

Datum raadsvergadering:	4 juli 2012	Agenda nr.:	05c
Portefeuillehouder:	Wethouder Verbraak	Registratiecode:	BC/2012-33
Onderwerp:	Vaststelling gewijzigde Verordening leerlingenvervoer		

Aan de raad van de gemeente Roosendaal

Voorstel

Samenvatting:

De gemeente is krachtens de Wet gemeentelijke regelingen leerlingenvervoer verantwoordelijk voor het leerlingenvervoer van met name leerlingen van scholen voor speciaal basisonderwijs, speciaal onderwijs, voortgezet speciaal onderwijs en in sommige gevallen voor leerlingen van het reguliere basisonderwijs en voortgezet onderwijs. De gemeente besteedt jaarlijks ongeveer één miljoen Euro aan de bekostiging van het leerlingenvervoer. In de taakstelling van de Agenda van Roosendaal is een ombuigingsvoorstel opgenomen voor het leerlingenvervoer.

Wij stellen uw raad voor om een deel van dit ombuigingsvoorstel te bereiken door het afstandscriterium voor de bekostiging van het leerlingenvervoer in het speciaal basisonderwijs en het (voortgezet) speciaal onderwijs in de Verordening leerlingenvervoer te verhogen van drie naar vier kilometer. Het afstandscriterium betreft de minimale afstand tussen de school en de woning van de leerling. Leerlingen die binnen de door de Verordening aangegeven afstand wonen kunnen geen aanspraak maken op bekostiging van leerlingenvervoer. Leerlingen met een handicap houden, ongeacht het afstandscriterium, recht op bekostiging van het leerlingenvervoer.

Wij stellen u voor:

1. Vast te stellen de gewijzigde Verordening leerlingenvervoer

Aanleiding

In de Agenda van Roosendaal is een ombuigingsvoorstel opgenomen voor de aanpassing van het leerlingenvervoer van structureel Euro 50.000 voor de komende jaren, met ingang van 2013. Wij stellen uw raad voor om bij te dragen aan een besparing van het leerlingenvervoer door het afstandscriterium van 3 kilometer (geldend voor het speciaal basisonderwijs en (voortgezet) speciaal onderwijs) te verhogen naar 4 kilometer met ingang van het schooljaar 2012/2013. De taakstelling wordt mede gerealiseerd door het aanbestedingsvoordeel van het leerlingenvervoer 2012.

Daarnaast heeft de VNG een aantal technische wijzigingen doorgevoerd in de modelverordening leerlingenvervoer. In een ledenbrief van de VNG is aangegeven dat de in de Verordening genoemde bedragen, te weten de inkomensgrens, het drempelbedrag en de draagkrachtafhankelijke bijdrage zijn geïndexeerd. Tevens is de modelverordening leerlingenvervoer van de VNG vergeleken met de huidige Verordening leerlingenvervoer van Roosendaal. Uit deze vergelijking blijkt dat er een verschil is tussen bovengenoemde verordeningen.

Kader

Samenhang met de Agenda van Roosendaal.

Motivering / toelichting

Afstandscriterium van 3 kilometer naar 4 kilometer voor SBO, (V)SO

Voor leerlingenvervoer komen in aanmerking leerlingen:

- van basisonderwijs (BAO): wanneer leerlingen die vanwege hun levensovertuiging een school bezoeken die verder ligt dan de kilometergrens of wanneer leerlingen door hun handicap niet zelfstandig met het openbaar vervoer kunnen reizen.
- scholen voor speciaal basisonderwijs (SBO)
- scholen voor speciaal onderwijs (SO) en scholen voor voortgezet speciaal onderwijs (VSO);
- regulier voortgezet onderwijs (VO): leerlingen die vanwege een handicap de school niet of niet zelfstandig kunnen bezoeken.

In de gemeentelijke Verordening kan de gemeente zelf een afstandscriterium vaststellen. Het afstandscriterium betreft de minimale afstand tussen de school en de woning van de leerling. Leerlingen die binnen de door de Verordening aangegeven afstand wonen kunnen geen aanspraak maken op bekostiging van leerlingenvervoer. In de modelverordening van de VNG is hiervoor een afstandscriterium van zes kilometer opgenomen voor alle onderwijssoorten. De gemeente is de keuze gelaten of zij dit overnemen of een lager afstandscriterium invoeren. In de Verordening van de gemeente Roosendaal is al sedert 1999 voor leerlingen van het BAO, die vanwege hun levensovertuiging een school bezoeken die verder ligt dan de kilometergrens, een afstandscriterium van 6 kilometer gehanteerd. Voor leerlingen van het SBO, SO en VSO geldt in de gemeente Roosendaal een afstandscriterium van 3 kilometer. Deze keuze is destijds gemaakt vanwege de plaatselijke situatie in Roosendaal, met name de toestroom vanuit de buitenwijken van Roosendaal naar de in Roosendaal gevestigde scholen voor speciaal basisonderwijs en (voortgezet) speciaal onderwijs.

