

Datum raadsvergadering:	13 maart 2013	Agenda nr.:	6g
Portefeuillehouder:	Toine Theunis	Registratiecode:	BC/2013-15
Onderwerp:	Exploitatiesubsidie ten behoeve van de exploitatie van sporthal "In de Roos"		

Aan de raad van de gemeente Roosendaal

Voorstel

Samenvatting:

De gemeente Roosendaal heeft een bovenwijkse sporthal, "In de Roos", gerealiseerd nabij het JTC op het Zuidoostkwartier.

Met het oog op een optimale exploitatiewijze van de sporthal, hebben wij een openbare Europese aanbesteding (uitgifte van een concessie voor diensten) opgestart. Deze heeft betrekking op de exploitatie van sporthal "In de Roos" met twee gymnastieklokalen en een horecavoorziening in de gemeente Roosendaal voor een periode van vijf jaar, op basis van de economisch meest voordelige inschrijving.

Bij de vormgeving van de aanbesteding van de exploitatie van de sporthal is gezocht naar het financieel meest gunstige model. Dit is te realiseren wanneer de gemeente als eigenaar van de sporthal, de accommodatie (BTW-belast) verhuurt aan een exploitant die op haar beurt tegen vergoeding gelegenheid geeft tot sportbeoefening (6% BTW) aan de gebruikers van de sporthal. In dit scenario zal een gemeentelijke bijdrage in de exploitatie aan de exploitant in de vorm van een jaarlijkse exploitatiesubsidie beschikbaar moeten worden gesteld

Wij stellen u voor:

1. De jaarlijkse bijdrage in de exploitatie van sporthal "In de Roos" van de exploitant met de economisch meest voordelige inschrijving, voor het jaar 2013 beschikbaar te stellen in de vorm van een exploitatiesubsidie op basis van de bij dit voorstel behorende berekening.

Aanleiding

In april 2011 heeft uw raad het krediet beschikbaar gesteld voor de realisatie van de bovenwijkse sporthal op het Zuidoostkwartier. Het exploiteren van een sportaccommodatie van dergelijke omvang vraagt om specifieke expertise, waarbij een goede balans moet worden gevonden tussen o.a. maatschappelijke functie, commercieel vermogen, continuïteit en risicospreiding. Daarnaast hebben fiscale aspecten (het behalen van BTW voordelen op investering en exploitatie) een grote invloed op de totale kosten voor de gemeente de komende 40 jaar. Daarom hebben wij besloten een openbare aanbestedingsprocedure op te starten, waarin genoemde aspecten zijn geborgd.

Aangezien de realisatie van de sporthal ruim binnen het beschikbare krediet tot stand is gebracht en financiële voordelen mogelijk zijn, lijkt het op basis van huidige inzichten (het aanbestedingsresultaat is op het moment van schrijven van dit voorstel nog niet bekend) mogelijk om ook de exploitatie binnen de beschikbaar gestelde middelen tot stand te brengen. Dit is alleen mogelijk wanneer de bijdrage aan de exploitant in de vorm van een subsidie beschikbaar wordt gesteld.

Kader

Op 7 december hebben wij een openbare Europese aanbestedingsprocedure opgestart voor de aanbesteding van exploitatie van sporthal In de Roos. In deze procedure is aangegeven dat de benodigde bijdrage aan de exploitant in de vorm van een exploitatiesubsidie beschikbaar wordt gesteld, onder voorbehoud van instemming van uw raad. Dit is noodzakelijk vanuit financiële overwegingen.

Het verstrekken van een exploitatiesubsidie is een bevoegdheid van de raad, die niet aan het college is gedelegeerd. Dit is conform de Algemene Wet Bestuursrecht (AWB), artikel 4:23 lid 3d en de Gemeentewet, artikel 147, lid 2.

Motivering / toelichting

Bij de vormgeving van de aanbesteding van de exploitatie van de sporthal is gezocht naar het financieel meest gunstige model. Dit is te realiseren wanneer de gemeente als eigenaar van de sporthal, de accommodatie (BTW-belast) verhuurt aan een exploitant die op haar beurt tegen vergoeding gelegenheid geeft tot sportbeoefening (6% BTW) aan de gebruikers van de sporthal.

