WVS
Postbus 1130
4700 BC Roosendaal
Tel.: 0165 - 59 65 00
Fax: 0165 - 56 12 63
E-mail: info@wvs.nl
Website: www.wvs.nl
K.v.K. Breda: 20160803

Onderwerp: voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling WVS-groep

No. 9 - 2020
Dos. 2/1 A

Aan het algemeen bestuur.

Op de bestuurstafel van 26 september 2019 is het Werkplan ketenontwikkeling Participatiewet vastgesteld, met daarin een aantal onderwerpen die nader uitgewerkt moeten worden. Eén van de opdrachten is het uitwerken van een nieuwe verdeelsystematiek voor de (gemeentelijke) kosten van het leerwerkbedrijf WVS om te komen tot een zuivere kostenverdeling.

Op 23 april jl. is op de bestuurstafel door de bestuurders Sociaal Domein over de nieuwe verdeelsystematiek van de gemeentelijke bijdrage van WVS gesproken. Afgesproken is om de jaarlijkse tekorten op de exploitatie van WVS (= gemeentelijke bijdrage) niet louter te verdelen aan de hand van het aantal SW-medewerkers op de peildatum 1 januari van het jaar t – 1, maar hierbij ook uit te gaan van het aantal beschut werkers en participanten op de peildatum. De bestuurders kiezen voor deze nieuwe verdeelsleutel op basis van realisatiecijfers met als belangrijkste argument dat dit, nu het aantal SW-medewerkers jaarlijks afneemt, het beste aansluit bij het principe van ‘de gebruiker betaalt’.

Voor het wijzigen van de verdeelsystematiek van de gemeentelijke bijdrage is een wijziging van de gemeenschappelijke regeling WVS-groep nodig.

Naast de vorengenoemde wijziging dient de gemeenschappelijke regeling ook op enkele andere onderdelen tekstueel te worden aangepast.

Hieronder worden de voorgestelde wijzigingen in de GR toegelicht.

1. In de gemeenschappelijke regeling wordt gesproken over ‘WVS-groep’. Deze term werd in het verleden gehanteerd omdat WVS toen was opgebouwd uit verschillende divisies. Inmiddels is in de loop der jaren de organisatiestructuur van WVS gewijzigd. Thans is sprake van een plattere organisatie. De term ‘WVS-groep’ dekt nu niet meer de lading en daarom wordt voorgesteld om voortaan te spreken van ‘WVS’.

   In verband met het vorenstaande wordt voorgesteld om in de tekst van de gemeenschappelijke regeling de term ‘WVS-groep’ te wijzigen in ‘WVS’ conform het bijgevoegde ontwerp besluit (onderdeel A).

2. In artikel 1 (Begripsbepalingen) dient te worden opgenomen wat moet worden verstaan onder ‘beschut werkers’ en ‘participanten’. Deze aanvulling houdt verband met de nieuwe verdeelsystematiek van de gemeentelijke bijdrage. Tevens wordt de afkorting ‘Wgr’ (Wet gemeenschappelijke regelingen) toegevoegd.

   In verband met het vorenstaande wordt voorgesteld om aan artikel 1 toe te voegen wat moet worden verstaan onder ‘beschut werkers’, participanten’ en de ‘Wgr’ conform het bijgevoegde ontwerp besluit (onderdeel B).

3. In artikel 5, 2e lid onder a wordt verwezen naar de artikelen 8, 9 en 13, 4e lid van de Wsw. Deze artikelen zijn vervallen bij de wetswijziging van 1 januari 2015 en kunnen dus worden geschrapt.

   In verband hiermee wordt voorgesteld om de verwijzing naar de artikelen 8, 9 en 13, 4e lid Wsw in artikel 5, 2e lid onder a van de GR te schrappen conform het bijgevoegde ontwerp besluit (onderdeel C).

4. De artikelen 6, 10 en 16 dienen te worden aangepast omdat, na de in werking treding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra), er bij ambtenaren geen sprake meer is van een benoeming of aanstelling maar van een arbeidsovereenkomst.

   In verband met het vorenstaande wordt voorgesteld om de artikelen 6, 10 en 16 tekstueel te wijzigen conform het bijgevoegde ontwerp besluit (onderdeel D, E en F).

5. In artikel 16, 2e lid onder h wordt verwezen naar 'artikel 31a van de wet'. Bedoeld wordt hier artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

   Voorgesteld wordt om het woord 'wet' te wijzigen in 'Wgr' conform het bijgevoegde ontwerp besluit (onderdeel F).

6. In artikel 24 staat welke medewerkers werkzaam zijn bij WVS. De definitie van het ambtelijk personeel klopt niet meer als gevolg van de in werking treding van de Wnra (zie uitleg bij punt 4). In artikel 24, lid 3 staat 'Werknemers in dienst van Flexkompaan B.V. en de Stichting West Brabant Werkt die zijn gedetacheerd bij WVS-groep, genoemd gedetacheerden'. De Stichting West Brabant Werkt is enkele jaren geleden opgeheven. Vanuit WVS zijn wel 2 nieuwe Stichtingen opgericht die een werkgevers-functie vervullen voor participanten.

