

Datum raadsvergadering:	2 juli 2014	Agenda nr.:	(in te vullen door griffie)
Portefeuillehouder:	Theunis	Registratiecode:	(in te vullen door griffie)
Onderwerp:	Vaststellen economische activiteiten in algemeen belang Wet Markt en Overheid		

Aan de raad van de gemeente Roosendaal

Voorstel

Samenvatting:

Uiterlijk op 1 juli 2014 moet de gemeente voldoen aan de Wet Markt en Overheid (onderdeel van de Mededingingswet). Deze wet geeft een aantal spelregels, die in acht genomen moeten worden als de gemeente economische activiteiten uitvoert. De wet maakt het mogelijk af te wijken van de gedragsregels, maar dan dient dit wel te gebeuren op basis van raadsbesluit, waarin bepaald is dat deze activiteiten plaatsvinden in het algemeen belang.

Wij stellen u voor:

Overeenkomstig bijgevoegd concept-besluit de volgende economische activiteiten aan te wijzen als activiteiten, die plaatsvinden in het algemeen belang als bedoeld in artikel 25h, vijfde lid, van de Mededingingswet:

1. Exploitatie van gratis fietsenstallingen
2. Exploitatie sportaccommodaties (inclusief Zwembad de Stok)
3. Verhuur maatschappelijk vastgoed
4. Leegstandsbeheer
5. Het om niet beschikbaar stellen van (vergader)ruimten aan gelieerde (advies)commissies, raadsfracties en niet-commerciële organisaties
6. Het beschikbaar stellen en plaatsen van materialen voor evenementen en activiteiten niet-commerciële organisaties
7. Exploitatie parkeergarages (gratis parkeren koopzondagen)

Aanleiding

Op 1 juli 2012 is de Wet Markt en Overheid (onderdeel van de Mededingingswet) van kracht geworden. Deze wet geeft een aantal spelregels, die overheidsinstanties zoals gemeenten in acht moeten nemen als zij economische activiteiten, zoals het aanbieden van goederen of diensten op de markt, uitvoeren. Belangrijkste doelstelling van de wet is dat indien de gemeente zich op de markt begeeft, dit op een eerlijke manier gebeurt zonder dat daarbij marktpartijen worden benadeeld. Hiervoor zijn gedragsregels opgesteld:

1. Aan afnemers dient tenminste de integrale kostprijs in rekening te worden gebracht;
2. Als ten behoeve van die activiteiten gegevens worden gebruikt, die de gemeente op grond van haar publieke taak onder zich heeft, dient zij deze desgevraagd ook aan particuliere ondernemers ter beschikking te stellen;
3. Indien de gemeente tegelijkertijd een activiteit uitvoert en daarop toezicht dient te houden mogen deze taken niet in één functie verenigd zijn;
4. Bevoordeling van eigen overheidsbedrijven moet worden voorkomen.

De wet maakt het mogelijk af te wijken van de gedragsregels, maar dan dient dit wel te gebeuren op basis van raadsbesluit, waarin bepaald is dat deze activiteiten plaatsvinden in het algemeen belang. Voor bestaande economische activiteiten geldt een overgangstermijn van twee jaar. Uiterlijk 1 juli 2014 dienen deze activiteiten te voldoen aan de Wet Markt en Overheid. Voor nieuwe activiteiten is de wet direct van toepassing. Echte overheidstaken vallen overigens niet onder de wet en in het verlengde daarvan ook niet het uitvoeren van de taken ten behoeve van derden, zoals buurgemeenten. Verder zijn integraal alle werkzaamheden uitgezonderd, die vallen onder het begrip Sociale Werkvoorziening.

Kader

Wet Markt en Overheid

De raad is bevoegd een besluit te nemen waarmee economische activiteiten worden aangewezen die plaatsvinden in het algemeen belang. Onder het algemeen belang vallen onder meer het belang van de volksgezondheid, maatschappelijke zorg en welzijn, culturele activiteiten en veiligheid.

