

Datum raadsvergadering:	13 maart 2013	Agenda nr.:	6f
Portefeuillehouder:	S. Adriaansen	Registratiecode:	BC/2013-14
Onderwerp:	Actieplan Parkeren 2013		

Aan de raad van de gemeente Roosendaal

Voorstel

Samenvatting:

In 2011 is het parkeerbeleid geactualiseerd. Samen met de motie 'uniforme reguleringstijden' (d.d. 1 februari 2012) heeft dit geleid tot een aantal concrete parkeermaatregelen. Gedurende 2012 hebben wij signalen ontvangen van bewoners en ondernemers dat de doorgevoerde maatregelen niet tot het gewenste effect hebben geleid. Deze maatschappelijke signalen over het onderwerp parkeren zijn diverse malen via moties in de gemeenraad kracht bijgezet. Bij de behandeling van motie 11 'parkeren' tijdens de raadsvergadering van 8 november 2012 heeft de portefeuillehouder toegezegd bereid te zijn te kijken naar parkeervriendelijke maatregelen om de binnenstad een impuls te geven. Voorliggend raadsvoorstel beschrijft welke aangepaste parkeermaatregelen noodzakelijk zijn om tegemoet te komen aan de signalen van bewoners en ondernemers. Hierbij gaat het concreet om de aanpassing van de parkeertijden naar de 'oude tijden', een pilot gratis parkeren op 13 collectieve koopzondagen in de parkeergarages en aanpassingen van parkeerregimes op straatniveau.

Wij stellen u voor:

1. In te stemmen met een pilot 'gratis parkeren in de parkeergarages op 13 collectieve koopzondagen 2013' en het omzetverlies à € 135.000 aan Parkeer Beheer Roosendaal BV te compenseren en dit eenmalig te dekken uit de Bestemmingsreserve Mobiliteit.
2. De kosten voor het aanpassen en verwijdering van bebording en automaten à € 10.000 eenmalig te dekken uit de Bestemmingsreserve Mobiliteit.
3. De daarbij behorende begrotingswijziging vast te stellen.

Aanleiding

In 2011 is het parkeerbeleid geactualiseerd. Hierbij is geconcludeerd dat het parkeersysteem in Roosendaal goed functioneert en dat slechts een beperkt aantal maatregelen wenselijk waren. Samen met de motie 'uniforme reguleringstijden' (d.d. 1 februari 2012) heeft dit concreet geleid tot aanpassing van de parkeertijd van 18.30 uur naar 19.30 uur, een pilot parkeren per minuut in de Biggelaar en de introductie van uitrijdkaarten voor de parkeergarages als alternatieve bezoekersregeling. Gedurende 2012 hebben wij signalen ontvangen van bewoners en ondernemers dat de doorgevoerde maatregelen niet tot de gewenste effecten hebben geleid. Deze maatschappelijke signalen over het onderwerp parkeren zijn diverse malen in de gemeenraad via moties kracht bijgezet. Bij de behandeling van (aangehouden) motie 11 'parkeren' tijdens de raadsvergadering van 8 november 2012 heeft de portefeuillehouder toegezegd bereid te zijn te kijken naar parkeervriendelijke maatregelen om de binnenstad een impuls te geven. Voorliggend raadsvoorstel beschrijft welke aanpassingen noodzakelijk zijn om de gewenste effecten te bereiken en tegemoet te komen aan de signalen en wensen van bewoners en ondernemers.

Kader

2006: gebiedsgericht uitwerkingsplan parkeren;

2008: GVVP 2008 – 2015;

2011: Mobiliteitsagenda 2011-2014;

2012: Actualisatie Parkeerbeleid + motie 'uniforme reguleringstijden'.

Motivering / toelichting

Het afgelopen jaar zijn diverse brieven, mails en mondelinge reacties ontvangen over de doorgevoerde maatregelen in relatie tot de actualisatie van het parkeerbeleid. Hierin is grofweg onderstaande driedeling te maken.

1. Signalen bewoners en bezoekers (mondeling en schriftelijk)
2. Publieksactie pilot betalen per minuut in garage Biggelaar
3. Brief d.d.25 november BZW, MKB, KHN afdeling Roosendaal en Collectief Roosendaal.

