Gemeente Roosendaal

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering:	7 november 2012	**Agenda nr.:**	(in te vullen door griffie)
Portefeuillehouder:	Burgemeester	**Registratiecode:**	(in te vullen door griffie)
Onderwerp:	Nieuwe Apv 2012		

Aan de raad van de gemeente Roosendaal

Voorstel

Samenvatting:
Wij stellen u voor een nieuwe Algemene plaatselijke verordening (verder: Apv) vast te stellen. Aanleiding hiertoe is de dit jaar uitgebrachte model-Apv van de VNG, die als uitgangspunt is genomen voor de nieuwe Roosendaalse Apv. Tevens zijn er in de tekst van de nieuwe Apv voorstellen opgenomen van zes gemeenten die samenwerken in ons politiedistrict om de Apv's van deze gemeenten verder op elkaar af te stemmen. Lokale wensen en behoeften om bepaalde artikelen te wijzigen zijn ook meegenomen in de tekst van de nieuwe Algemene plaatselijke verordening. Met deze wijziging worden ook verschillende door ons vastgestelde nadere regels en beleidsregels aangepast.

Wij stellen u voor:
1. Vast te stellen de Algemene plaatselijke verordening;

Aanleiding

In 2009 is de Apv voor het laatst ingrijpend gewijzigd. Met die wijziging is de Apv vergaand gedereguleerd vooral door het afschaffen van verschillende vergunningen al dan niet in combinatie met de invoering van een digitale meldingsplicht. Op enkele uitzonderingen na (afschaffen vergunningplicht straatartiesten en het vrijgeven van de mogelijkheden tot sampling, waarover hierna meer) zijn de ervaringen hiermee heel positief. Vooral de digitale melding in plaats van de vroeger benodigde vergunning voor kleine evenementen, het vrijgeven onder voorwaarden van de mogelijkheden om voorwerpen op de openbare weg te plaatsen (denk aan uitstallingen en bouwcontainers) en het nagenoeg volledig afschaffen van de kapvergunning, hebben bijgedragen aan een vergaande vermindering van de regeldruk zonder dat dit aanleiding heeft gegeven tot problemen met de openbare orde, veiligheid of leefbaarheid.

Wij stellen nu voor de Apv opnieuw vast te stellen. Aanleiding hiertoe is de begin dit jaar uitgebrachte nieuwe model-Apv van de VNG, een uitgewerkt voorstel van de zes gemeenten die samenwerken in ons politiedistrict om de verschillende Apv's op elkaar af te stemmen en lokale wensen en behoeften om bepaalde artikelen te wijzigen. Daarnaast hebben wij de op de Algemene plaatselijke verordening gebaseerde regelgeving opnieuw vastgesteld en daar waar nodig gewijzigd. Dit betreffen nadere regels, aanwijzingsbesluiten en beleidsregels die door ons college of door onze burgemeester op grond van de Apv kunnen worden vastgesteld.

Wij hebben besloten tot consultatie van burgers en bedrijven alvorens uw raad een voorstel te doen van aanpassing van de regelgeving. Op 26 juni 2012 heeft een informatie en consultatie bijeenkomst op het Stadskantoor plaatsgevonden, die voor een ieder toegankelijk was. Een verslag hiervan is bijgevoegd. Daarnaast is de mogelijkheid geboden om schriftelijk een zienswijze kenbaar te maken.

Kader

Gemeentewet artikel 149

Motivering / toelichting

Naast de wijziging van de Apv zijn een aantal wijzigingen doorgevoerd in het beleid, nadere regels en aanwijzingsbesluiten die uit de Apv voortvloeien. Het college en de burgemeester hebben, ieder voor hun eigen bevoegdheid besloten deze wijzigingen toe te passen. Deze regelgeving en nadere regels zullen gelijktijdig met de Apv, indien uw raad besluit de voorgestelde plaatselijke verordening vast te stellen, op de gebruikelijke wijze gepubliceerd worden.

De belangrijkste wijzigingen in de Apv zijn onder andere de vrijstelling van het aanvragen van een horeca-exploitatievergunning voor horecabedrijven die onder de Drank- en horecawet vallen, dit betreft de “natte horeca”. Een voorwaarde is wel dat in de zes maanden voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze bepaling er geen incidenten gepaard gaande met geweld,overlast of drugsgebruik of-handel hebben voorgedaan in of bij de inrichting en dat de inrichting ook voldoet aan de eisen die in de Apv aan horeca-inrichtingen worden gesteld. Hierdoor worden de administratieve lasten voor bedrijven verder ingeperkt.

Verder wordt er een meldingsplicht ingevoerd voor het maken van een uitweg. De huidige beleidsregels blijven bestaan, hieraan wordt de melding getoetst. Met dit voorstel worden de administratieve lasten voor de burgers ingeperkt.

Tevens is de LSP bepaling opgenomen in een aantal artikelen van de Apv. Deze zijn overgenomen uit het VNG model. De Lex Silencio Positivo (LSP) houdt in dat een vergunning of ontheffing wordt geacht te zijn verleend, indien een beslissing op een aanvraag door het bevoegde bestuursorgaan binnen de wettelijke termijn uitblijft. Dit wordt ook wel het van rechtswege verlenen van vergunningen of ontheffingen genoemd. Voor de vergunning- en ontheffingstelsels die onder de Europese Dienstenrichtlijn en de Wabo vallen, is in beginsel het introduceren van LSP verplicht, voor overige stelsels geldt dat invoering van LSP facultatief is. Hiervoor geldt dus dat wij het VNG model hebben gevolgd.

