

Datum:	20 december 2022	Zaaknummer: 491982
Van:	het college van burgemeester en wethouders, portefeuillehouder Burgemeester Van Midden	
Aan:	de raad van de gemeente Roosendaal	
Steller:	C.B.P. Vermeeren	
Kopie aan:		
Onderwerp:	Uitvoeringsprogramma 2023	
Bijlage:	1	

Kennisnemen van

Het Uitvoeringsprogramma 2023

Inleiding

Binnen het district De Markiezaten hebben de acht gemeenten de handen ineen geslagen om samen te werken aan een districtelijk integraal veiligheidsplan. Dit heeft geresulteerd in het Integraal Veiligheidsplan De Markiezaten 2023-2026 (hierna: IVP), dat uw raad separaat ter vaststelling is aangeboden. In het IVP zijn de gemeenschappelijke uitdagingen beschreven. Naast deze gemeenschappelijke opgaven is er ook aandacht voor de lokale zaken die spelen en aangepakt moeten worden.

Daarnaast hebben we in DE6-verband (in 2018) een gezamenlijk Vergunningen- Toezicht en Handhavingsbeleid (hierna: VTH-beleid) opgesteld. Beleidsmatig is gekozen voor een aanpak waarbij de uitvoering van vergunningverlening, het houden van toezicht en handhaving gebaseerd is op een jaarlijks vast te stellen uitvoeringsprogramma. In het Besluit omgevingsrecht (Bor) is bepaald dat ons college jaarlijks het beleid moet uitwerken in een uitvoeringsprogramma.

Voor Roosendaal worden de opgaven/doelen uit het IVP en het VTH-beleid uitgewerkt in één Uitvoeringsprogramma 2023. Op deze wijze ontstaat er beter inzicht in de overkoepelende opgaven ten aanzien van leefbaarheid en veiligheid.

Informatie/kernboodschap

Het Uitvoeringsprogramma 2023 is door ons college vastgesteld op 20 december 2022 en wordt u ter kennisname aangeboden. Hiermee willen wij uw raad inzicht geven in de gemaakte keuzes. Indien daartoe aanleiding bestaat, kan de inzet binnen de kaders en de beschikbare middelen afgewogen worden aangepast. In dit Uitvoeringsprogramma is opgenomen welke taken, in welke omvang, de gemeente het komende jaar gaat uitvoeren op het gebied van vergunningen, toezicht, handhaving en veiligheid.

Het programma is erop gericht om enerzijds de inwoners, organisaties en ondernemers van onze gemeente en anderzijds de vele betrokkenen inzicht te geven in de uitvoering van de integrale aanpak van leefbaarheid veiligheid in Roosendaal.

Bij de uitvoering van het programma staat integraal samenwerken voorop. Zo zijn bijvoorbeeld:

- de brandweer en de omgevingsdienst betrokken bij (de advisering m.b.t.) vergunningverlening, toezicht en handhaving;
- de politie en het Openbaar Ministerie betrokken bij vraagstukken omtrent openbare orde en veiligheid;
- de zorgpartners betrokken bij situaties op het snijvlak van zorg en veiligheid.

Vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn instrumenten om bij te dragen aan een veilige, leefbare, schone en toegankelijke gemeente (stad, dorpen en buitengebied). Het streven is, dat inwoners, ondernemers en organisaties Roosendaal ervaren als een gemeente waar een goed woon-, werk- en uitgaansklimaat heerst. Veiligheid, leefbaarheid, gezondheid, duurzaamheid en omgevingskwaliteit zijn daarbij belangrijk. Naleving van normen staat daarbij centraal, waarbij inwoners en bedrijven een eigen verantwoordelijkheid dragen om dit te bewerkstelligen.

Consequenties

Het Uitvoeringsprogramma 2023 bevat geen besluitvorming over budgetten. Het programma wordt uitgevoerd binnen bestaande budgetten.

Communicatie

Op 15 juni jl. is er een dialoogbijeenkomst geweest van het Districtsoverleg De Markiezaten. Hierbij zijn de acht burgemeester in gesprek gegaan met de ketenpartners (de politie, het Openbaar Ministerie, het Zorg- en Veiligheidshuis, de veiligheidsregio/de brandweer, de GGD, de Taskforce-RIEC, Veilig Thuis, Halt) om gezamenlijk de kaders en prioriteiten te bepalen.

