

Notitie herstructurering SW

In verband met de ontwikkelingen omtrent de nieuwe Wet Werken naar Vermogen (WWnV) en de bijkomende financiële tekorten voor iedere gemeente in de Gemeenschappelijke Regeling WVS-Groep, zijn in juni 2011 de samenwerkende gemeenten gestart met de visievorming omtrent de herstructurering Sociale Werkvoorziening (SW). Dit proces heeft geresulteerd in een Bestuursopdracht herstructurering SW, waarbij de negen gemeenten een keuze maken om minimaal de activiteiten voor de doelgroep 'beschut werken' in gezamenlijkheid uit te blijven voeren. Bij het opstellen van de bestuursopdracht is er geen bestuurlijk draagvlak gebleken voor de minimum en maximumvariant, waardoor het scenario 'beschut werk' met de mogelijkheid om op te schuiven naar de 'aanpalende doelgroepen' nader uitgewerkt en doorgerekend is door Iroko.

In totaal zijn er drie onderzoektrajecten gepasseerd:

1. Quick-scan Iroko (september 2011), met als belangrijkste conclusie dat de WVS-Groep de financiën goed op orde heeft, maar op dit moment geen arbeidsontwikkelbedrijf is.
2. Inventarisatie visies WVS-Groep 9 gemeenten door KplusV (november 2011), met als belangrijkste resultaat de bestuursopdracht waarin de keuze is gemaakt voor een gezamenlijke aanpak 'beschut werk'.
3. Doorrekening scenario's Iroko (december 2011), met een overzicht van de structurele effecten op de totale exploitatie van de WVS-Groep.

Voor 30 april dient iedere gemeente of GR een herstructureringsplan SW in te dienen om aanspraak te kunnen maken op het herstructureringsfonds van 400 mln. Voor de 9 samenwerkende gemeenten in de GR gaat het om een bedrag van ongeveer 10,7 mln euro t/m 2018. Op 10 januari 2012 hebben de ambtelijke vertegenwoordigers van iedere gemeente gesproken over de uitkomsten van het tweede Iroko onderzoek en de keuzes die daaruit voortvloeien. Uit dit overleg is naar voren gekomen dat er een ambtelijke meerderheid is voor scenario 1 (6 gemeenten), waarbij men wel de ruimte ziet voor plus en minvarianten. Eén gemeente kiest voor scenario 3 en 2 gemeenten konden nog geen uitspraak doen.

