

Datum raadsvergadering:	17 april 2013	Agenda nr.:	6c
Portefeuillehouder:	Jongmans	Registratiecode:	BC/2013-19
Onderwerp:	Nieuwe Algemene subsidieverordening		

Aan de raad van de gemeente Roosendaal

Voorstel

Samenvatting:

In het breder kader van “Anders subsidiëren” is het noodzakelijk een nieuwe subsidieverordening vast te stellen. Met de vaststelling van deze nieuwe subsidieverordening wordt beoogd de administratieve lasten voor burgers, bedrijven en instellingen bij het indienen van subsidieaanvragen aanzienlijk te verminderen en te stroomlijnen. Daarnaast biedt de nieuwe verordening het juridisch kader om subsidieaanvragen te toetsen aan door uw raad vastgestelde beoogde maatschappelijke effecten. Ook wordt met de nieuwe subsidieverordening uitvoering gegeven aan de in een motie van uw raad neergelegde wens om naleving van de Wet Normering Topinkomens in onze gemeente te bewerkstelligen.

Wij stellen u voor:

1. Vast te stellen de Algemene subsidieverordening

Aanleiding

Vooraf ingegeven door de bezuinigingstaakstelling vanuit de Agenda van Roosendaal, maar ook een andere rol opvatting van de overheid, is het gewenst te komen tot een fundamentele herbezinning m.b.t. het verlenen van subsidies.

Kernbegrippen en uitgangspunten daarbij zijn: een kleinere overheid, regierol gemeente, sturen op maatschappelijke effecten, aanbodgericht subsidiëren, ontschotting van subsidies, meer betrokkenheid vanuit de samenleving, vermindering van administratieve lasten en subsidie is niet “de” maar slechts één van de vele instrumenten om effecten te bereiken.

De wijze waarop wij invulling willen gaan geven aan dit “Anders subsidiëren” is – in samenwerking met een werkgroep uit uw raad - uitgewerkt in een schema dat als bijlage bij dit raadsvoorstel is gevoegd. Met de door uw raad op 8 november vorig jaar “raadsbreed aangenomen motie “Aan de slag met maatschappelijke effecten & interactieve kaderstelling” heeft u impliciet deze nieuwe denkwijze omarmd en heeft u ons college ook verzocht om in gezamenlijkheid invulling te geven aan het bepalen van de maatschappelijke effecten.

In het kader van de vaststelling van de Kadernota 2014 zullen wij daaraan verder inhoud geven.

Dit nieuwe denk- en werkkader zal met enkele voorschriften ook moeten worden verankerd in de Algemene subsidieverordening. Daarnaast kunnen naar onze mening de administratieve lasten die gemoeid zijn met indienen en behandelen van subsidieaanvragen aanzienlijk worden beperkt. Dat kan alleen met het vaststellen van een geheel nieuwe subsidieverordening.

Kader

Het juridisch kader voor het vaststellen van een subsidieverordening wordt gegeven door artikel 149 van de Gemeentewet en de specifieke artikelen over het verstrekken van subsidies zoals die zijn neergelegd in de artikelen 4:21 t/m 4:80 van de Algemene wet bestuursrecht.

Motivering / toelichting

Onze huidige algemene subsidieverordening dateert van 2006. Op zichzelf biedt die verordening voldoende mogelijkheden om met inachtneming van de wettelijke voorschriften subsidies te verstrekken. De reden om tot een nieuwe subsidieverordening te komen, is – naast de wens tot

“Anders subsidiëren”, zoals hiervoor aangegeven -vooral gelegen in de wens om de indiening- en verantwoordingslasten voor burgers en maatschappelijke instellingen en ook de lasten voor onze eigen organisatie aanzienlijk te verminderen.

De VNG heeft een paar jaar geleden een nieuwe modelverordening uitgebracht waarin met name uitwerking wordt gegeven aan de beperking van administratieve lasten voor burgers, organisaties, instellingen en bedrijven. Op basis van dit model hebben wij een nieuwe Algemene subsidieverordening opgesteld, waarbij wij grotendeels het model van de VNG hebben gevolgd.