Op 22 juni jl. is er een informatiemarkt 'Veiligheid' en aansluitend is een besloten bijeenkomst 'Integrale Veiligheid' voor de gemeenteraad gehouden. Hierbij zijn inwoners en raadsleden in de gelegenheid gesteld hun input te leveren ten behoeve van het Integraal Veiligheidsplan De Markiezaten 2023-2026 en daarmee impliciet op dit uitvoeringsprogramma.

Na vaststelling door ons college is het Uitvoeringsprogramma 2023 bij de ketenpartners onder de aandacht gebracht, zodat nadere uitvoeringsafspraken gemaakt kunnen worden.

Vervolg(procedure)

Het "Integraal Veiligheidsplan De Markiezaten 2023-2026" geeft onder andere de kaders voor het lokale uitvoeringsprogramma. Het district De Markiezaten, de acht gemeenten, voeren vanaf 2019 jaarlijks een gezamenlijk onderzoek uit. Hierdoor ontstaat er een betrouwbaar beeld met een gedegen veiligheidsanalyse voor het district, de basisteams en de gemeenten. Deze analyse is gebaseerd op objectieve cijfers (o.a. van de politie) en subjectieve veiligheid (het veiligheidsgevoel van inwoners, te meten via de (CBS) Veiligheidsmonitor 2023 en Veiligheidsmonitor 2025). Op basis hiervan kunnen de prioriteiten op districtsniveau, op basisteamniveau en op lokaal niveau getoetst en eventueel bijgesteld worden.

Bijlagen

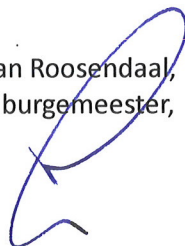
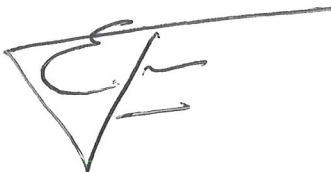
1. Uitvoeringsprogramma 2023

Afsluiting en ondertekening

Wij vertrouwen erop U hiermede voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Roosendaal,
De secretaris,

De burgemeester,



Uitvoeringsprogramma 2023
Vergunningen, Toezicht, Handhaving en Veiligheid
Gemeente Roosendaal

1. Inleiding

Iedere inwoner van onze gemeente heeft recht op een veilige leefomgeving en moet zich ook veilig kunnen voelen in de eigen buurt. We willen investeren in de veiligheid van onze inwoners. Soms nemen we hierin het voortouw en soms ondersteunen we. In onze aanpak staat preventie voorop, waarbij we doorpakken daar waar het nodig is. Samen met inwoners en andere partners streven we naar een veilige en prettige omgeving om te wonen, te werken en te recreëren. We streven ernaar om de kwaliteit van de leefomgeving te beschermen en daar waar mogelijk te verbeteren.

De inzet door de overheid betekent echter niet dat elk risico kan worden uitgesloten en elke overtreding voorkomen kan worden. De omvang van de taak bij vergunningverlening, het houden van toezicht en handhaven in combinatie met de schaarse middelen (personeel en financiën) maakt het noodzakelijk om keuzes te maken.

Binnen het domein toezicht, handhaving en veiligheid zijn we veelal druk met kortetermijnoplossingen, omdat onveiligheids- of overlastsituaties op de korte termijn direct verholpen moeten worden. Dit is vaak echter geen duurzame of structurele oplossing. Soms hadden situaties voorkomen kunnen worden als we er aan de voorkant integraal over hadden nagedacht. Of het nu gaat om de inrichting van een wijk/buurt, oog hebben voor jongeren en perspectief bieden of zichtbaar zijn in de wijk en onderling vroegtijdig informatie delen. Daarom zetten we in op de beweging van repressie naar preventie en een integrale wijkaanpak, waarin repressie geborgd ligt.

Om inzichtelijk te maken welke bewegingen in gang gezet worden voor de lange termijn, is een routekaart Veiligheid geschetst. Hierin duiden we welke route we afleggen met als doel het veiligheidsgevoel van onze inwoners te vergroten. De routekaart vormt, naast het Integraal Veiligheidsplan De Markiezaten 2023-2026, de visie voor de komende jaren, waarin we een brede focus zullen moeten houden. Veiligheid is immers niet 'eng' te bezien maar afhankelijk van veel zaken in een wijk of buurt. De kracht is om vanuit gezamenlijke doelstellingen in de wijk of buurt te komen tot verbetering van het veiligheidsgevoel. In de routekaart is per jaar geschetst welke thema's aan de orde komen om bewegingen tot een daadkrachtig resultaat te brengen.