   In verband met het vorenstaande wordt voorgesteld om de tekst van artikel 24 te actualiseren conform het bijgevoegde ontwerp besluit (onderdeel G).

7. In artikel 32 is de verdeelsystematiek vastgelegd van de gemeentelijke bijdrage. Hiervoor is toegelicht dat de verdeelsystematiek dient te worden gewijzigd. Voortaan vindt de verdeling van de tekorten op de exploitatie niet alleen plaats aan de hand van het aantal SW-medewerkers dat uit iedere gemeente afkomstig is op 1 januari van het jaar t – 1, maar ook aan de hand van het aantal beschut werkers en participanten dat uit iedere gemeente afkomstig is op 1 januari van het jaar t – 1.

   In verband met het vorenstaande wordt voorgesteld om de tekst van artikel 32 te wijzigen conform het bijgevoegde ontwerp besluit (onderdeel H).

8. In de artikelen 33 en 34 wordt nog verwezen naar de bandbreedte die destijds gold voor de algemene reserve van WVS. Op 12 december 2011 is door het algemeen bestuur besloten om geen bandbreedte voor de algemene reserve meer te hanteren.

   Voorgesteld wordt om de tekst van artikelen 33 en 34 te wijzigen conform het

bijgevoegde ontwerp besluit (onderdeel I).

9. In artikel 46 2e lid staat dat de regeling wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Tegenwoordig vindt publicatie elektronisch (digitaal) plaats.

   Voorgesteld wordt om artikel 46, 2e lid hierop aan te passen conform het bijgevoegde ontwerp besluit (onderdeel J).

10. In artikel 47 staat dat de regeling kan worden aangehaald als 'Gemeenschappelijke regeling van het Werkvoorzieningsschap West Noord-Brabant (WVS-groep)'.

    Voorgesteld wordt om deze titel (aanhaling) te wijzigen in 'Gemeenschappelijke Regeling WVS' conform het bijgevoegde ontwerp besluit (onderdeel K).

De procedure met betrekking tot de (verdere) besluitvorming is als volgt:

- Het Dagelijks Bestuur (DB) van WVS doet een voorstel tot wijziging van de GR aan het Algemeen Bestuur (AB) van WVS.
- Het AB stelt het voorstel tot wijziging van de GR vast en stuurt dit voorstel ter besluitvorming aan de negen colleges van B&W (AB 06-07-20).
- De negen colleges besluiten over het voorstel na toestemming van de raden binnen drie maanden na toezending door het AB van WVS (Uiterlijk 1 november).
- De wijziging van de GR komt tot stand wanneer 2/3e van de deelnemende gemeenten (dus minimaal zes gemeenten) er mee instemt.
- De gemeente Roosendaal zendt de (gewijzigde) regeling aan gedeputeerde staten van Noord-Brabant en zorgt voor publicatie van de (gewijzigde) regeling.

De beoogde datum in werking treding van de wijziging van de regeling is 1 januari 2021.

Voorgesteld wordt de colleges van B&W van de aangesloten gemeenten voor te stellen, conform het bijgevoegde ontwerpbesluit, de vorengenoemde wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling, vast te stellen. Conform het bepaalde in artikel 1 van de Wgr dienen de gemeenteraden hiertoe vooraf hun toestemming te verlenen.

Roosendaal, 25 mei 2020.

Het dagelijks bestuur van WVS-groep,

de secretaris, de voorzitter,

P.F.J.M. Havermans L.G.M. van der Beek.

Wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling WVS (2020)

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Bergen op Zoom, Etten-Leur, Halderberge, Moerdijk, Roosendaal, Rucphen, Steenbergen, Woensdrecht en Zundert;

overwegende dat het noodzakelijk is de gemeenschappelijke regeling aan te passen in verband met een wijziging in de verdeelsystematiek van het jaarlijkse tekort op de exploitatie (gemeentelijke bijdrage);

overwegende dat de tekst van de gemeenschappelijke regeling op enkele onderdelen dient te worden geactualiseerd;

overwegende dat de gemeenteraden van de onderscheidenlijke gemeenten hun toestemming hebben verleend tot het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling, zoals bedoeld in artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

gezien het voorstel van het algemeen bestuur van 6 juli 2020;

gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Gemeentewet en de Wet sociale werkvoorziening;

besluiten vast te stellen de navolgende wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling WVS-groep:

Artikel I Wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling

De gemeenschappelijke regeling WVS-groep wordt gewijzigd als volgt:

A. Titulatuur

I In de titel en tekst van de gemeenschappelijke regeling wordt de term ‘WVS-groep’ gewijzigd in ‘WVS’.

B. Begripsbepalingen

I Aan artikel 1 worden na sub ‘f’ een nieuw sub ‘g’, sub ‘h’ en sub ‘i’ toegevoegd luidende: g. “beschut werkers”: zij die beschikken over een indicatie beschut werk krachtens de Participatiewet en een dienstverband hebben bij WVS of een private rechtspersoon van WVS, h. “participanten”: zij die naast de beschut werkers ook tot de doelgroep van de Participatiewet behoren en een dienstverband hebben bij WVS of een private rechtspersoon van WVS, i. “Wgr”: de Wet gemeenschappelijke regelingen.