Kernpunten in de nieuwe modelverordening van de VNG zijn:

- **Uitgaan van vertrouwen, minder administratieve lasten.** Dit komt vooral tot uitdrukking in de vermindering van gegevens die moeten worden overgelegd zowel bij de aanvraag als bij de verantwoording van de subsidie. Uitgangspunt is daarbij dat de administratieve en bestuurlijke belasting die met de verantwoording gepaard gaat, in verhouding staat tot de hoogte van het subsidiebedrag. Zo behoeft over een subsidie tot € 10.000, - standaard geen aanvraag tot vaststelling (verantwoording) te worden ingediend. Indien aan de orde, kunnen bewijsstukken al direct met de aanvraag worden meegestuurd. Steekproefsgewijze controle na de vaststelling blijft mogelijk, maar leidt alleen in bijzondere gevallen, zoals fraude, tot terugvordering. Bij subsidies van €10.000 tot €100.000, - wordt uitgegaan van afrekening op basis van gerealiseerde kosten en baten aan de hand van een inhoudelijk en financieel verslag en/of gewaarmerkte jaarrekening. Alleen bij subsidies boven de €100.000, - dient een uitgebreidere verantwoording plaats te vinden. Wij gaan hiermee verder dan de VNG die als voorstel bedragen hanteert van respectievelijk €5000, - en €50.000, - Bezien we de verstrekte subsidies uit de afgelopen jaren, dan moeten we constateren dat er juist in de categorieën van € 5000, - tot €10.000, - en van €50.000, - tot €100.000, - nog behoorlijke aantallen subsidies worden verstrekt. Voor al die subsidies zou bij overname van de door de VNG genoemde bedragen dan nog steeds een forse verantwoordingsverplichting bestaan. Dat achten wij niet gewenst. Overigens geeft de VNG zelf aan dat de gehanteerde bedragen alleen maar een voorstel zijn en dat de gemeente hierin zelf een keuze zal moeten maken.
- **Het onderscheid in budget-, waardering- en projectsubsidies verdwijnt.** Volgens de modelverordening kennen we in de toekomst alleen nog eenjarige en jaarlijkse subsidies. In plaats daarvan wordt gekozen voor het onderscheid tussen eenmalige subsidies en jaarlijkse subsidies. Uitgangspunt blijft dat subsidies (of het nu eenmalige of jaarlijkse subsidies zijn) kunnen worden verstrekt voor een periode van maximaal vier jaar.
- **Uniformering van begrippen, in het bijzonder de landelijk ontwikkelde standaardberekeningswijzen van uurtarieven en uniforme kostenbegrippen.** Een veel gebruikte methode voor de bepaling van de omvang van het subsidiebedrag is de berekening van de (gedeeltelijke) bijdrage aan de werkelijke kosten van subsidiabele activiteiten. Hierbij is - waar het gaat om vooral de grotere subsidies - de inzet van personeel een belangrijke basis voor de financiering/subsidie (kostengrondslag). De subsidieontvanger moet zich verantwoorden over het aantal subsidiabele uren en de totstandkoming van de uurtarieven. Conform rijksbreed ontwikkelde kostenbegrippen worden daarvoor nu uniforme definities gehanteerd voor o.a. begrippen als subsidiabele kosten, kostendragers, afschrijvingskosten, loonkosten, directe en indirecte kosten en kosten derden.
- **Nadere regels op te stellen door het college.** Op dit moment is het nog zo dat voor subsidies of door uw raad specifieke verordeningen of beleidsregels worden vastgesteld op basis waarvan vervolgens subsidieverstrekking door ons college kan plaatsvinden. In de nieuwe subsidieverordening wordt ons college de bevoegdheid toegekend om (per beleidsterrein) nadere regels te stellen, waarin de te subsidiëren activiteiten, doelgroepen, de verdeling van de subsidie, regels voor vermogensvorming etc. nader worden omschreven. Voor een voorbeeld wordt verwezen naar de bij de stukken gevoegde modelregeling van de VNG. Aan de hand van de jaarlijkse kadernota wordt per beleidsterrein bezien in hoeverre de noodzaak bestaat tot het opstellen van deze nadere regels.