2. Aanleiding

Voor u ligt het Uitvoeringsprogramma 2023 van de gemeente Roosendaal. Dit document dient enerzijds als het programma zoals bedoeld in het Besluit omgevingsrecht (Bor) en anderzijds als actieplan integrale veiligheid.

De basis voor dit programma zijn de keuzes en prioriteiten zoals deze zijn vastgelegd in het Integraal Veiligheidsplan De Markiezaten 2023-2026 (IVP) en in het Vergunningen-, Toezicht- en Handhavingsbeleid Roosendaal (VTH-Beleid).

In dit uitvoeringsprogramma is opgenomen welke taken de gemeente Roosendaal het komende jaar gaat uitvoeren en in welke omvang. Het programma is niet 'in beton gegoten'. Mochten er in 2023 andere behoeftes opkomen dan zijn wijzigingen mogelijk.

Leeswijzer

Na de inleiding en de aanleiding wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op de De6 samenwerking en op de samenwerking binnen het district De Markiezaten. In hoofdstuk 4 treft u een uiteenzetting over het IVP en het VTH-beleid. In hoofdstuk 5 wordt teruggeblikt op het toezichtoordeel vanuit de provincie. In hoofdstuk 6 wordt nader ingegaan op de landelijke, regionale en lokale ontwikkelingen. Hoofdstuk 7 staat in het teken van de monitoring en registratie en in hoofdstuk 8 wordt de capaciteit besproken.

Hoofdstuk 9 gaat over de inhoudelijke verdeling naar wat we gaan doen. In hoofdstuk 10 treft u tot slot het onderwerp communicatie aan.

Looptijd

Dit uitvoeringsprogramma geldt voor het gehele kalenderjaar 2023.

3. Samenwerking

De6



De zes gemeenten Etten-Leur, Halderberge, Moerdijk, Rosendaal, Rucphen en Zundert hebben op een groeiend aantal gebieden de samenwerking gezocht. Naast het sociaal domein (De9) wordt binnen De6 onder andere samengewerkt op de thema's Omgevingswet, Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT), Juridische Zaken, Ruimtelijke Ontwikkeling/Civiele Techniek, VTH-taken en Privacywetgeving. Nieuwe operationele kansen worden gezamenlijk opgepakt. Denk aan bijvoorbeeld Duurzaamheid, Data-gedreven werken, en de Wet open overheid (WOO).

Omdat de gemeenten samenwerken als een netwerk zijn geen juridische constructies of convenanten nodig, maar zijn de gemeenten samen aan de slag en trekken ze samen op waar dat zinvol, effectief en efficiënt is. In september 2021 stemden De6 colleges in met het document De Toekomst van De6, waarin de netwerksamenwerking werd geëvalueerd en aanbevelingen voor de toekomst werden gedaan.

De Markiezzaten

De acht gemeenten Bergen op Zoom, Halderberge, Moerdijk, Rosendaal, Rucphen, Steenbergen, Tholen en Woensdrecht werken op het gebied van veiligheid samen. Ook hier is sprake van een netwerksamenwerking. Omdat de gemeenten

samenwerken als een netwerk zijn geen juridische constructies of convenanten nodig, maar zijn de gemeenten samen aan de slag en trekken ze samen op waar dat zinvol, effectief en efficiënt is.



Bevolkingszorg

De gemeenten Bergen op Zoom, Halderberge, Moerdijk, Rosendaal, Rucphen, Steenbergen en Woensdrecht werken intensief samen op het gebied van crisisbeheersing en rampenbestrijding. Hiervoor is in 2017 een samenwerkingsovereenkomst aangegaan door de colleges. Er wordt gezamenlijk invulling gegeven aan de taken voor bevolkingszorg:

- Opleiden, trainen en oefenen;
- De Officier van Dienst Bevolkingszorg (OvD-Bz);
- Piket ambtenaar openbare orde en veiligheid (AOV).

Boa's

De boa's van de acht Markiezzaten-gemeenten werken, waar nodig en zo veel als mogelijk, samen. Dit uit zich in de feitelijke inzet/ondersteuning op elkaars grondgebied en de gezamenlijke inkoop van diensten (zoals: software t.b.v. registratiesystemen, opleidingen en trainingen, verplichte audits). Op 8 september 2021 zijn de werkafspraken met de politie vastgelegd in het "Handhavingsarrangement politie – BOA Halderberge, Moerdijk, Rosendaal en Rucphen".