Motivering / toelichting

Voorgesteld wordt de volgende economische activiteiten aan te wijzen als activiteiten in het algemeen belang:

1. exploitatie fietsenstallingen
Het gebruik hiervan is gratis. Doel hiervan is het fietsgebruik te stimuleren, zowel vanuit mobiliteits- als gezondheidsoogpunt. Daarnaast zijn de beheerde stallingen aangelegd om het aantal fietsen op straat te beperken en zo overlast te voorkomen. Bovendien beogen beheerde fietsenstallingen fietsendiefstal tegen te gaan.
2. exploitatie sportaccommodaties (inclusief Zwembad de Stok)
Indien kostendekkende tarieven in rekening zouden worden gebracht zou dit ten koste gaan van het deelnemen aan sportactiviteiten. Maatschappelijk doel is juist deelname aan sportbeoefening door volwassenen en jeugd zoveel mogelijk te bevorderen.
3. Verhuur maatschappelijk vastgoed
Voor deze categorie spelen de kaders vastgoed een belangrijke rol. Hierin staat namelijk als uitgangspunt verwoord dat er een kostendekkende huur voor maatschappelijk vastgoed wordt gevraagd. Voor maatschappelijk vastgoed waarbij dat nog niet het geval is wordt deze activiteit als een economische activiteit met algemeen belang aangewezen. De verhuur van accommodaties aan bijvoorbeeld verenigingen, maatschappelijke organisaties en voor culturele activiteiten vallen onder deze categorie.
4. Leegstandsbeheer
Om verloedering van leegstaande gebouwen te voorkomen worden gebouwen op basis van bruikleen bewoond of gebruikt voor activiteiten, totdat er een definitieve bestemming voor het gebouw is. Bij bewoning of gebruik op basis van bruikleen geldt er een korte opzegtermijn en er is geen huurbescherming voor de bewoners/gebruikers. Er wordt geen huur maar een bruikleenvergoeding in rekening gebracht waaraan een maximale hoogte is gesteld. Daardoor kan geen integrale kostprijs doorberekend worden.
5. Het om niet beschikbaar stellen van (vergader)ruimten
Het om niet beschikbaar stellen van (vergader)ruimten aan gelieerde (advies)commissies, raadsfracties, Rekenkamer en niet-commerciële organisaties etc. Hierbij weegt het algemeen belang zwaarder dan de mogelijk (geringe) verstoring van de concurrentieverhoudingen.
6. Het beschikbaar stellen en plaatsen van materialen voor evenementen en activiteiten niet-commerciële organisaties
Het gebruik van gemeentelijke dranghekken (om niet of tegen geringe vergoeding) voor evenementen en activiteiten door verenigingen en andere niet-commerciële organisaties vindt plaats in het algemene belang van de openbare orde en veiligheid. Dranghekken zijn noodzakelijk om de veiligheid van zowel de deelnemers aan evenementen als de bezoekers en overige verkeersdeelnemers te borgen. Het gebruik van vlaggenmasten en het aanbrengen van spandoeken voor goede doelen zijn activiteiten, die plaatsvinden in het algemeen maatschappelijk belang.
7. Bijdrage in exploitatie parkeergarages tbv gratis parkeren op koopzondagen
Het mogelijk maken van gratis parkeren op koopzondagen stimuleert het gebruik maken van deze garages in plaats van parkeren bovengronds in het openbaar gebied en faciliteert zo ook

de aanwezige detailhandel en horeca in het centrum door meer bezoekers naar de binnenstad te trekken.

Doel en evaluatie

Voldoen aan de Wet Markt en Overheid (Mededingingswet)

Er is geen specifieke evaluatie voorzien. De Autoriteit Consument en Markt houdt toezicht op de wet. Afhankelijk van de resultaten van controles van de ACM zal het beleid zonodig bijgesteld moeten worden. De Wet M&O maakt ook onderdeel uit van de accountantscontrole, maar het niet voldoen aan deze wet zal volgens onze accountant niet tot uiting komen in de accountantsverklaring

Financiële aspecten en consequenties

Geen

Communicatie

Het besluit wordt bekend gemaakt in het elektronische gemeentebled en in de Roosendaalse Bode. Er staat vervolgens nog gedurende zes weken de mogelijkheid van bezwaar en beroep tegen open.