Voor onze eigen gemeente worden aan de modelverordening van de VNG nog specifiek de volgende elementen toegevoegd:

- **Maatschappelijke effecten.**

In de nieuwe subsidieverordening is op twee plaatsen vastgelegd dat subsidiëring plaatsvindt aan de hand van door de raad vast te stellen maatschappelijke effecten. Allereerst kent de verordening een instructienorm voor uw raad om tenminste éénmaal in de vier jaar de maatschappelijke effecten vast te stellen die de gemeente in een nader te bepalen periode wil bereiken. Daarnaast is een bepaling opgenomen die ons college de bevoegdheid geeft subsidie te weigeren indien aannemelijk is dat de subsidie niet of in onvoldoende mate bijdraagt of zal worden besteed aan het maatschappelijk effect waarvoor de subsidie beschikbaar wordt gesteld.

- **Normering Topinkomens.**

Met de op 6 februari jl. aangenomen motie "WOPT overschrijding in Roosendaal" heeft u verzocht te onderzoeken welke mogelijkheden er zijn om te bewerkstelligen dat bestuurders van deze organisaties zich houden aan de nieuwe Wet Normering Topinkomens.

Door de regering is aangegeven dat subsidiërende bestuursorganen aanvullend op de nieuwe Wet Normering Topinkomens voorwaarden kunnen (blijven) stellen aan de bezoldiging van betrokkenen en dat hierbij ruimte is om maatwerk te leveren (EK 2011/12, 32 600, F, blz. 23).

In de subsidieverordening wordt daar nu inhoud aan gegeven met voorschriften die er op neerkomen dat bij subsidies boven de € 50.000, - de betreffende instelling of organisatie jaarlijks informatie moet verstrekken over de bezoldiging van topfunctionarissen en dat op de subsidie kan worden gekort indien die inkomens hoger zijn dan de bezoldigingsnorm zoals vastgelegd in de wet of hoger dan het bezoldigingsmaximum dat is afgesproken tussen de minister en de betrokken sector. Indien de jaarlijks gevraagde informatie niet wordt geleverd, kan de subsidie door ons college worden gekort met maximaal 5% en indien de hoogte van de inkomens hoger is dan geldende inkomensgrenzen, kan de subsidie worden gekort tot het bedrag waarmee de inkomensgrens/grenzen wordt overschreden.

Deze regeling (conform de regeling van de gemeente Den Haag) gaat op twee punten verder dan de WNT. Allereerst is het zo dat de regeling ook geldt voor alle bestaande situaties. De overgangsregeling voor bestaande situaties zoals die is neergelegd in de WNT is dus niet van toepassing. Ook geldt de regeling voor alle medewerkers die werkzaam zijn voor de gesubsidieerde instelling, dus niet alleen voor de in de wet genoemde topfunctionarissen. In het regeerakkoord is neergelegd dat dit laatste punt ook zal worden geregeld in de WNT.

Waar het betreft de verbonden partijen waarmee de gemeente geen subsidierelatie heeft, geldt het volgende.

We spreken van een Verbonden Partij als het gaat om een privaat- of publiekrechtelijke organisatie waarin de gemeente een bestuurlijk en een financieel belang heeft. Van een bestuurlijk belang is sprake als de gemeente zeggenschap heeft, of uit hoofde van vertegenwoordiging in het bestuur of uit hoofde van stemrecht. Van een financieel belang is sprake als een aan de verbonden partij ter beschikking gesteld bedrag niet verhaalbaar is, indien de verbonden partij failliet gaat en/of de gemeente voor bedragen aansprakelijk kan worden gesteld indien de verbonden partij haar verplichtingen niet nakomt. De rechtsvorm en de mate van zeggenschap die de gemeente heeft, zijn uiteindelijk bepalend voor de invloed die we als gemeente hebben. Dat kan dus per instelling of organisatie verschillend zijn. We spannen ons, eventueel in gezamenlijkheid met andere gemeenten/overheden, in om daar waar mogelijk invloed uit te oefenen op hun beloningsbeleid, ook wanneer het organisaties zijn die formeel niet onder de werkingssfeer van de WNT vallen. Doel daarbij is een beleid dat zoveel mogelijk aansluit bij de doelstellingen van

de WNT. Dit kan zelfs betekenen dat wij dergelijke organisaties er op aanspreken het beloningsbeleid -binnen redelijke grenzen- aan te passen aan inkomens die vergelijkbaar zijn met andere publieke en semipublieke organisaties. Daar waar wij op basis van huidige afspraken invloed kunnen uitoefenen op de beloningen, zullen we dat zeker doen.

Intrekken van bestaande verordeningen, beleidsregels en nadere regels.