4. Beleid / Kaders

VTH-beleid

Bij het opstellen van het VTH-beleid is in De6-verband samengewerkt. Dit leidde onder andere tot een gezamenlijke prioriteringsmethodiek en een modeltekst voor het beleid, met ruimte voor lokale in- of aanvulling. Op basis hiervan is begin 2018 door alle De6-gemeenten het VTH-beleid vastgesteld. In 2023 zal dat beleid worden geactualiseerd. Het beleidsplan heeft betrekking op vergunningverlening, toezicht en handhaving van wet- en regelgeving met betrekking tot de bebouwde en onbebouwde leefomgeving.

Integraal Veiligheidsplan

Voor een goede en stevige sturing, coördinatie en regievoering op het complexe veiligheidsterrein is een IVP onmisbaar. In 2018 presenteerde het district De Markiezaten voor het eerst een gezamenlijk plan voor de acht gemeenten, een unieke samenwerking binnen de politie-eenheid Zeeland – West-Brabant. Deze vorm van samenwerken past bij de veiligheidsopgaven die de gemeentegrenzen steeds meer en vaker overstijgen. Daarnaast worden kennis en kunde gebundeld, zodat er meer slagkracht is om de gemeentelijke taken en rollen goed uit te kunnen voeren. Ook in deze nieuwe periode wordt deze goede samenwerking tussen de gemeenten en de veiligheidspartners voortgezet. Dat kan niet zonder een duidelijke visie op veiligheid. Het IVP markeert prioriteiten, onderbouwt keuzes in de aanpak, legt een basis voor lokale en bovenlokale samenwerking en biedt aanknopingspunten voor monitoring, bijsturing en verantwoording. Het Integraal Veiligheidsplan De Markiezaten 2023-2026 dient die doelen.

Doelstelling

Wettelijke regels, normen en vergunningvoorschriften zijn er onder andere op gericht om bescherming te bieden tegen gezondheids-, veiligheids- en milieurisico's. Vanwege dit grote maatschappelijk belang is het noodzakelijk dat deze regels nageleefd worden. Het is een taak van de overheid om de naleving te bevorderen en hierop te handhaven. Ter bescherming en bevordering van de leefbaarheid en de kwaliteit van de bebouwde en onbebouwde leefomgeving beschikt de gemeente over wettelijke instrumenten.

Beperkte capaciteit en omvangrijke taak dwingt tot keuzes

De inzet van dit instrumentarium betekent niet dat elk risico kan worden uitgesloten en elke overtreding voorkomen kan worden. De omvang van de taak bij vergunningverlening en handhaving in combinatie met de schaarse middelen (personele capaciteit en financiën) maakt het noodzakelijk om keuzes te maken. De beschikbare capaciteit moet zo verstandig mogelijk worden ingezet. Het college van burgemeester en wethouders of de burgemeester moeten een belangenafweging maken om al dan niet een vergunning te verlenen, toe te zien op de naleving en handhavend op te treden. Op grond van de artikelen 7.2 en 7.3 van het Bor moet deze, voor wat betreft de VTH-taken, gemotiveerd worden beschreven.

5. Interbestuurlijk Toezicht (IBT)

De provincie ziet met IBT erop toe dat de lokale overheden hun maatschappelijke taken goed uitvoeren. Daardoor draagt de provincie bij aan een bestendig en veilig Brabant met een sterk openbaar bestuur. Een bestuur waar de inwoners op kunnen vertrouwen en dat zelf het goede voorbeeld geeft. Respect voor de eigen verantwoordelijkheid van besturen en raden is het uitgangspunt.

In het provinciaal Beleidskader IBT 2020-2023 staat dat de provincie systematisch toezicht houdt op de uitvoering van wettelijke taken door gemeenten en waterschappen in Brabant, onder meer op het domein omgevingsrecht. Naast het systematisch toezicht ligt de nadruk meer op lerend toezicht en dialoog.

Op basis van de meest recente beoordelingscyclus van de provincie in diens hoedanigheid als toezichthouder is de gemeente op 15 aspecten beoordeeld (zie bijlage 1). Het gaat dan om de actualiteit van documenten en beleid, de tijdigheid waarop zaken worden aangeleverd, de inhoud waaraan documenten moeten voldoen en de borging van de continuïteit.