De bepaling over het verbod van straatartiesten is weer ingevoerd na klachten van winkeliers die zijn binnengekomen. De winkeliers en winkelend publiek ondervinden irritatie door het telkens spelen van hetzelfde deuntje. In de verbodsbepaling krijgt de burgemeester de bevoegdheid gebieden aan te wijzen waar het verboden is voor straatartiesten op te treden. De burgemeester heeft een aanwijzingsbesluit genomen waarin deze gebieden zijn aangewezen. De mogelijkheid blijft bestaan voor de burgemeester om een individuele ontheffing te verlenen.

Tevens hebben wij besloten het standplaatsenbeleid te wijzigen. Het proces om te komen tot vergunningafgifte zal worden gewijzigd. Voor permanente standplaatsen zal per 1 januari 2014 een lotingssysteem worden ingevoerd. Bij meerdere gegadigden voor één specifieke tijdelijke standplaats zal er eerst geprobeerd worden om door middel van overleg tussen de aanvragers te komen tot een oplossing. Lukt het niet om op deze manier een standplaats toe te wijzen, zal een loting worden gehouden.

In het standplaatsenbeleid worden samplingstandplaatsen toegestaan. Onder sampling wordt verstaan het reclame maken voor een product door het uitdelen van proefexemplaren. In een brief aan uw raad heeft Collectief Roosendaal het fenomeen sampling onder uw aandacht willen brengen. Nu is door ons gekozen voor een systeem waarbij sampling alleen nog is toegestaan wanneer de producten wandelend uitgedeeld worden, mits daarvoor vooraf een ontheffing voor is aangevraagd. Voertuigen met voorraad moeten elders in een parkeergarage/parkeergelegenheid worden gestald.

In de Apv zijn de vechtsportgala’s en wedstrijden en soortgelijke wedstrijden expliciet onder de vergunningplicht voor evenementen gebracht. Hierdoor is het niet meer mogelijk dat deze evenementen onder de meldingsplicht vallen voor kleine evenementen. Voor dit soort evenementen geldt een extra voorwaarde dat de organisator van goed levensgedrag dient te zijn.

De gebieden waar het verboden is alcoholhoudende drank bij zich te hebben zijn door de burgemeester uitgebreid met een aantal gebieden waar overlast werd ondervonden. Ook alle speelvoorzieningen vallen nu onder dit verbod.

Voor een gedetailleerde inhoudelijke toelichting van de wijzigingen van zowel de Apv als de op de Apv gebaseerde beleidsregels, nadere regels en aanwijzingsbesluiten verwijzen wij u naar de bijlage 3: Inhoudelijke toelichting van de nieuwe Apv 2012.

De aangepaste Apv treft u bijgaand aan in bijlage 1 met in **zwart** de tekst van de model APV, in groen de regionaal afgestemde regels en in rood de specifieke plaatselijke bepalingen.

Doel en evaluatie

De doelstelling van het vaststellen van de nieuwe Apv is:

- Vermindering van de regelgeving en algemene lastenverlichting van burgers en bedrijven,
- Het aanpassen van bepaalde artikelen aan de lokale wensen en behoeften;
- Streven naar uniformiteit in regelgeving en uitvoeringspraktijk. Wij hebben de hoofdstukken 1 en 2 van de Algemene plaatselijke verordening op districtsniveau van de samenwerkende gemeenten nagenoeg gelijk gemaakt.

Financiële aspecten en consequenties

De financiële consequenties van de vaststelling van de nieuwe Algemene plaatselijke verordening zullen beperkt zijn.

Communicatie

De te nemen besluiten zullen gecommuniceerd worden via de website. Ervan uitgaande dat uw raad de voorgestelde Algemene plaatselijke verordening vaststelt, zullen wij kort daarna de Algemene plaatselijke verordening en alle nadere regels, aanwijzingsbesluiten en beleidsregels op de gebruikelijke wijze publiceren in het Gemeenteblad en in de Roosendaalse Bode.

Bijlagen

1. Doorlopende tekst Apv 2012;
2. Artikelsgewijze toelichting regionale en lokale voorstellen Apv 2012
3. Inhoudelijke toelichting van de nieuwe Apv 2012
4. Besluit vaststellen beleidsregels, nadere regels en aanwijzingsbesluiten van het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft.
5. Verslag informatie en consultatiebijeenkomst Apv 2012

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Roosendaal,

De secretaris,	De burgemeester,
G. van Hofwegen	mr. J.M.L. Niederer

Gemeente Roosendaal

Raadsbesluit

Datum raadsvergadering:	7 november 2012	**Agenda nr.:**	(in te vullen door griffie)
Portefeuillehouder:	Burgemeester	**Registratiecode:**	(in te vullen door griffie)
Onderwerp:	Nieuwe Apv 2012		

De raad van de gemeente Roosendaal,

- Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders.
- Gelet op het advies van de raadscommissie Bestuur d.d. 24 oktober 2012.

Besluit:

1. Vast te stellen de Algemene plaatselijke verordening;

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 7 november 2012.

De griffier, De voorzitter,