

Datum:	26 augustus 2025	Zaaknummer:	1458396
Van:	het college van burgemeester en wethouders, Wethouder Van Ginderen		
Aan:	de raad van de gemeente Roosendaal		
Onderwerp:	Beleidsregels maatschappelijke participatie gemeente Roosendaal 2025		
Bijlagen:	2		

Kennisnemen van

Nieuwe beleidsregel maatschappelijke participatie gemeente Roosendaal n.a.v. motie 'Minima doen ook mee via het OV.'

Inleiding

Tijdens de bespreking van de Kadernota 2024 is de motie 'Minima doen ook mee via het OV' aangenomen, waarbij onderzoek wordt gevraagd naar de deelname van Roosendaal aan de bestaande aanpak van het Werkplein, inclusief de Webshop en de OV-reispas. In de aangenomen motie droeg uw raad het college op om op basis van het onderzoek een voorstel aan uw gemeenteraad voor te leggen bij de begrotingsbehandeling. Hoewel oorspronkelijk om een begrotingsvoorstel werd gevraagd, is er niet voor gekozen om uw raad een concreet voorstel voor te leggen. Wij stelden vast dat er binnen de bestaande begroting budget beschikbaar is en dat het voorstel inhoudelijk aansluit op de oproep van uw raad. Hiermee stellen we uw gemeenteraad op de hoogte van de vorderingen en doen we de motie 2023-M17 af.

Informatie/kernboodschap

De gemeente Roosendaal sluit aan bij de Webshop van het Werkplein Hart van West-Brabant. Via deze digitale omgeving kunnen inwoners met een laag inkomen gebruik maken van voorzieningen op het gebied van maatschappelijke participatie, waaronder een OV-pas. Hiermee wordt invulling gegeven aan de motie en voorzien wij in een duidelijke behoefte die nog ontbrak binnen ons bestaande lokale voorzieningenaanbod.

De gemeenten Zundert, Etten-Leur, Moerdijk en Halderberge maken al gebruik van deze Webshop. Elke gemeente bepaalt zelfstandig de invulling van het participatieaanbod. Roosendaal kende tot nu toe een eigen aanpak, met ondersteuning via onder meer Stichting Leergeld, Stichting Paul, Quiet Community en het Volwassenenfonds. Daarnaast verstrekt het Werkplein namens Roosendaal een tegemoetkoming in de schoolkosten voor minderjarige kinderen, buiten de Webshop om.

Het bestaande lokale beleid kende echter een 'blinde vlek': er was geen regeling voor openbaar vervoer voor inwoners met een laag inkomen, terwijl dit via de Webshop wel mogelijk is. In 2024 is dan ook ingezet op aansluiting bij de OV-regeling van Arriva. Nadat Arriva dit aanbod tijdelijk stopzette vanwege de invoering van OVpay, zijn in regionaal verband opnieuw afspraken gemaakt. Dit heeft geleid tot een aangepast, maar passend aanbod, waarmee deelname alsnog mogelijk is geworden.

De nieuwe beleidsregels maatschappelijke participatie maakt het mogelijk om:

- Inwoners met een laag inkomen een tegemoetkoming van €175 per persoon te verstrekken voor de aanschaf van een OV-pas voor reizen in de regio West-Brabant;
- Deze tegemoetkoming beschikbaar te stellen via de Webshop van het Werkplein;

De nieuwe regeling vervangt tevens de oude beleidsregel 'Schoolbijdrage kinderen voortgezet onderwijs gemeente Roosendaal'. Deze ondersteuning wordt voortaan ook via de Webshop aangeboden, wat de toegang tot voorzieningen voor inwoners overzichtelijker maakt.

Consequenties

Op basis van ervaringen van het Werkplein in de andere deelnemende gemeenten is een doorrekening gemaakt voor de Roosendaalse situatie. De uitgangspunten en specificatie van de kosten is bijgevoegd in bijlage 3. Op basis van ervaringscijfers worden 600 aanvragen verwacht. De regeling met Arriva is voorlopig bedoeld voor één jaar, van 1 september 2025 tot en met 1 juli 2026. Voor de jaren 2025 en 2026 betekent dit een kostenpost van respectievelijk € 67.000 en € 60.000. Deze kosten worden verantwoord op product E078 Voorzieningen Minima. Binnen dit product is voor 2025 en 2026 nog financiële ruimte om kosten van deze regeling op te vangen.