De provincie heeft al deze onderdelen per gemeente getoetst en gescoord. De volgende scores zijn behaald:

	Aantal	Punten
Toetsingsvragen	15	
Score Voldoet (2 punten)	13	26
Score Voldoet gedeeltelijk (1 punt)	1	1
Score Voldoet niet (0 punten)	1	0
Totaal aantal punten	-	27
Eindoordeel o.b.v. punten	27/30 x 100% = 90%	
<i>Toelichting eindoordeel:</i>	<i>≥ 80%: Voldoet</i>	

Door de provincie zijn, ten aanzien van de twee onderdelen die gedeeltelijke c.q. niet voldoen, de volgende verbeterpunten aangedragen/aanbeveling gedaan:

- Geef inzicht in de afspraken die met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving zijn gemaakt, over de samenwerking met en de afstemming van de werkzaamheden. Neem dit op in het uitvoeringsprogramma.
Aanbeveling is om de afspraken die door de bestuursorganen onderling en met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving zijn gemaakt, over de samenwerking met en de afstemming van de werkzaamheden in het nieuwe uitvoeringsprogramma op te nemen.
- Rapporteer periodiek en in ieder geval in het evaluatieverslag over de uitvoering van de afspraken die door de bestuursorganen onderling en met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving zijn gemaakt, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden.

Het Integraal Veiligheidsplan is besproken in het Districtsoverleg De Markiezaten (de districtelijke driehoek) van 5 oktober en 30 november 2022. Dit uitvoeringsprogramma wordt geagendeerd voor de basisteamdriehoek van januari/februari 2023.

6. Ontwikkelingen

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op ontwikkelingen (landelijk of lokaal) die van invloed kunnen zijn op de werkzaamheden op het brede werkveld van vergunningen, toezicht, handhaving en veiligheid.

Omgevingswet

In 2016 is de Omgevingswet aangenomen en gepubliceerd en in 2018 zijn in dat verlengde 4 besluiten gepubliceerd. De datum van inwerkingtreding van deze wet is inmiddels diverse malen uitgesteld. Dat heeft tot effect dat er ook vanuit de VTH-medewerkers al veel meer uren in de voorbereiding is gestoken dan wanneer de wet op de eerst beoogde datum in werking was getreden. In 2022 is besloten de (beoogde) inwerkingtreding op 1 juli 2023 te laten plaats vinden.

Het omgevingsrecht is nu versnipperd in tientallen wetten, circa 120 AMvB's en een vergelijkbaar aantal ministeriële regelingen. Deze historisch gegroeide hoeveelheid aan wetten, regels en afspraken voor de fysieke leefomgeving wordt geïntegreerd in één nieuw stelsel. De Omgevingswet zet de gebruiker centraal én beoogt meer flexibiliteit te bieden om door initiatiefnemers gewenste initiatieven mogelijk te maken. De wet betreft het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving en bevat regels over milieu, natuur, bouwen, infrastructuur, monumenten en ruimte. De Omgevingswet is ingrijpend en vergt veel voorbereiding. De wet kent vier verbeterdoelen:

1. Vergroten van inzichtelijkheid;
2. Integrale gebiedsbenadering;
3. Verbeteren en versnellen van de besluitvorming;
4. Vergroten van de bestuurlijke afwegingsruimte.

Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

In 2019 is de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen aangenomen en gepubliceerd. Het Besluit kwaliteitsborging voor het bouwen (Bkb) bevindt zich nog in een ontwerpfase. De VNG meende dat het oorspronkelijke ontwerp Bkb zou leiden tot problemen in de uitvoerbaarheid. Inmiddels is in november 2020 hierover een akkoord tot stand gekomen tussen het Ministerie van Binnenlandse Zaken en de VNG. Er moeten nog een aantal formele stappen worden gezet, maar door dit akkoord lijken dat slechts formaliteiten. Het is nu de verwachting dat deze wet- en regelgeving, evenals de Omgevingswet, op 1 juli 2023 in werking zal treden.