1. Signalen bewoners en bezoekers

De grootste groep bewoners van het betaald parkeergebied (pup-gebied) heeft nadelige effecten ondervonden van de verruiming van de parkeertijd tot 19.30 uur. Het ontvangen van bezoek is hierbij het belangrijkste argument. Ook heeft het oprekken van de parkeertijd niet geleid tot het gewenste effect. Dit effect zou moeten zijn: afname parkeerdruk in woonstraten door toename bezetting in de garages. Het terugbrengen van de parkeertijd naar 18.30 uur is mogelijk, mits er een oplossing komt voor de parkeerdruk in de woonstraten. Het Bewonersplatform Centrum moet hierbij worden betrokken. Daarnaast is er een kleinere groep bewoners in het pup-gebied die vindt dat de parkeertijd van 19.30 uur verder verruimd kan worden. Dit betreft een beperkt aantal straten direct in / om het kernwinkelgebied waar de parkeerdruk voor bewoners erg hoog is, zoals bijvoorbeeld de Nieuwstraat. Bijstelling van de parkeertijd naar beneden leidt tot afname van de stimulans voor bezoekers om gebruik te maken van de garages. De capaciteit voor de vergunninghouders wordt hierdoor beperkter. Om tegemoet te komen aan de signalen van beide bewonersgroepen is het wenselijk dat de parkeertijden worden aangepast cq. teruggedraaid en dat aanvullende maatregelen op straatniveau worden doorgevoerd.

2. Publieksactie pilot betalen per minuut in garage Biggelaar

Per 1 januari 2012 is in garage Biggelaar het principe van 'parkeren per minuut' ingesteld. Hiermee wordt beoogd de verblijfsduur van de bezoekers aan de binnenstad te verlengen, doordat bezoekers hun verblijfsduur niet bepalen o.b.v. 'parkeeruren'. Gedurende 2012 is gebleken dat dit beoogde effect niet werkt in de praktijk. In tegendeel zelfs. Bezoekers blijven in verhouding korter. Hierbij is een vergelijking gemaakt van de feiten en cijfers van de Biggelaar uit 2012 met de feiten en cijfers van de periode 2010/ 2011. Hierbij is ook het vergelijk gemaakt met de garages Roselaar en Nieuwe Markt. De parkeertijd in de Biggelaar is als gevolg van de pilot 10% korter geworden. Bij de garages Nieuwe Markt en Roselaar is dit respectievelijk 5% en 2%. Betalen per minuut leidt dus tot het tegenovergestelde van wat beoogd is, namelijk dat de verblijfsduur korter wordt in plaats van langer. Aanvullend moet worden geconstateerd dat losstaande parkeeracties geen positief effect hebben en dat parkeren als ondersteunende en faciliterende factor in de ruimere context van de binnenstad gezien moet worden. De evaluatie van de pilot is integraal opgenomen als bijlage van bijgevoegde achtergrondrapportage.

3. Brief d.d.25 november BZW, MKB, KHN afdeling Roosendaal en Collectief Roosendaal.

Op 25 november heeft de vertegenwoordiging van het georganiseerde bedrijfsleven in Roosendaal de gemeente een 'brandbrief' geschreven. U heeft deze brief ook ontvangen. Deze brandbrief gaat in grote lijnen over parkeeracties, de parkeertijden en over de wijze van handhaven. De brief is toegevoegd als bijlage bij dit raadsvoorstel. Op 10 december 2012 heeft overleg plaatsgevonden tussen vertegenwoordigers van het bedrijfsleven en verantwoordelijken van de gemeente Roosendaal. Tijdens dit overleg is uitvoerig gesproken over de drie punten. Ondernemers hebben aangegeven dat de focus in 2013 ligt op de koopzondagen. Een eventuele 'parkeeractie' zou hieraan moeten worden gekoppeld. Ondernemers zijn ook van mening dat het oprekken van de parkeertijd van 18.30 uur naar 19.30 uur niet tot het gewenste effect heeft geleid. De parkeertijd op zondagen moeten gekoppeld worden aan de openingstijden van de winkels. Vooral op koopzondagen.

Conclusies

Met ondernemers en bewoners heeft het college de afgelopen weken uitvoering gesproken. Onderstaande conclusies worden gedeeld door zowel ondernemers, bewoners als gemeente.

- Verruiming parkeertijd van 18.30 tot 19.30 voldoet niet aan de verwachtingen van bewoners en ondernemers.
- Het opnieuw instellen van de oude parkeertijden sluit aan bij de maatschappelijke signalen en wensen.
- Terugbrengen van de parkeertijd tot 18.30 uur kan alleen als er aanvullende maatregelen worden getroffen in de woonstraten.