Met de Kadernota 2024 is er € 750.000 extra budget opgenomen in de Begroting 2024 voor de bestaanszekerheid onder de noemer genaamd "een regeling minimum inkomensgrens van 130% naar 120% energiearmoede". Daaruit worden deze uitgaven financieel gedekt. Met de Aanbiedingsbrief bij de Begroting 2025 is er echter een bezuinigingsvoorstel opgenomen, waarbij het extra budget van € 750.000 vanaf 2027 niet meer beschikbaar is. Er is dus vooralsnog geen structurele dekking voor deze regeling. Volgend jaar volgt een evaluatie en een nieuw voorstel of én hoe we met deze regeling doorgaan.

Aansluiting via Werkplein: geen directe inkoop door gemeente.

De samenwerking met Arriva verloopt via het Werkplein, dat namens de deelnemende gemeenten optreedt. Roosendaal sluit aan bij deze bestaande constructie en gaat dus geen eigen overeenkomst aan met Arriva. Er is daarmee geen sprake van directe inkoop door de gemeente; de uitvoering en financiële afhandeling verlopen via de regeling maatschappelijke participatie van het Werkplein.

Participatie

Bij de totstandkoming van dit beleid is geen gebruik gemaakt van participatie door inwoners of maatschappelijke organisaties. De motie 'Minima doen ook mee via het OV' en de lopende verkenning naar aansluiting bij de Webshop van het Werkplein boden voldoende richting en urgentie om direct over te gaan tot uitvoering.

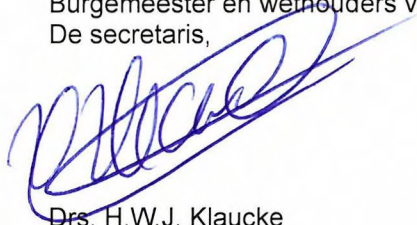
Communicatie

Na goedkeuring door het college zal het besluit op overheid.nl worden gepubliceerd. We zullen in overleg met het Werkplein bepalen of het nodig is om een nieuwe communicatiecampagne op te starten of dat de communicatie geïntegreerd wordt in de communicatiecampagne van de Voorzieningenwijzer.

Afsluiting en ondertekening

Wij vertrouwen erop U hiermede voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Roosendaal,
De secretaris, De burgemeester,



Drs. H.W.J. Klaucke



M. Buijs

Bijlagen:

1. Beleidsregels maatschappelijke participatie gemeente Roosendaal 2025.
2. Bijlage 3 : uitgangspunten en specificatie kosten.

Beleidsregels tegemoetkoming maatschappelijke participatie gemeente Roosendaal

Gelet op artikel 160 van de Gemeentewet en art. 4:81 van Algemene wet bestuursrecht;

En uitgaande van lokaal beleid, waarbij we het belangrijk vinden dat iedereen meedoet in de maatschappij. In Roosendaal betekent maatschappelijke participatie het meedoen aan activiteiten met een sportief, educatief, sociaal of cultureel karakter. We willen dat ook inwoners met een lager inkomen kunnen deelnemen. Daarbij willen we hen aanmoedigen, door bij te dragen in de kosten voor activiteiten. Zo proberen we een eventueel sociaal isolement op te heffen, te verminderen of te voorkomen.;

BESLUIT

vast te stellen de 'Beleidsregels tegemoetkoming maatschappelijke participatie gemeente Roosendaal (2025)'.

Hoofdstuk 1 Inleidende bepalingen

Artikel 1. Begripsbepalingen

Alle begrippen die in deze beleidsregels worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Participatiewet (Pw) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb). In deze beleidsregels wordt verstaan onder:

- a. inwoner: een ieder die op datum aanvraag in de Basis Registratie Personen (BRP) ingeschreven staat in de gemeente Roosendaal en daar ook feitelijk woonachtig is. Onder inwoner wordt mede verstaan het gezin.
- b. kind: het minderjarige eigen, stief of pleegkind vanaf 4 jaar.
- c. Inkomen:
 - bij een vast periodiek maandinkomen: het netto (gezins)inkomen exclusief vakantietoeslag dat is ontvangen in de maand voorafgaand aan de maand waarin de aanvraag is ingediend.
 - bij maandelijks wisselende inkomsten: het gemiddelde netto (gezins)inkomen exclusief vakantietoeslag dat is ontvangen in de drie maanden voorafgaand aan de maand van aanvraag.De artikelen 31, 32 leden 1 en 2 en 33 lid 5 Participatiewet zijn van toepassing.
- de inwoner met problematische schulden die:
 - deelnemt aan een schuldhulp-verleningstraject op grond van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs – Msn), of de Wet schuldsanering natuurlijke personen (Wsn), wordt geacht een inkomen op bijstandsniveau te hebben.
- d. laag inkomen: hiervan is sprake als de inwoner in de maand voorafgaande aan de maand van aanvraag, of bij wisselende inkomsten 3 maanden voorafgaand aan de maand van aanvraag, een (gemiddeld) netto maandinkomen exclusief vakantietoeslag heeft dat niet hoger is dan 130% van de voor de inwoner geldende bijstandsnorm, exclusief vakantietoeslag:
 - i. Bij de vaststelling van laag inkomen is als sprake is van kostendelende medebewoners het bepaalde in artikel 22a van de Participatiewet niet van toepassing.
 - ii. Bij gehuwden of bij een gezamenlijke huishouding als bedoeld in artikel 3 van de Participatiewet wordt bij de vaststelling van laag inkomen uitgegaan van het gezamenlijk inkomen.
- e. vermogen: vermogen als bedoeld in artikel 34 van de Participatiewet waarbij het vermogen dat is gebonden aan de door de inwoner zelf bewoonde woning met bijbehorend erf buiten beschouwing wordt gelaten.
- f. webwinkel: webwinkel Meedoen Werkplein Hart van West-Brabant

Artikel 2. Recht op een tegemoetkoming maatschappelijke participatie

1. Een inwoner met een laag inkomen en geen in aanmerking te nemen vermogen komt in aanmerking voor een tegemoetkoming in de kosten van maatschappelijke participatie bedoeld in artikel 6.
2. Inwoners hebben geen recht op een tegemoetkoming op grond van deze Beleidsregels als:

- a. zij niet de Nederlandse nationaliteit hebben, of als zij niet de Nederlandse nationaliteit hebben het bepaalde in artikel 11 lid 2 Pw op hen niet van toepassing is.
 - b. hen rechtens hun vrijheid is ontnomen.
 - c. zij student zijn met recht op studiefinanciering (WSF 2000), of een tegemoetkoming voor scholieren (WTOS).
- 3. Geen tegemoetkoming wordt verstrekt als:
 - a. blijkt dat voor de inwoner in het kalenderjaar waarin de aanvraag wordt gedaan voor hem/haar al eenzelfde bijdrage werd ontvangen door de inwoner zelf of door zijn of haar ouders/verzorgers.
 - b. deze betrekking heeft op een kalenderjaar vóór het jaar waarin de aanvraag wordt ingediend.
- 4. Een wijziging in de persoonlijke en/of financiële omstandigheden van de inwoner na de datum waarop op de aanvraag voor een bijdrage is beslist, is niet van invloed op het eerder genomen besluit, behoudens een verhuizing van de inwoner naar een andere gemeente, niet zijnde een gemeente die deel uitmaakt van het Werkplein Hart van West-Brabant. In dat geval vervalt de eerder toegekende maar nog niet verbruikte tegemoetkoming per de datum van verhuizing.
- 5. Als de inwoner diens inlichtingenplicht niet, niet tijdig of niet volledig nakomt, kan:
 - a. de aanvraag voor een bijdrage worden afgewezen;
 - b. een eerder toegekend recht op een tegemoetkoming worden beëindigd en ingetrokken.

Hoofdstuk 2 Inhoudelijke bepalingen

§ 2.1. De uitvoering

Artikel 3 Uitvoeringsorganisatie

De uitvoering van deze regeling wordt opgedragen aan het Dagelijks Bestuur van het Werkplein Hart van West-Brabant.