De kern van de inhoud van deze wet- en regelgeving is:

- De bouwplantoetsing en het bouwtoezicht aan het Bouwbesluit 2012 voor Gevolgklasse I verschuiven van gemeenten naar private partijen;
Deze private partijen hebben methodes (instrumenten) ontwikkeld voor kwaliteitsbewaking om te zorgen dat aannemers zich houden aan de bouwtechnische eisen uit het Bouwbesluit 2012;
- Een onafhankelijke publieke toelatingsorganisatie oordeelt of een voorgestelde methode voor kwaliteitsbewaking voldoet aan de eisen;
De gemeente controleert slechts of een aannemer werkt met een goedgekeurde methode voor kwaliteitsbewaking. Zonder borger mag niet gebouwd worden;
- Een verder uit te breiden categorie kleine bouwwerken en verbouwingen zijn vrij van een preventieve toets Bouwbesluit 2012.
- Een van de afspraken met de VNG is het zagezegd proefdraaien met vergunningaanvragen en toezicht onder het nieuwe stelsel. Met het doen van proefprojecten/pilots wordt o.a. inzicht verkregen wat de impact (o.a. personele inzet en procedures) is voor de gemeentelijke organisatie.

Krapte op de arbeidsmarkt

Momenteel is de werving van deskundig personeel een knelpunt. Op de arbeidsmarkt is onvoldoende aanbod. Daarnaast kennen we vergrijzing en uitstroom. Dit heeft een negatief effect op de kwantiteit en kwaliteit van de werkzaamheden.

Werken op basis van feiten, analyses en data

Omdat je als gemeente zijnde niet alles kan toetsen en controleren is het noodzakelijk om keuzes te maken: waar moeten de prioriteiten liggen? Om die keuzes weloverwogen te kunnen maken, worden risico's die spelen in beeld gebracht en gewaardeerd door middel van een risicoanalyse systematiek. Bij het vaststellen van de prioriteiten nemen de risico's voor de burgers een belangrijke plaats in. De gedachte daarbij is dat ook de interne en externe risico's die de gemeente loopt in belangrijke mate de bestuurlijke aandacht van een onderwerp zullen bepalen. Hierbij is het ook van belang om kansen te benoemen en te onderzoeken. Inzichten in (on)veiligheid of handhaafbaarheid van regelgeving dienen een duidelijke rol te spelen bij de beleidsontwikkeling en/of vergunningverlening. Terugkoppeling vanuit vergunningverlening, toezicht en handhaving kan regulering preciseren en versterken.

“Slimmer handhaven”

We gaan meer en meer informatie gestuurd werken. Dit kan door het systematisch monitoren en analyseren van problematiek en voortgang. Informatie-uitwisseling binnen gemeente en tussen ketenpartners. De inzet van maatregelen en capaciteit wordt dan gebaseerd op informatie over de problematiek. Het houden van toezicht c.q. het handhaven moet op een andere/slimmere manier. In plaats van meer inzet van handhavers zou op een andere manier gehandhaafd moeten worden. Dit vergt een omdenken over de manier waarop er nu gehandhaafd wordt. We blijven kijken op welke wijze het meest effectief gehandhaafd kan worden. De handhaving moet slimmer en effectiever georganiseerd worden, waarbij de nadruk op preventie ligt.

Bibob-beleid

In 2022 is in regionaal verband gestart aan de actualisatie van het Bibob-beleid. In 2023 zal de actualisatie van de Bibob-beleid worden afgerond. Het nieuwe beleidsdocument zal ter vaststelling worden voorgelegd aan de burgemeester en het college van burgemeester en wethouders. Het nieuwe Bibob-beleid zal op diverse onderdelen worden uitgebreid. Dit betekent ook wat voor de diverse teams/groepen binnen de gemeente. Samen met de betrokken teams/groepen gaan we kijken hoe we de borging het beste vorm kunnen geven en de Bibob-toetsingen geïmplementeerd kunnen worden in alle bestaande werkprocessen.

Cameratoezicht

In 2022 is in districtelijk verband gestart met een onderzoek naar de aanwezigheid en het gebruik van openbare ordecamera's in de acht gemeenten. Daarbij wordt gekeken naar de mogelijkheid en wenselijkheid om, binnen de wettelijke regels die daarbij gelden, samen te werken (bijv. een gezamenlijke cameratoezichtruimte). De uitkomsten van het verkennende onderzoek, verwacht in de eerste helft van 2023, worden uiteraard gebruikt bij de ambitie om, daar waar het noodzakelijk is voor handhaving van de openbare orde, gebruik te gaan maken van slimmer cameratoezicht.

7. Monitoring en registratie

Besluit omgevingsrecht

Hoofdstuk 7 van het Bor stelt regels voor de uitvoering (= vergunningverlening en toezicht) en handhaving. Daarin is onder andere geregeld dat gemeenten moeten beschikken over een VTH-beleid en dat er jaarlijks een uitvoeringsprogramma en jaarverslag wordt gemaakt. Hierover moet verantwoording worden afgelegd aan zowel de gemeenteraad als de provincie.