Het afstandscriterium geldt overigens niet voor gehandicapte leerlingen van alle onderwijssoorten. Onder een gehandicapte leerling wordt verstaan een leerling van één van de hierboven genoemde onderwijssoorten, die door een lichamelijke, verstandelijke of zintuiglijke handicap niet, of niet zelfstandig van het openbaar vervoer gebruik kan maken.

Gelet op de taakstelling in de Agenda van Roosendaal zien we de mogelijkheid om een bezuiniging te creëren door het aanpassen van het afstandscriterium. De VNG geeft aan dat bij het vaststellen van het afstandscriterium de gemeente een bandbreedte tussen drie en zes kilometer in acht kan worden genomen. Wij stellen voor te gaan naar een afstandscriterium van 4 kilometer voor speciaal basisonderwijs en (voortgezet) speciaal onderwijs.

Opgemerkt wordt dat invoering van een afstandscriterium van zes kilometer voor alle onderwijssoorten in deze gemeente niet verantwoord wordt geacht, omdat het voor een groot aantal Roosendaalse leerlingen zou kunnen leiden tot feitelijke onbereikbaarheid van de betreffende scholen voor speciaal basisonderwijs en (voortgezet) speciaal onderwijs. Daardoor kan ook een te grote, niet gewenste belasting ontstaan voor de andere vormen van onderwijs (aanwas van leerlingen die op (voortgezet) speciaal onderwijs en speciaal basisonderwijs zijn aangewezen). Hierbij is ook rekening gehouden met de onveilige verkeerssituaties waarmee de leerlingen in Roosendaal te maken zouden krijgen met een afstandscriterium van meer dan vier kilometer. Het afstandscriterium van zes kilometer is meer bedoeld voor gemeenten waar geen speciaal onderwijs is gevestigd, waar de afstand tussen de woning en de betreffende school vaak groter is dan zes kilometer. Het merendeel van de in Roosendaal woonachtige leerlingen van de vier Roosendaalse scholen voor (voortgezet) speciaal onderwijs en speciaal basisonderwijs woont binnen een afstand van zes kilometer. Hantering van een zes km-grens zou uitsluiting van heel wat leerlingen betekenen.

Uit de reacties van deze scholen en hun zorgteams, blijkt dat een verhoging van het afstandscriterium naar vier kilometer met ingang van het jaar 2012/2013 niet tot noemenswaardige problemen zal leiden, temeer omdat gehandicapte leerlingen binnen die afstand toch aanspraak op vervoer blijven behouden.

In andere gemeenten wordt een soortgelijk afstandscriterium gehanteerd. Breda hanteert vier kilometer voor SO en SBO, Bergen op Zoom zit op vier kilometer voor SBO en op vijf kilometer voor SO, Etten-Leur hanteert zes kilometer voor alle schoolsoorten, in Etten-Leur is echter geen SO gevestigd.

Technische wijzigingen

Door de VNG zijn een aantal technische wijzigingen in de modelverordening aangebracht. Onder andere is het begrip gehandicapte leerling nader uitgelegd. Deze wijzigingen zijn overgenomen in de verordening leerlingenvervoer Roosendaal. Daarnaast hebben wij gekozen de volledige modelverordening van de VNG te volgen en is de Roosendaalse Verordening daarop aangepast.

Doel en evaluatie

Aanpassing van de Verordening Leerlingenvervoer en uitvoering geven aan de uitgangspunten van de Agenda van Roosendaal.

Financiële aspecten en consequenties

Door het verhogen van het afstandscriterium alsmede de aanbesteding van het leerlingenvervoer 2012 wordt de structurele taakstelling van € 50.000 (met ingang van 2013) gerealiseerd. De taakstelling van de Agenda van Roosendaal is daarmee behaald.

Communicatie

Over het voorstel tot aanpassing van het afstandscriterium voor SO, VSO en SBO naar vier kilometer is overleg gevoerd met de zorgteams van de betreffende scholen.

Uw besluit zal via de scholen gecommuniceerd worden met de betreffende doelgroep.

De Verordening zal voorts op gebruikelijke wijze worden afgekondigd en bekendgemaakt.

Bijlagen

1. Verordening tot wijziging van de Verordening Leerlingenvervoer.

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Roosendaal,

De secretaris,
G. van Hofwegen

De burgemeester,
mr. J.M.L. Niederer

Datum raadsvergadering:	4 juli 2012	Agenda nr.:	05c
Portefeuillehouder:	Wethouder Verbraak	Registratiecode:	BC/2012-33
Onderwerp:	Vaststelling gewijzigde Verordening leerlingenvervoer		

De raad van de gemeente Roosendaal,

- Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders.
- Gelet op het advies van de raadscommissie Omgeving d.d. 27 juni 2012.

Besluit:

1. Vast te stellen de gewijzigde Verordening leerlingenvervoer

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 4 juli 2012.

De griffier,

De voorzitter,