Artikel 4 Aanvraag bij het Werkplein Hart van West-Brabant

1. Een aanvraag voor een tegemoetkoming maatschappelijke participatie bedoeld in artikel 3 moet vóór 1 november van het lopende kalenderjaar worden ingediend. De aanvraag wordt digitaal ingediend via het daarvoor beschikbaar gestelde aanvraagformulier op de website van het Werkplein Hart van West-Brabant. In afwijking van deze digitale aanvraag is een schriftelijke aanvraag mogelijk als naar het oordeel van het Dagelijks Bestuur bijzondere omstandigheden in het individuele geval hiertoe aanleiding geven.
2. In afwijking van het bepaalde in lid 1 kan het Werkplein de tegemoetkoming maatschappelijke participatie ook ambtshalve toekennen als de inwoner in het voorafgaande kalenderjaar gebruik heeft gemaakt van de webwinkel en het (gezins)inkomen van de inwoner in het lopende kalenderjaar bestaat uit algemene periodieke bijstand.
3. De tegemoetkoming in de kosten van maatschappelijke participatie als bedoeld in artikel 5, lid 1 sub a dient als het winkelaanbod daarin voorziet, of daarvoor een goed en vergelijkbaar alternatief biedt, besteed te worden aan de producten en diensten die via de webwinkel van het Werkplein worden aangeboden.
4. Als de door de inwoner te maken kosten van maatschappelijke participatie wel voldoen aan het bepaalde in artikel 5 lid 1 sub a maar het winkelaanbod zoals bedoeld in lid 3 voorziet hierin niet, dan kan de inwoner in afwijking van lid drie de door hem te maken kosten binnen 2 maanden, of bij kosten die betrekking hebben op de periode 1 november tot en met 31 december vóór 1 januari van het nieuwe kalenderjaar, declareren bij het Werkplein Hart van West-Brabant. De uitbetaling van de declaratie geschiedt na overlegging van een deugdelijk bewijsstuk waaruit blijkt dat de inwoner de kosten heeft gemaakt.
5. De voor een kalenderjaar toegekende tegemoetkoming voor maatschappelijke participatie als bedoeld in artikel 5, lid 1 sub a kan uiterlijk tot en met 31 december van dat kalenderjaar worden gebruikt. De eventuele restant tegemoetkoming voor dat kalenderjaar vervalt met ingang van 1 januari van het daaropvolgende kalenderjaar en wordt niet uitbetaald aan de inwoner en kan ook niet worden meegenomen naar het daaropvolgende kalenderjaar.

§ 2.2. De voorzieningen

Artikel 5 Soorten voorzieningen

1. De voorzieningen voor maatschappelijke participatie op grond van deze regeling bestaan uit een tegemoetkoming in de kosten:
 - a. van maatschappelijke participatie,
 - b. van minderjarige schoolgaande kinderen in het voortgezet onderwijs.
2. Onder maatschappelijke participatie als bedoeld in het eerste lid onder a vallen de volgende maatschappelijke activiteiten:
 - kosten van een reisproduct via de webwinkel.

Artikel 6. Tegemoetkoming maatschappelijke participatie

1. De tegemoetkoming in de kosten van maatschappelijke participatie bedoeld in artikel 5 lid 1 onder a bedraagt per kalenderjaar:
 - € 0 voor kinderen van 4 tot 12 jaar;
 - € 175 voor kinderen van 12 tot 18 jaar;
 - € 175 voor volwassenen.

Artikel 7 Tegemoetkoming in kosten verbonden aan schoolbezoek minderjarige kinderen in het voortgezet onderwijs

1. Aan de inwoner met inwoner met één of meer ten laste komende minderjarige kinderen die op 1 juli jonger dan 18 jaar zijn en die voortgezet onderwijs in Nederland volgen, wordt op aanvraag voor die kinderen eenmaal per schooljaar een tegemoetkoming voor schoolkosten verstrekt.
2. De bijdrage is bedoeld voor de kosten die te maken hebben met de schoolverplichtingen, zoals de kosten van vervoer, aanschaf rekenmachine, gymkleding, huur schoolkuisje, en kosten excursies.
3. Eventuele voorzieningen van gelijke aard als deze tegemoetkoming (bijvoorbeeld een verstrekking door de Stichting Leergeld) worden niet als voorliggende voorziening aangemerkt.
4. De tegemoetkoming bedraagt € 150 per kind per schooljaar.
5. Een aanvraag voor deze tegemoetkoming kan alleen worden ingediend in de periode 1 augustus tot 1 juli van het betreffende schooljaar.
6. In afwijking van het bepaalde in lid 5 kan de tegemoetkoming ook ambtshalve worden verstrekt als de inwoner in de in lid 5 vermelde periode:
 - a. deelnemer is aan de collectieve zorgverzekering voor minima, en/of;
 - b. kwijtschelding van gemeentelijke belastingen heeft gekregen.