- Publieksactie betalen per minuut in de Biggelaar leidt niet tot verlenging van de verblijfsduur door binnenstadsbezoekers.
- Ondernemers leggen de focus op de 15 koopzondagen. Koppeling van een (parkeer)publieksactie aan de koopzondagen is kansrijk.

Vragen

De getrokken conclusies leiden tot de volgende vragen:

1. Wat gebeurt er als we terug gaan naar de oude parkeertijden en welke aanvullende maatregelen zijn noodzakelijk in de woonstraten?
2. Welke (parkeer)publieksactie sluit aan bij de wensen en inspanningen van de ondernemers in de binnenstad?

In de volgende alinea's worden deze vragen beantwoord.

Ad. 1: terug naar de oude parkeertijden en aanvullende maatregelen in de woonstraten

De oude parkeertijden reguleren in grote lijnen goed en sluiten aan bij de wensen en verwachtingen van bewoners, ondernemers en bezoekers. De wijzigingen van de parkeertijden zijn in onderstaande tabel weergegeven.

	Huidige tijden	'oude' tijden
<i>Maandag t/m donderdag</i>	<i>9.00 uur – 19.30 uur</i>	<i>9.00 uur – 18.30 uur</i>
<i>Vrijdag</i>	<i>9.00 uur – 21.00 uur</i>	<i>9.00 uur – 21.00 uur</i>
<i>Zaterdag</i>	<i>9.00 uur – 19.30 uur</i>	<i>9.00 uur – 17.00 uur</i>
<i>Koopzondag</i>	<i>12.00 uur – 19.30 uur</i>	<i>12.00 uur – 17.00 uur</i>

Door terug te gaan in de parkeertijd van 19.30 uur naar 18.30 uur ontstaat een toename van de parkeerdruk in enkele woonstraten waar dit absoluut onwenselijk is en waar voor bezoekers voldoende alternatieven beschikbaar zijn. Ook wordt hiermee de beleidsmatige wens om meer bezoekers te sturen richting de parkeergarages versterkt. Concreet gaat het om de omgeving Van Dregtplein, Nieuwstraat en de Vughtstraat. Aanvullend is door bewoners / vergunninghouders verzocht om aanpassing van het parkeerregime in de Burg. Prinsensingel (tussen Molenstraat en Kloosterstraat).

Bij de Nieuwstraat en de Vughtstraat wordt het regime aangepast van 'betaald parkeren, vergunninghouders toegestaan' in 'parkeren vergunninghouders, dagkaarten toegestaan'. Door deze maatregel worden deze straten specifieke aangewezen voor 'langparkeren' en ontstaat meer ruimte voor de bewoners. Met het E. van Loonpark en de garage Biggelaar is voldoende alternatieve capaciteit beschikbaar.

In overleg met het Bewonersplatform Centrum is een praktische maatregel aangedragen om bezoekers uit de omgeving Van Dregtplein zo veel mogelijk te weren, simpelweg door de twee parkeerautomaten te verwijderen (Laan van België, V.Dregtstraat / L.v. Luxemburg). Bezoekers kunnen ter plekke geen dagkaart meer kopen waardoor zij het gebied mijden en worden 'verdreven' naar de garage Nieuwe Markt.

Het gedeelte Prinsensingel tussen Molenstraat en Kloosterstraat wordt op verzoek van bewoners omgezet van 'betaald parkeren, vergunninghouders niet toegestaan', naar 'betaald parkeren, vergunninghouders toegestaan'. Dit regime past beter bij het gemengde karakter van wonen en werken in dit gedeelte van de Prinsensingel. Ook krijgen vergunninghouders hierdoor meer ruimte.

Ad. 2: publieksactie

Beleidsmatig blijft het standpunt dat parkeren ondersteunend en faciliterend is binnen een groter geheel. Een losstaande publieksactie zal geen extra bezoekers naar Roosendaal trekken. Bezoekers komen voor een combinatie van kwaliteit en kwantiteit in aanbod, sfeer en beleving. Een (parkeer)publieksactie kan bijdragen aan de beleving en het gevoel dat mensen overhouden aan een bezoek aan Roosendaal.