II In de tekst van de gemeenschappelijke regeling wordt ‘Wet gemeenschappelijke regeling’ gewijzigd in ‘Wgr’.

C. Doelstelling en bevoegdheden

I In artikel 5, 2e lid onder a wordt de tekst ‘de artikelen 8, 9, 13, 4e lid en’ geschrapt en vervangen door ‘artikel’.

D. Samenstelling algemeen bestuur

I De tekst van artikel 6, 9e lid wordt als volgt gewijzigd:

9. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur is onverenigbaar met het zijn van werknemer zoals bedoeld in artikel 24. Met werknemer worden voor de toepassing van dit artikel gelijkgesteld de overige gesubsidieerde werknemers (WIW- en ID-banen), alsmede werknemers van privaatrechtelijke rechtspersonen waarvan WVS direct of indirect aandeelhouder of vennoot is.

E. Bevoegdheden algemeen bestuur

I In artikel 10, 3e lid wordt de zinsnede ‘benoeming dan wel’ (2x) geschrapt.

II In artikel 10, 6e lid onder d wordt de zinsnede ‘de benoeming dan wel’ geschrapt.

F. Bevoegdheden dagelijks bestuur

I In artikel 16, 2e lid onder h wordt het woord ‘wet’ vervangen door ‘Wgr’.

II In artikel 16, 2e lid onder l wordt de zinsnede ‘het benoemen’ vervangen door ‘het in dienst nemen’.

G. Onderscheid personeel

I De tekst van artikel 24 wordt als volgt gewijzigd:

WVS kent de volgende medewerkers:
1. Werknemers met wie ingevolge de Wsw en de daarbij behorende regelgeving een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht is aangegaan, genoemd Wsw-werknemers.
2. Werknemers, werkzaam bij een overheidswerkgever als bedoeld in de Ambtenarenwet 2017, niet zijnde Wsw-werknemers, met wie een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht is aangegaan, genoemd ambtenaren.
3. Werknemers in dienst van Flexkompaan B.V. en de aan WVS gelieerde Stichtingen die zijn gedetacheerd bij WVS, genoemd gedetacheerden.

H. Geldmiddelen

I In artikel 32 wordt de zinsnede ‘ naar rato van het aantal Wsw-werknemers …. bij WVS-groep in dienst zijn’ gewijzigd in ‘naar rato van het aantal Wsw-werknemers, het aantal beschut werkers en het aantal participanten dat uit iedere gemeente afkomstig is en die op 1 januari van het jaar t – 1 bij WVS, een private rechtspersoon of een deelneming van WVS in dienst en / of werkzaam zijn’.

I. Besteding van een batig saldo

I De tekst van artikel 33 wordt als volgt gewijzigd:

Indien enig jaar een batig saldo oplevert kan het algemeen bestuur besluiten:
a. dit batig saldo toe te voegen aan de reserve van WVS;
b. aan het overschot een specifieke bestemming binnen WVS te geven;
c. dat het overschot wordt verdeeld onder de deelnemende gemeenten volgens de verdeelsleutel zoals genoemd in artikel 32.

II In artikel 34 wordt ‘artikel 32, lid 1’ gewijzigd in ‘artikel 32’.

J. Bekendmaking, inwerkingtreding en toezending van de regeling

I De tekst van artikel 46, 2e lid wordt als volgt gewijzigd:

2. Bekendmaking geschiedt met inachtneming van de eisen van de Wgr door de gemeente waar de regeling haar vestigingsplaats heeft, zijnde de gemeente Roosendaal.

K. Duur en aanhaling

I De tekst van artikel 47 wordt als volgt gewijzigd:

Deze regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd. Zij kan worden aangehaald als ‘Gemeenschappelijke Regeling WVS’.

Artikel II Slotbepalingen

Dit wijzigingsbesluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2021, onverminderd het bepaalde in artikel 26, lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Het besluit wordt aangehaald als ‘Wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling WVS 2020’.

Aldus vastgesteld op (datum) in de vergadering van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Bergen op Zoom,

de secretaris, de burgemeester,

Aldus vastgesteld op (datum) in de vergadering van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Etten-Leur,

de secretaris, de burgemeester,

Aldus vastgesteld op (datum) in de vergadering van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Halderberge,

de secretaris, de burgemeester,

Aldus vastgesteld op (datum) in de vergadering van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk,

de secretaris, de burgemeester,

Aldus vastgesteld op (datum) in de vergadering van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Roosendaal,

de secretaris, de burgemeester,

Aldus vastgesteld op (datum) in de vergadering van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rucphen,

de secretaris, de burgemeester,

Aldus vastgesteld op (datum) in de vergadering van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Steenbergen,

de secretaris, de burgemeester,

Aldus vastgesteld op (datum) in de vergadering van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Woensdrecht,

de secretaris, de burgemeester,

Aldus vastgesteld op (datum) in de vergadering van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zundert,

de secretaris, de burgemeester,