In deze situatie is alle BTW op de investerings- en exploitatiekosten voor de gemeente terug te vorderen. Daarnaast komt de BTW op de kosten (waaronder begrepen de BTW op de huur) bij de exploitant voor aftrek in aanmerking, omdat zij vanuit de sportaccommodatie voor minimaal 90% belaste prestaties verricht. Dit betreft landelijk een veel gehanteerde exploitatievorm. Voorwaarde is dat een gemeentelijke bijdrage in de exploitatie aan de exploitant in de vorm van een jaarlijkse exploitatiesubsidie beschikbaar moeten worden gesteld.

Er wordt tussen de gemeente Roosendaal en de nieuwe exploitant een huurovereenkomst en een exploitatieovereenkomst afgesloten voor de periode van 5 jaar waarbij aanvullend sprake dient te zijn van een jaarlijkse subsidieverlening. Uitgangspunt is dat de subsidie jaarlijks gedurende de looptijd van het contract (5 jaar) wordt verstrekt. In de exploitatieovereenkomst zijn de uitgangspunten en randvoorwaarden geformuleerd waaraan de exploitatie (waaronder het beheer inbegrepen) dient te voldoen. Ook wordt in de overeenkomsten en de subsidiebeschikking de risicoverdeling beschreven tussen de gemeente en de exploitant.

Doel en evaluatie

Uitgangspunt van dit voorstel is te komen tot optimale exploitatiewijze van de nieuwe sporthal. Hiervoor is een openbare Europese aanbestedingsprocedure (uitgifte van een concessie voor diensten) opgestart, met betrekking tot de exploitatie van sporthal In de Roos met twee gymnastieklokalen en een horecavoorziening in de gemeente Roosendaal, op basis van de economisch meest voordelige inschrijving.

Financiële aspecten en consequenties

Door de aangegeven BTW- aftrek op de investeringskosten, de voordelen in de aanbesteding van de bouw van de sporthal alsmede meevallers in de uitvoering, zit er nog financiële ruimte in het krediet van de sporthal. Deze ontstane budgettaire ruimte (vrijval kapitaallasten) is nodig voor de dekking van de gemeentelijke exploitatiesubsidie en de reservering voor groot onderhoud van de sporthal. In het raadsvoorstel van april 2011 is reeds aangegeven dat de mogelijke voordelen/meevallers bij de investering ingezet zouden worden ten behoeve van de verdere exploitatiemogelijkheden. De hoogte van de exploitatiesubsidie zal afhangen van de prijs van de winnende inschrijving inzake de aanbesteding van het beheer en de exploitatie van sporthal In de Roos. Deze informatie is bij het schrijven van dit raadsvoorstel nog niet bekend, waardoor er nog geen bedrag in het voorstel kan worden opgenomen. De verwachting is echter dat de vrijvallende kapitaallasten toereikend zijn en er geen extra financiële middelen beschikbaar gesteld hoeven te worden. Wanneer na beoordeling van de aanbiedingen duidelijkheid komt over de hoogte van de exploitatiesubsidie, zal de gemeenteraad daarover in kennis gesteld worden. Deze informatie (berekening) zal kort voor de commissievergadering beschikbaar zijn. Bij de eerste bestuursrapportage 2013 en de daarbij op te stellen begrotingswijziging zullen de exacte budgettaire gevolgen worden verwerkt.

Communicatie

De uitspraak van de raad wordt meegenomen in de verdere procedure van de aanbesteding.

Bijlagen

Concept exploitatieovereenkomst

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Roosendaal,

De secretaris,
R. Kleijnen

De burgemeester,
mr. J.M.L. Niederer

Datum raadsvergadering:	13 maart 2013	Agenda nr.:	6g
Portefeuillehouder:	Toine Theunis	Registratiecode:	BC/2013-15
Onderwerp:	Exploitatiesubsidie ten behoeve van de exploitatie van sporthal "In de Roos"		

De raad van de gemeente Roosendaal,

- Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders.
- Gelet op het advies van de raadscommissie Bestuur d.d. 6 maart 2013.

Besluit:

1. De jaarlijkse bijdrage in de exploitatie van sporthal "In de Roos" van de exploitant met de economisch meest voordelige inschrijving, voor het jaar 2013 beschikbaar te stellen in de vorm van een exploitatiesubsidie op basis van de bij dit voorstel behorende berekening.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 13 maart 2013.

De griffier,

De voorzitter,