Ondernemers hebben aangegeven de focus op de collectieve koopzondagen te leggen. Deze koopzondagen worden thematisch aangekleed. Op verzoek van de ondernemers wordt voorgesteld om het parkeren ondersteunend te maken aan de inspanningen van de ondernemers. Concreet gaat

het om een pilot van een jaar om op de 13 resterende collectieve koopzondagen in 2013 gratis te parkeren in alle parkeergarages. Nadrukkelijk wordt gekozen om de garages gratis te maken en niet de openbare parkeerplaatsen. Dit om de woonstraten te beschermen. Gekozen is om alle parkeergarages in te zetten bij de publieksactie. Bij de keuze voor één of enkele parkeergarages ontstaat onduidelijkheid voor de weggebruiker en mogelijk een onevenredig verdeelde verkeersstroom in en om de binnenstad.

De pilot 'gratis parkeren in parkeergarages tijdens 13 collectieve koopzondagen' moet in november 2013 zijn geëvalueerd. Hierbij moet bepaald worden of inderdaad sprake is van een 'binnenstadsimpuls' aan de hand van het aantal bezoekers, de verblijfsduur en de winkel-/horecaomzet. Direct na het raadsbesluit worden de exacte criteria en indicatoren in overleg met Collectief Roosendaal bepaald. Wij informeren u over de uitkomsten.

Doel en evaluatie

Dit raadsvoorstel heeft als doel te komen tot een maatregelen die bijdragen aan de juiste balans tussen economische activiteiten, duurzame mobiliteit en leefbaarheid in Roosendaal. In het najaar van 2013 evalueren wij of de voorgestelde maatregelen aan de verwachting voldoen.

Financiële aspecten en consequenties

Dit de maatregelen in dit raadsvoorstel hebben de volgende financiële consequenties:

De pilot 'gratis parkeren op 13 collectieve koopzondagen in alle parkeergarages' kost op jaarbasis € 135.000. Voorgesteld wordt om het inkomstenverlies van parkeerbeheer te compenseren door de kosten eenmalig te dekken uit de Bestemmingsreserve Mobiliteit. Structurele voortzetting van deze pilot kan daaruit niet gedekt worden. De gevolgen van deze pilot voor de opbrengsten van het straatparkeren schatten wij beperkt in. Wij informeren u hierover via de Berap.

De voorgestelde aanpassingen en verwijdering van automaten en bebording bedragen eenmalig € 10.000. Voorgesteld wordt deze kosten te dekken uit de Bestemmingsreserve Mobiliteit.

De aanpassing van de parkeertijden heeft geen financiële consequenties voor de begroting 2013. Dit omdat de meeropbrengst van de verruiming van de parkeertijden alleen in de begroting 2012 was verwerkt in verband met de directe samenhang met de pilot Betalen Per minuut in de Biggelaar. Bijstelling van de begroting 2013 is daardoor niet nodig.

De totale kosten van de maatregelen in dit raadsvoorstel bedragen hiermee € 145.000 in het jaar 2013.

Communicatie

Na uw besluitvorming zullen wij de beschikbare gemeentelijke communicatiemiddelen inzetten om het besluit publiekelijk bekend te maken.

Bijlage:

- Begrotingswijziging.
- Brief d.d.25 november BZW, MKB, KHN afdeling Roosendaal en Collectief Roosendaal
- Evaluatie pilot betalen per minuut in de Biggelaar

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Roosendaal,

De secretaris,

De burgemeester,

Datum raadsvergadering:	13 maart 2013	Agenda nr.:	6f
Portefeuillehouder:	S. Adriaansen	Registratiecode:	BC/2013-14
Onderwerp:	Actieplan Parkeren 2013		

De raad van de gemeente Roosendaal,

- Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders.
- Gelet op het advies van de raadscommissie Omgeving d.d. 27 februari 2013.

Besluit:

Wij stellen u voor:

1. In te stemmen met een pilot 'gratis parkeren in de parkeergarages op 13 collectieve koopzondagen 2013' en het omzetverlies à € 135.000 aan Parkeer Beheer Roosendaal BV te compenseren en dit eenmalig te dekken uit de Bestemmingsreserve Mobiliteit.
2. De kosten voor het aanpassen en verwijdering van bebording en automaten à € 10.000 eenmalig te dekken uit de Bestemmingsreserve Mobiliteit.
3. De daarbij behorende begrotingswijziging vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 13 maart 2013.

De griffier,

De voorzitter,