Met de vaststelling van de nieuwe verordening zal de bestaande Algemene subsidieverordening worden ingetrokken. Dat geldt ook voor alle bestaande regelingen en beleidsregels die op grond van deze subsidieverordening in het verleden zijn opgesteld. De intrekking wordt geregeld met een apart artikel in de nieuwe subsidieverordening en daartoe behoeft dus niet afzonderlijk te worden besloten. Ook dienen een aantal door ons college vastgestelde nadere regels te worden ingetrokken. Hiertoe is een verzamelbesluit gemaakt. Voor een aantal bijzondere subsidieverordeningen en beleidsregels geldt dat die niet zonder meer ingetrokken kunnen worden. Het gaat dan om verordeningen die naast algemene regels bijzondere voorschriften stellen (bijv. De erfgoedsubsidieverordening) of verordeningen die naast een regeling voor het treffen van subsidies ook andere onderwerpen regelen

(bijv. Verordening wijkbudgetten en bewonersplatforms). In het 2^e kwartaal zullen wij met een technisch voorstel komen tot aanpassing of (gedeeltelijke) intrekking van deze verordeningen en beleidsregels. Dit voorstel kan dan in de junivergadering van uw raad, worden vastgesteld.

Het verdere proces na vaststelling subsidieverordening en Kadernota 2014:

Afhankelijk van de te nemen besluiten rond de Kadernota zal worden gezien voor welke beleidsterreinen door ons college aparte deelverordeningen moeten worden opgesteld. Het proces van definitief vaststellen van (jaarlijkse en meerjarige) subsidies op basis van begrotingsvoorbehoud blijft hetzelfde. Uw raad behoudt daarmee dus – gelijktijdig met het vaststellen van de begroting - de mogelijkheid om keuzes te maken en al dan niet met moties of amendementen gemaakte of te maken keuzes door uw raad zelf of door ons college bij te stellen.

Doel en evaluatie

Met het vaststellen van de nieuwe subsidieverordening wordt de juridische basis gelegd om “Anders subdiëren” vorm te geven. Daarnaast wordt met de vaststelling van de verordening vooral bereikt dat de administratieve lasten voor instellingen en organisaties die subsidie aanvragen aanzienlijk worden beperkt. Ook wordt inhoud gegeven aan de wens van uw raad om voorstellen te doen die er op neerkomen dat bestuurders van instellingen en organisaties zich houden aan de Wet Normering Topinkomens.

Financiële aspecten en consequenties

Vaststelling van de subsidieverordening heeft op zichzelf geen financiële consequenties. Wel zal de vermindering van administratieve lasten in het uitvoeringsproces kunnen leiden tot minder inzet van personeel en kosten bij zowel instellingen en bedrijven alsook de gemeente.

Communicatie

Het voorstel tot het vaststellen van de nieuwe subsidieverordening is toegelicht en besproken met de zogenaamde A-partners waaraan wij subsidie verstrekken (Traverse, De Stok, Bibliotheek, De Kring en VVV) en de Cultuurraad. Alle overige organisaties waaraan tot op heden subsidie is verstrekt zullen voorafgaand aan de besluitvorming door uw raad schriftelijk worden geïnformeerd over de nieuwe subsidieverordening en over het vervolgproces.

Bijlagen

1. Tekst nieuwe Algemene subsidieverordening
2. Toelichting op nieuwe subsidieverordening
3. Model subsidieverordening VNG (inclusief toelichting)
4. Processchema subsidies en kaderstelling
5. Beleidskader "subsidie of overheidsopdracht"
6. Concept besluit intrekken beleidsregels subsidie
7. Motie WOPT 6 februari 2013
8. Motie Aan de slag met maatschappelijke effecten & interactieve kaderstelling 8 november 2012

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Roosendaal,

De secretaris,
R. Kleijnen

De burgemeester,
mr. J.M.L. Niederer

Datum raadsvergadering:	17 april 2013	Agenda nr.:	6c
Portefeuillehouder:	Jongmans	Registratiecode:	BC/2013-19
Onderwerp:	Nieuwe Algemene subsidieverordening		

De raad van de gemeente Roosendaal,

- Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders.
- Gelet op het advies van de raadscommissie Bestuur d.d. 3 april 2013.

Besluit:

1. Vast te stellen de Algemene subsidieverordening;

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 17 april 2013.

De griffier,

De voorzitter,