

Datum raadsvergadering:	6 februari 2013	Agenda nr.:	5b
Portefeuillehouder:	Burgemeester	Registratiecode:	BC/2013-2
Onderwerp:	Rekenkamerrapport Onderzoek burgerparticipatie gemeente Roosendaal		

Aan de raad van de gemeente Roosendaal

Voorstel

Samenvatting:

De rekenkamer West-Brabant is door de gemeente Roosendaal ingesteld om onderzoek te doen naar doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur alsmede van instellingen waarvan de activiteiten geheel of in belangrijke mate door de gemeente worden bekostigd.

In 2012 heeft de Rekenkamer West-Brabant onderzoek gedaan naar burgerparticipatie. De rekenkamer doet verslag van haar bevindingen in de bijgevoegde eindrapportage.

Wij stellen u voor:

1. De conclusies en aanbevelingen van de Rekenkamer West-Brabant naar aanleiding van het onderzoek naar burgerparticipatie gemeente Roosendaal over te nemen.
2. Het college te verzoeken om schriftelijk aan te geven op welke wijze deze aanbevelingen zullen worden geïmplementeerd.

Aanleiding

De Rekenkamer West-Brabant is ingesteld als een samenwerkingsverband tussen negen gemeenten en doet onderzoek in de gemeenten Oosterhout, Geertruidenberg, Bergen op Zoom, Rucphen, Zundert, Roosendaal, Etten-Leur, Halderberge en Moerdijk.

In het onderzoeksprogramma 2012 van de Rekenkamer is opgenomen dat er een onderzoek wordt uitgevoerd naar burgerparticipatie. Dit onderzoek is uitgevoerd naast Roosendaal ook uitgevoerd in de gemeenten Etten-Leur, Moerdijk, Oosterhout en Bergen op Zoom. Voor het gehele onderzoek is een koepelnotitie door de rekenkamer opgesteld.

Motivering / toelichting

De Rekenkamer West-Brabant heeft de centrale vraagstelling van het onderzoek als volgt geformuleerd:

Op welke wijze betreft de gemeente Roosendaal de burgers bij de ontwikkeling, uitvoering en evaluatie van beleid en in hoeverre leidt dit tot een verbetering van de effectiviteit en doelmatigheid van het door de gemeente gevoerde beleid, en van de communicatie tussen de gemeente en de bij het beleid betrokken burgers?

Bovenstaande hoofdvraag is uitgewerkt in de volgende elf deelvragen:

1. In hoeverre heft de gemeente Roosendaal beleid geformuleerd op het gebied van burgerparticipatie?
2. Op welke beleidstrajecten en in welke fase(n) van de beleidscyclus is het participatiebeleid van toepassing?
3. Welke doelen en maatschappelijke effecten zijn hierbij gesteld?
4. Welke (financiële) middelen zijn hiertoe beschikbaar gesteld?
5. Op welke wijze is burgerparticipatie geborgd in de beleids- en uitvoeringsprocessen binnen de gemeentelijke organisatie?
6. Hoe ziet de praktijk van burgerparticipatie in Roosendaal eruit?
 - a. Op welke wijze worden participanten bij deze processen betrokken? Is vooraf voldoende duidelijk in hoeverre en op welke wijze hun inbreng kan bijdragen aan de ontwikkeling, uitvoering en/of evaluatie van beleid?
 - b. Welke rol speelt de raad in burgerparticipatie – dit mede in relatie tot zijn kaderstellende rol?

- c. Is de gemeente een slagvaardige en betrouwbare samenwerkingspeler – en in hoeverre draag het samenspel tussen raad, college en ambtelijke organisatie daaraan bij?
7. Welke (financiële) middelen zijn hiertoe ingezet? En in hoeverre staan deze middelen in verhouding tot de effecten van burgerparticipatie?
8. In hoeverre heeft burgerparticipatie daadwerkelijk geleid tot invloed op de ontwikkeling, uitvoering en evaluatie van beleid?
9. Zijn participanten tevreden over de wijze waarop zij een inbreng hebben kunnen leveren c.q. de wijze waarop hun inbreng betrokken is bij de ontwikkeling, uitvoering en/of evaluatie van beleid?
10. In welke mate worden de vooraf beoogde doelen en maatschappelijke effecten op het gebied van burgerparticipatie gerealiseerd?
11. Wordt bij burgerparticipatie consequent de plan-do-check-act circle (Deming circle) toegepast om te leren van ervaringen met burgerparticipatie in het verleden?

Op basis van het onderzoek komt de Rekenkamer West-Brabant tot de volgende aanbevelingen:

1. Investeer in gemeenschappelijke beeldvorming tussen raad en college over de nieuwe rol die het gemeentebestuur in de samenleving wil spelen en kijk wat dit betekent voor het samenspel tussen raad en college. Ontwikkel voor de raad een praktisch afwegingskader om burgerparticipatie en de rol van het gemeentebestuur goed te kunnen richten en te controleren.
2. Werk toe naar een opgavengestuurde organisatie ter ondersteuning van de nieuwe rol die de gemeente wil spelen in de relatie tot andere partijen in de samenleving.
3. Moderniseer de nota “Burgers en interactiviteit” en vergroot daarmee ook de aansluiting op de nieuwe ambities en rolopvatting van het gemeentebestuur.
4. Evalueer de participatieprojecten stelselmatig en veranker vervolgens goede voorbeelden en effectieve instrumenten en werkwijzen door kennisverspreiding binnen de ambtelijke organisatie.
5. Organiseer participatie vaker op het niveau van relevante politieke keuzevraagstukken. Biedt daarmee aan de raad kansen om zelf gezaghebbend het gesprek met partijen uit de samenleving aan te gaan.

Financiële aspecten en consequenties

In financiële zin zijn aan het voorliggende rapport geen financiële risico's of consequenties verbonden.

Communicatie

De Rekenkamer West-Brabant heeft het college uitgenodigd een reactie te geven op het onderzoeksrapport en de daarin opgenomen conclusies en aanbevelingen.

De reactie van het college is integraal in het rapport opgenomen.

Bijlagen

- Benchmark Uitkomsten Participatiemonitor gemeente Roosendaal
- Rapport onderzoek burgerparticipatie gemeente Roosendaal
- Rapport koepelnotitie onderzoek burgerparticipatie.

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

De griffier,
E.M.J. van Straaten-Noyons

De voorzitter,
mr. J.M.L. Niederer

Datum raadsvergadering:	6 februari 2013	Agenda nr.:	5b
Portefeuillehouder:	Burgemeester	Registratiecode:	BC/2013-2
Onderwerp:	Rekenkamerrapport Onderzoek burgerparticipatie gemeente Roosendaal		

De raad van de gemeente Roosendaal,

Besluit:

1. De conclusies en aanbevelingen van de Rekenkamer West-Brabant naar aanleiding van het onderzoek naar burgerparticipatie gemeente Roosendaal over te nemen.
2. Het college te verzoeken om schriftelijk aan te geven op welke wijze deze aanbevelingen zullen worden geïmplementeerd.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 6 februari 2013.

De griffier,

De voorzitter,