Hoofdstuk 3 Slotbepalingen

Artikel 8. Citeertitel.

Deze beleidsregels kunnen worden aangehaald als “Beleidsregel maatschappelijke participatie gemeente Roosendaal (2025)”.

Artikel 9. Inwerkingtreding.

1. Deze beleidsregel treedt in werking op de derde dag na bekendmaking en werken terug tot 1 juli 2025 onder gelijktijdige intrekking van de Beleidsregel schoolbijdrage kinderen voortgezet onderwijs gemeente Roosendaal, zoals vastgesteld bij collegebesluit van 13 november 2018.
2. De door het college op 13 november 2018 vastgestelde “Beleidsregel schoolbijdrage kinderen voortgezet onderwijs gemeente Roosendaal”, Gemeentebld 16 november 2018 nr. 244422 wordt met ingang van 1 juli 2025 ingetrokken.

Aldus vastgesteld door burgemeester en wethouders van de gemeente Roosendaal, in de vergadering van 26 augustus 2025

de secretaris,
Drs. H.W.J. Klaucke

de burgemeester,
M. Buijs

Bijlage 3: uitgangspunten en specificatie kosten

In deze bijlage volgt een opsomming van de gehanteerde uitgangspunten en een specificatie van de kosten. De berekening van de kosten gaat uit van de volgende uitgangspunten:

- Ingeschatte aantal van 450 huishoudens die een aanvraag doen (90% Werkplein-uitkering, 10% andersoortig inkomen);
- een maatschappelijk participatie budget van €200 (afgeronde prijs van de OV-pas). Hierbij wordt het gebruik door inwoners de richtlijn van 130% van de geldende bijstandsnorm aangehouden.
- Aangezien er meerdere passen kunnen worden aangevraagd per huishoudens is uitgegaan van een raming van 600 OV passen op basis van 450 huishoudens.
- Het totaal winkelbudget voor inwoners is vastgesteld op € 175 per pas, conform D4-afspraken. De werkelijke kosten van een OV-pas bedragen echter circa € 200. Het verschil wordt op de achtergrond door het Werkplein gecompenseerd richting Arriva.
- De personeelskosten van het Werkplein (behandeling aanvragen), de licentiekosten van Forus en overige uitvoeringslasten worden niet gedekt vanuit het product 'E078 Voorzieningen Minima'. Deze vallen binnen de reguliere exploitatie- en bedrijfsvoering kosten van het Werkplein.
- De eenmalige aansluitkosten voor Roosendaal worden wel rechtstreeks aan de gemeente doorbelast.

Hieronder zijn de kosten schematisch weergegeven:

Onderdeel	Kosten op jaarbasis	Prognose 2025 2 ^e halfjaar	Prognose 2026 1 ^e halfjaar	Toelichting
Winkelbudget per OV-pas (600 x € 175)	€ 105.000	€52.500	€ 52.500	Bedrag dat de inwoner 'besteedt' in de webshop: €160 OV + € 7,50 nieuwe kaart + € 7,50 marge voor indexatie
Aanvullende kosten per pas (achteraf verrekend)	€ 15.000	€ 7.500	€ 7.500	Werkelijke OV-kosten zijn afgerond € 200; verschil = € 25,00 x 600
Subtotaal reservering OV- passen (600 x €200)	€ 120.000	€ 60.000	€ 60.000	Totaal benodigde budget OV-passen (inclusief winkelbudget en extra reservering)
Uitvoeringskosten Werkplein*	€ 15.000	-	-	Wordt verwerkt via de reguliere bedrijfsvoering kosten van het Werkplein

Systeemaansluiting webshop (Forus)	€ 5.814 (excl. btw)	€ 6.000 (afgerond)	-	Technische aansluiting Roosendaal op de webwinkel
Communicatie / overige	± € 1.000	€ 1.000	-	Voor o.a. bekendmaking richting inwoners
Totale kostenraming 2025	± € 142.000 – € 150.000	€ 67.000	€ 60.000	

**De uitvoeringskosten Werkplein worden altijd separaat afgerekend met het werkplein. Afgelopen jaren is daarbij geld terugontvangen op de bevoorschotting, zodoende is de verwachting dat deze meerkosten de komende twee jaar daaruit betaald kan worden.*