In artikel 7.6 van het Bor wordt verder ingegaan op de monitoring en registratie van de uitvoering en de handhaving. Hieronder is dit artikel weergegeven.

Artikel 7.6. Monitoring

1. *De bestuursorganen, bedoeld in artikel 7.2, eerste en tweede lid, bewaken de resultaten en de voortgang van:*
 - a. *het bereiken van de krachtens die leden gestelde doelen;*
 - b. *de uitvoering van de uitvoeringsprogramma's, bedoeld in artikel 7.3, eerste en tweede lid.*
2. *De bestuursorganen dragen zorg voor de registratie van gegevens die zijn verkregen in het kader van de uitvoering en handhaving.*

Binnen de gemeente Roosendaal wordt gewerkt met de volgende ICT-pakketten die voor de registratie en monitoring van VTH-taken van belang zijn:

- Squit
- Zaaksysteem

Binnen deze systemen worden dus de benodigde gegevens geregistreerd.

Monitor Integrale Veiligheid

Het IVP is het strategisch kader van de aanpak tot en met 2026. Het bevat lange termijndoelen, hoofdlijnen van de aanpak en uitgangspunten voor de organisatorische borging. In de Monitor Integrale Veiligheid zijn data uit registraties verwerkt van een breed veld van de veiligheidspartners. Het district De Markiezaten, de acht gemeenten, voeren vanaf 2019 jaarlijks een gezamenlijk onderzoek uit. Hierdoor ontstaat er een betrouwbaar beeld met een gedegen veiligheidsanalyse voor het district, de basisteams en de gemeenten. Deze analyse is gebaseerd op objectieve cijfers (o.a. van de politie) en subjectieve veiligheid (het veiligheidsgevoel van inwoners, te meten via de (CBS) Veiligheidsmonitor 2023 en Veiligheidsmonitor 2025). Samen geven deze ruim 60 indicatoren een veiligheidsbeeld met de trends voor het district, maar ook voor de gemeente Roosendaal. Op basis hiervan kunnen de prioriteiten op districtsniveau, op basisteamniveau en op lokaal niveau getoetst en eventueel bijgesteld worden.

Verordening kwaliteit

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) bepaalt dat gemeenten een verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving dienen te hebben, waarin wordt vastgelegd hoe de kwaliteit van de uitvoering en handhaving wordt geborgd. De hierop gebaseerde "Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht" is op 2 november 2017 door de gemeenteraad vastgesteld.

In de "Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht" is bepaald dat de basistaken die worden uitgevoerd door omgevingsdiensten (in ons geval de OMWB) vanzelfsprekend aan de landelijk geldende kwaliteitscriteria moeten voldoen. Momenteel gelden daarvoor sinds 1 juli 2019 de landelijke Kwaliteitscriteria versie 2.2. Ook voor de verzoektaken/plustaken gelden die landelijke kwaliteitscriteria. Met deze taken wordt bedoeld de 'niet-basistaken' die onze gemeente toch laat uitvoeren door de OMWB. Voor de overige niet-basistaken (de thuishaken) bepaalt de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving dat daarvoor eigen kwaliteitsvoorwaarden worden ontwikkeld.

Over de naleving van de kwaliteitscriteria en kwaliteitsvoorwaarden doet het college van burgemeester en wethouders jaarlijks mededeling aan de gemeenteraad. Dit gebeurt in het jaarverslag zoals hiervoor benoemd.

Resultaatgesprekken

Binnen de gemeente Roosendaal wordt periodiek, impliciet in de resultaatgesprekken met de directie, de voortgang van zowel het VTH-beleid, het IVP als dit uitvoeringsprogramma gemonitord. Aan de hand van de resultaten kunnen daarna zo nodig relevante acties worden ondernomen. Dit om zowel de kwalitatief als kwantitatief gestelde doelen uit zowel het beleid als het uitvoeringsprogramma te behalen. De resultaten van de monitoring bieden dan weer de grondslag voor eventueel aanpassen van de beleidsdoelen of de prioritering.

8. Capaciteit

In dit hoofdstuk wordt een overzicht gegeven van alle taken met daarbij de urenraming 2023. Vooral nog gaan we er van uit dat we met de beschikbaar gestelde formatie de werkzaamheden kunnen uitvoeren. Uiteraard gaan we dit gedurende het jaar monitoren. Als blijkt dat de beschikbare capaciteit ontoereikend is, dan zullen maatregelen getroffen worden. Dit kan zijn in het (opnieuw) prioriteren en/of (tijdelijke) uitbreiding van de bestaande capaciteit.