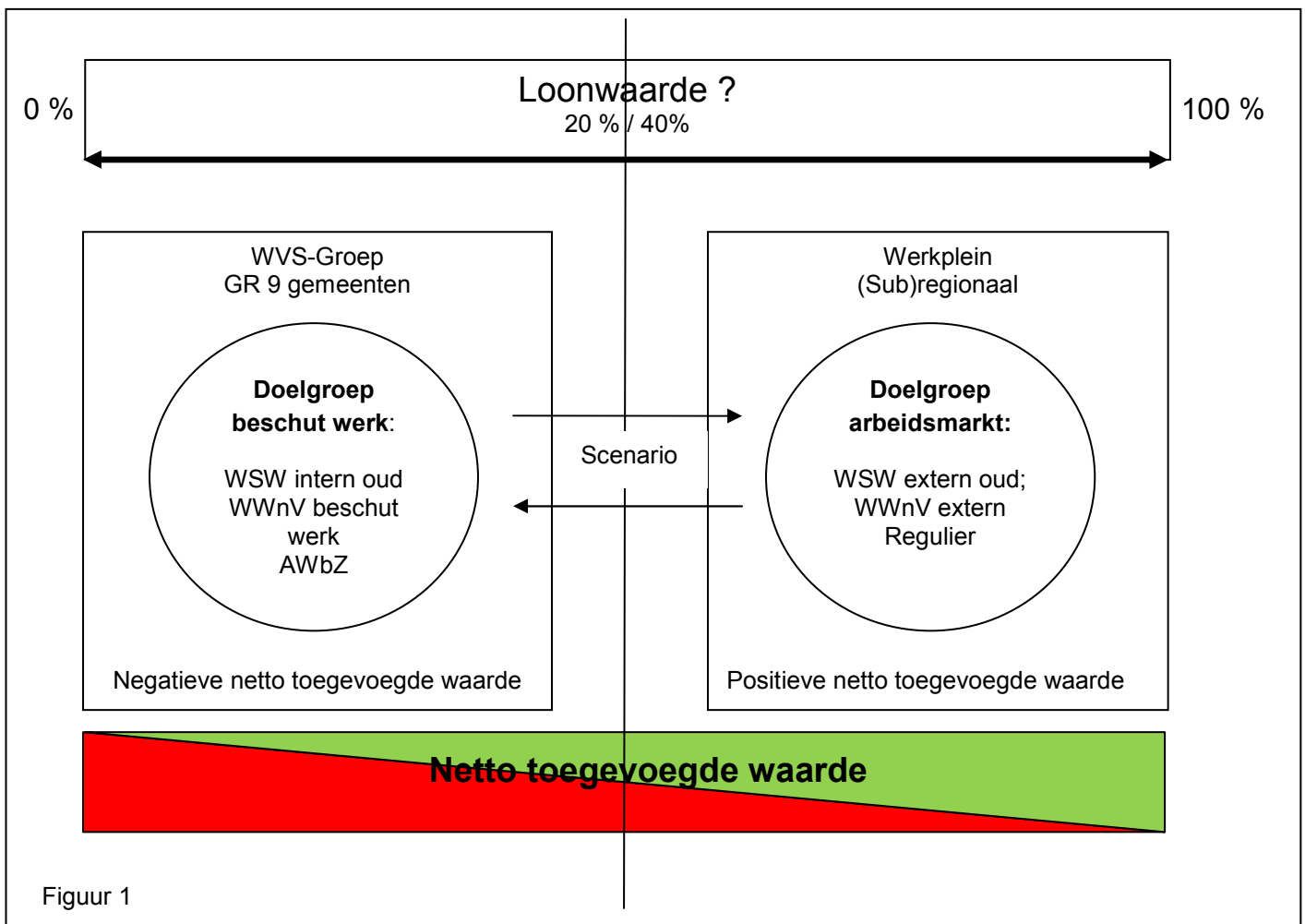
Op basis van dit overleg en de uitkomsten van de voorgaande onderzoeken wordt in dit document een ambtelijk standpunt gepresenteerd met tot slot de belangrijkste beslispunten waar het POHO WVS op 23 januari, waar mogelijk, een richtinggevend besluit kan nemen. Op basis van dit besluit kunnen de collegevoorstellen per gemeente opgesteld worden om uiteindelijk voor 30 april tot een raadsbesluit te komen.

1. Gezamenlijke uitgangspunten 9 gemeenten

De ambtelijke vertegenwoordigers van de negen gemeenten stellen de volgende uitgangspunten aan het POHO WVS voor:

- De uitkomsten van de Quick-scan WVS-Groep (september 2011) worden ambtelijk onderschreven;
- Er is een splitsing te maken in de doelgroep 'beschut werk' en doelgroep 'loonwaarde', waarbij de gemeenten de regie over beide doelgroepen hebben. Waar de exacte 'knip' ligt moet nog bepaald worden (zie figuur 1) en kan afwijken van de 20% (zie figuur 1) ondergrens WSW. Daarnaast kan het percentage voor iedere gemeente anders zijn.
- WVS-Groep is de uitvoeringsorganisatie voor 'beschut werk';
- Klanten 'arbeidsmarkt' (zie figuur 1) dienen "dichtbij huis" en binnen de eigen werkgeversbenadering of Werkplein naar werk bemiddeld te worden. Dit om gebruik te maken van de lokale arbeidsmarkt en regie te houden op onze doelgroep.
- Dubbelingen in de keten moeten worden voorkomen. Zowel de WVS-Groep, Accessio en de gemeenten voeren arbeidsontwikkeling uit, deze dubbeling moet uit de keten of anders ingericht worden;
- Iedereen doet mee, dit betekent dat alle klanten een tegenprestatie kunnen leveren. Gemeenten hebben de regie en moeten dit organiseren;
- De scenariostudie richt zich op het verschuiven van opbrengsten en kosten, deze moeten doorvertaald worden naar gehele keten waarbij de 'sterke' doelgroep de 'zwakke' doelgroep compenseert (zie figuur 1: netto toegevoegde waarde).
- Ondanks de schaalgrootte willen we maatwerk kunnen bieden, daarom maken we gebruik van de lokale voorzieningen en arbeidsmarkt;
- De know-how van de WVS-Groep moet behouden blijven;
- De klant (werkgever en uitkeringsgerechtigde of SW-er) staat centraal en niet de organisatiestructuur;
- Het herstructureringsplan dient dusdanig opgesteld te worden dat er tussentijds bijgestuurd kan worden.
- We moeten keuzes maken, ook als dit betekent dat niet iedere gemeente dezelfde keuze maakt. Dit betekent dat iedere gemeente minimaal voor het scenario 'beschut werk' kiest en individueel of subregionaal kiezen voor individuele (inkoop) afspraken.

Een en ander is grafisch vormgegeven in figuur 1:



De bovenstaande uitgangspunten zijn gebaseerd op de totale keten AWbZ, WSW, WWB en Wajong waar de gemeenten vanaf 2013 verantwoordelijk voor zijn. Een onderdeel van deze keten is de herstructurering SW, waarvoor 3 scenario's zijn doorgerekend. Het onderscheid tussen de verschillende scenario's wordt veroorzaakt door drie variabelen:

- Arbeidsontwikkeling;
- Detachering;
- Leerwerkplekken.

(de overige variabelen zijn in ieder scenario gelijk)

De herstructureringsaanvraag wordt gebaseerd op de uitwerking van bovenstaand model, waarbij de plaats van de variabelen nog bepaald moet worden.

2. Aanpak herstructureringsaanvraag

De gemeenten zijn verantwoordelijk voor 25% cofinanciering voor de herstructurering SW. Dit betekent dat de raad betrokken moet zijn bij de besluitvorming. Omdat de tijdsdruk aanzienlijk hoog is, stellen we een 2-sporenaanpak voor:

1. Opstellen collegevoorstel voor 7 februari met de 12 uitgangspunten voor de herstructurering SW en cofinanciering. Vervolgens wordt het collegebesluit aan de raad voorgelegd.
2. Starten met het uitwerken van het herstructureringsplan op basis van de 12 uitgangspunten van het POHO WVS van 23 januari om uiteindelijk voor 30 april de aanvraag in te kunnen dienen (eerste afspraak met Iroko en de WVS-Groep voor het schrijven van het plan is reeds gepland op 25 januari a.s.)

3. Besluitvorming

De ambtelijke vertegenwoordigers van de negen gemeenten zijn tot de bovenstaande uitgangspunten gekomen. Tijdens het POHO WVS op 23 januari zijn de onderstaande punten vastgesteld:

1. Het POHO WVS is het eens met de 12 geformuleerde uitgangspunten en worden vastgesteld;
2. Het POHO WVS geeft opdracht de bovenstaande uitgangspunten voor 7 februari uit te werken in een gemeenschappelijk collegebesluit en raadvoorstel ten behoeve van de cofinanciering;
3. Het POHO WVS geeft opdracht aan de ambtelijke vertegenwoordigers om deze uitgangspunten in samenwerking met de WVS-Groep uit te werken in een herstructureringsplan SW.

Roosendaal, 23 januari 2012,
namens de 9 ambtelijke vertegenwoordigers GR WVS-Groep