast naar de omgeving of verstoring van de openbare orde. Gebruikmaking van de vrijstelling betekent ook dat de buurthuizen geen gebruik kunnen maken van de BTW-vrijstelling. Dat zal overigens voor de meeste buurthuizen niet aan de orde zijn omdat hun omzet hoger is dan de maximumomzet van € 68.067,-- die voor het gebruik van de BTW-vrijstelling is vastgelegd.

Toelichting op artikel 2:34d

De conclusie uit verschillende onderzoeken naar het effect van prijs op consumptie is helder: hoe lager de prijs hoe hoger de consumptie. Doel van het artikel is de volksgezondheid te beschermen en de openbare orde te bewaken. Met de nieuwe verordenende bevoegdheid krijgen gemeenten voor het

eerst de mogelijkheid om invloed uit te oefenen op prijsacties in alle horecalokaliteiten. Dit betreft zowel de commerciële als de paracommerciële horeca-inrichtingen. Tijdens happy hours wordt de consumptie van drank immers direct en actief gestimuleerd.

Om excessen te voorkomen (voor 23.00 uur gratis drinken, 2 voor de prijs van 1 etc.) kan dit artikel ingezet worden.

Vanaf 1 januari 2014 is in de wet opgenomen dat de leeftijdsgrens voor het verstrekken en verkrijgen en in bezit hebben van alcohol is verhoogt naar 18 jaar.. Het is nog onduidelijk welke effecten dit zal hebben op het uitgaansgedrag van de jongeren.

November 2013