Bijlagen

1. Raadsbesluit

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Roosendaal,

De secretaris,
R. Kleijnen

De burgemeester,
mr. J.M.L. Niederer

Datum raadsvergadering:	2 juli 2014	Agenda nr.:	(in te vullen door griffie)
Portefeuillehouder:	Theunis	Registratiecode:	(in te vullen door griffie)
Onderwerp:	Vaststellen economische activiteiten in algemeen belang Wet Markt en Overheid		

De raad van de gemeente Roosendaal,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders.

Gelet op het advies van de raadscommissie Bestuur d.d. 25 juni 2014.

Gelet op het bepaalde in artikel 25h, vijfde en zesde lid, van de Mededingingswet

Besluit:

de volgende economische activiteiten aan te wijzen als activiteiten, die plaatsvinden in het algemeen belang als bedoeld in artikel 25h, vijfde lid, van de Mededingingswet:

1. Exploitatie fietsenstallingen Roselaar en Nieuwe Markt
Motivering: het gebruik hiervan is gratis. Doel hiervan is het fietsgebruik te stimuleren, zowel vanuit mobiliteits- als gezondheidsoogpunt. Daarnaast zijn de beheerde stallingen aangelegd om het aantal fietsen op straat te beperken en zo overlast te voorkomen. Bovendien beogen beheerde fietsenstallingen fietsendiefstal tegen te gaan.
2. Exploitatie sportaccommodaties (inclusief Zwembad de Stok)
Motivering: indien kostendekkende tarieven in rekening zouden worden gebracht zou dit ten koste gaan van het deelnemen aan sportactiviteiten. Maatschappelijk doel is juist deelname aan sportbeoefening door volwassenen en jeugd zoveel mogelijk te bevorderen.
3. Verhuur maatschappelijk vastgoed
Motivering: de verhuur van accommodaties aan bijvoorbeeld scouting, maatschappelijke organisaties en voor culturele activiteiten. Het volledig in rekening brengen van de integrale kostprijs zal er toe leiden dat de maatschappelijke organisaties hogere kosten krijgen en zo hun maatschappelijke activiteiten niet of niet volledig meer kunnen uitvoeren.
4. Leegstandsbeheer
Motivering: om verloedering van leegstaande gebouwen te voorkomen worden gebouwen op basis van bruikleen bewoond of gebruikt voor activiteiten, totdat er een definitieve bestemming voor het gebouw is. Bij bewoning of gebruik op basis van bruikleen geldt er een korte opzegtermijn en er is geen huurbescherming voor de bewoners/gebruikers. Er wordt geen huur maar een bruikleenvergoeding in rekening gebracht waaraan een maximale hoogte is gesteld. Daardoor kan geen integrale kostprijs doorberekend worden.
5. Het om niet beschikbaar stellen van (vergader)ruimten
Motivering: het om niet beschikbaar stellen van (vergader)ruimten aan gelieerde (advies)commissies, raadsfracties en niet-commerciële organisaties etc. Hierbij weegt het algemeen belang zwaarder dan de mogelijk (geringe) verstoring van de concurrentieverhoudingen.
6. Het beschikbaar stellen en plaatsen van materialen voor evenementen en activiteiten niet-commerciële organisaties
Motivering: het gebruik van gemeentelijke dranghekken (om niet of tegen geringe vergoeding) voor evenementen en activiteiten door verenigingen en andere niet-commerciële organisaties vindt plaats in het algemene belang van de openbare orde en veiligheid. Dranghekken zijn noodzakelijk om de veiligheid van zowel de deelnemers aan evenementen als de bezoekers

en overige verkeersdeelnemers te borgen. Het gebruik van vlaggenmasten en het aanbrengen van spandoeken voor goede doelen zijn activiteiten, die plaatsvinden in het algemeen maatschappelijk belang.

7. Bijdrage in exploitatie parkeergarages Parkeerbeheer Roosendaal BV tbv gratis parkeren op koopzondagen

Motivering: het mogelijk maken van gratis parkeren op koopzondagen stimuleert het gebruik maken van deze garages in plaats van parkeren bovengronds in het openbaar gebied en faciliteert zo ook de aanwezige detailhandel en horeca in het centrum door meer bezoekers naar de binnenstad te trekken.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 2 juli 2014.

De griffier,

De voorzitter,