Gemeente Roosendaal

Initiatief voorstel

Datum raadsvergadering:	7 november 2012	**Agenda nr.:**	(in te vullen door griffie)
Onderwerp:	Nadeelcompensatie verordening Roosendaal		

Aan de raad van de gemeente Roosendaal

Voorstel

Samenvatting:
De begrippen nadeelcompensatie en planschade zien beide toe op de vergoeding van schade als gevolg van (rechtmatig) overheidshandelen. Bij planschade is dit rechtmatig optreden het vaststellen van een bestemmingsplan of ander soortgelijk planologisch document.
Bij nadeelcompensatie gaat het om andersoortig overheidsoptreden, bijvoorbeeld de aanleg of verlegging van een weg, aanleg of vernieuwing riolering, de langdurige afsluiting van een weg wegens onderhoud, de afsluiting van een brug en dergelijke. Het gaat daarbij om 'rechtmatige' uitoefening van overheidshandelen waarbij een, beperkte, groep ondernemers onevenredig wordt getroffen. Hiervan is sprake als blijkt dat deze beperkte groep, in vergelijking met andere ondernemers in een min of meer gelijke positie, nadeel lijden als direct gevolg van het besluit of de handeling van de gemeente.
Om deze onevenredige benadeling te beperken is deze nadeelcompensatieverordening in het leven geroepen.

De VVD fractie stelt u voor:

1. De nadeelcompensatie verordening Roosendaal vast te stellen.

Aanleiding

Diverse ondernemers ondervinden onevenredig nadeel als gevolg van rechtmatige besluiten of uitvoering van werken van de gemeente. Het is ongewenst dat sommige ondernemers schade ondervinden van besluiten en/of handelen van de gemeente Roosendaal die in het kader van algemeen belang worden genomen.

Kader

-

Motivering / toelichting

De gemeentelijke overheid neemt dagelijks besluiten. Bij deze besluitvorming, maar eveneens bij alle andere overheidstaken, dient zij het algemeen belang voorop te stellen. Dit houdt in dat het individuele belang soms voor het algemeen belang moet wijken.
In voorkomende gevallen kan dat negatieve financiële gevolgen met zich mee brengen. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan is een mogelijke nadeel voor individuele inwoners ondervangen, doordat als zij schade ondervinden van het besluit van de gemeente recht kunnen hebben op planschade. Het hebben van het recht op planschade is belangrijk voor het rechtvaardigheidsgevoel van individuele burgers, immers waarom zouden zij schade moeten leiden voor het (financiële) welzijn van anderen.

Een dergelijke situatie kan zich ook voordoen bij ander, overigens rechtmatig, overheidshandelen. Bij onrechtmatig overheidshandelen staan de gebruikelijke juridische trajecten open, waar iedere burger, iedere ondernemer gebruik van kan maken.

Ook bij rechtmatig overheidshandelen kunnen individuele ondernemers daar onevenredige schade van ondervinden. Te denken valt daarbij bijvoorbeeld aan het langdurig afsluiten van een weg voor onderhoud, als je toevallig aan die weg je onderneming drijft zul je voor langere tijd nauwelijks bereikbaar zijn, dit kost klanten, omzet en mogelijk erger.

Wanneer is er sprake van schade. In de verordening wordt uitgegaan van een drietal referentie jaren, dit zijn de jaren direct voorafgaand aan het kalenderjaar waarvoor nadeel compensatie wordt aangevraagd.

Wanneer is er sprake van onevenredige schade. Er is sprake van onevenredige schade als min of meer vergelijkbare ondernemers in andere delen van de gemeente niet getroffen worden door overlast. Te denken valt bijvoorbeeld aan een kledingzaak, waar vergelijkbare kleding wordt verkocht. De kledingzaak die direct te maken heeft met overlast zal zijn omzet zien dalen, terwijl de kledingzaak die zich bevindt in een straat of deel van de gemeente waar geen overlast is, z'n omzet ziet stijgen. Hierbij is sprake van onevenredige benadeling als gevolg van een rechtmatig overheidshandelen.

Niet iedere schade komt direct voor vergoeding in aanmerking. De huidige jurisprudentie gaat ervan uit dat er bij iedere onderneming sprake is van een zeker ondernemersrisico. Dit ondernemersrisico is bepaald op 15%. Deze 15% komt derhalve niet aanmerking voor vergoeding. Daarnaast moet er rekening worden gehouden met de branche ontwikkelingen, in een neergaande markt zou het niet juist zijn, deze negatieve ontwikkelingen te betrekken bij een eventuele schade als gevolg van een rechtmatig overheidshandelen.

Het is evident dat het niet juist is sommige ondernemers te laten zitten met omzet schade voor een overheidshandelen wat de belangen van anderen (het algemeen belang) ten goede komt.

Aangezien het bepalen van de schade specifieke kennis noodzakelijk maakt, is er voor gekozen een door het college in te huren externe deskundige de schade te laten berekenen.

Er is inmiddels een groot aantal gemeenten dat gebruik maakt van een dergelijke regeling. Uit navraag bij een aantal van de gemeenten die van een dergelijke regeling gebruik maken blijkt dat de gemeenten tevreden zijn over de regeling. Er is helder en éénduidig beschreven wanneer een ondernemer wel of niet in aanmerking kan komen. Het voorkomt dat er dure juridische procedures moeten worden gevolgd. Aangezien de aanvraag voorzien moet worden van een groot aantal bewijsstukken is de ervaring van die gemeenten dat alleen die ondernemers die echt substantieel zijn getroffen met een aanvraag komen. Er wordt niet lichtzinnig overgegaan tot een aanvraag. De gemeenten geven verder aan dat over het algemeen een beperkt aantal ondernemers voor vergoeding in aanmerking komt. Het zijn doorgaans kleinere lokale ondernemers, immers als een verzoeker behoort tot een internationaal consortium of keten, dient de omzet van het gehele consortium of keten betrokken te worden.

Doel en evaluatie

Onevenredig nadeel voor ondernemers die daadwerkelijk overlast ondervinden van de (rechtmatige) uitvoering van gemeentelijke besluiten te mitigeren.

Financiële aspecten en consequenties

De uit te betalen vergoedingen op grond van deze nadeelcompensatie verordening dienen bij toekomstige werken ten laste te komen van het beschikbaar gestelde budget voor de uit te voeren activiteit. Indien dit budget niet meer beschikbaar of onvoldoende van omvang is kunnen de te betalen vergoeding ten laste worden gebracht van financiële ruimte in andere beschikbaar gestelde (investerings) kredieten. Indien ook hier onvoldoende financiële ruimte beschikbaar is kunnen de te betalen vergoedingen ten laste worden gebracht van de post onvoorzien.
Jaarlijks dient in de jaarrekening te worden gerapporteerd over de op grond van de verordening uitbetaalde vergoedingen.

Communicatie

Over de nadeelcompensatie verordening dient te worden gecommuniceerd op de gebruikelijke wijze.

Bijlagen

geen

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Gemeente Roosendaal

Raadsbesluit

Datum raadsvergadering:	7 november 2012	**Agenda nr.:**	(in te vullen door griffie)
Onderwerp:	Nadeelcompensatie verordening Roosendaal		

De raad van de gemeente Roosendaal,

- Gezien het initiatief voorstel van de fractie van de VVD
- Gelet op het advies van de raadscommissie Bestuur d.d. 24 oktober 2012.

Besluit:

1. Vast te stellen de nadeelcompensatie verordening Roosendaal

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 7 november 2012.

De griffier, De voorzitter,