Formatie

Vergunningverlening en toezicht en handhaving zijn organisatorisch gescheiden. De vergunningverlenende taken¹ zijn in 2023 gebundeld binnen de groep Vergunningen. De toezichthoudende en handhavende taken die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving zijn gebundeld in de groep Fysieke Omgeving, de groep Handhaving en de groep Veiligheid; Strategie & Ondersteuning.

Voor alle vergunningverlening, toezicht, handhaving en veiligheid is op 1 januari 2023 de volgende capaciteit (formatie) beschikbaar (let op: dit is niet de feitelijke bezetting en bestrijkt ook werkzaamheden die niet Wabo-gerelateerd zijn):

Tabel: Formatie	
Functie	Per 1-1-2023
Administratief medewerker	2,10 fte
Adviseur bibob/casemanager horeca	2,00 fte
Adviseur crisisbeheersing	1,00 fte
Adviseur ondermijning	2,00 fte
Adviseur sociale veiligheid	2,89 fte
Adviseur wijken en veiligheid	1,00 fte
Boa / Toezichthouder	15,00 fte
Bouwinspecteur	4,00 fte
Handhavingsjurist	1,00 fte
Handhavingsregisseur	0,56 fte
Junior regisseur Wabo	1,00 fte
Juridisch administratief medewerker	0,78 fte
Juridisch adviseur omgevingsrecht	2,00 fte
Jurist fysieke omgeving	3,00 fte
Juridisch medewerker	1,50 fte
Monumentenspecialist	1,00 fte
Project assistent	3,48 fte
Projectleider	0,50 fte
Regisseur APV	2,89 fte
Regisseur Wabo	1,80 fte
Secretaris CRK en stedenbouwkundige	1,00 fte
Senior adviseur veiligheid	2,00 fte
Senior regisseur Wabo	1,89 fte

¹ Behoudens horecaverunningen e.d., deze zijn ondergebracht bij de groep Veiligheid; Strategie & Ondersteuning.
Pagina 11 van 26

Samenvatting capaciteit

In onderstaande tabel Capaciteitsberekening is een samenvatting van alle capaciteitsberekeningen van alle Wabo-taken in dit uitvoeringsprogramma. In bijlage 2 zijn de onderbouwingen en bijzonderheden beschreven en weergegeven.

Tabel: Capaciteitsberekening		
		Urenraming 2023
	Wabo totaal	26.520
1.	Bouwen totaal	16.453
	C oördinatie	1.200
1.1	Vergunning	11.673
1.2	Toezicht	2.420
1.3	Handhaving	1.160
2.	Slopen totaal	44
2.1	Vergunning	9
2.2	Toezicht	20
2.3	Handhaving	15
3.	RO totaal	2.446
3.1	Vergunning	1.955
3.2	Toezicht	156
3.3	Handhaving	335
4.	Brandveiligheid totaal	1.970
	C oördinatie	126
4.1	Vergunning	165
4.2	Toezicht en handhaving	1.679
5.	Milieu totaal	210
	C oördinatie	210
6.	Projecten totaal	4.505
6.1.	Huisvesting Arbeidsmigranten	1.740
6.2.	Integrale acties	986
6.3	Leegstandswet	0
6.4	LSI - thema Bewoningsvraagstukken	1.779
6.5	Implementatie Omgevingswet	850
6.6	Implementatie Wet kwaliteitsborging bouwen	500
6.7	SSiB	64
7.	Klachten en calamiteiten	893
7.1	Klachten/Meldingen	754
7.2	Calamiteiten hennepkwekerijen	107
7.3	Calamiteiten vuurwerk in woningen e.d.	32

Uitbesteden

Specifieke uitvoeringstaken worden door de zogenaamde verbonden partijen (gemeenschappelijke regelingen) uitgevoerd. Die taken worden dus "uitbesteed". De reden hiervan kan zijn dat dat verplicht gebeurt, maar het kan ook een eigen keuze betreffen. Deze uitbesteding c.q. deelname aan een gemeenschappelijke regeling kost natuurlijk geld. De hieraan verbonden uitgaven zijn opgenomen in de Programmabegroting 2023.

Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Nagenoeg alle gemeentelijke taken op het gebied van milieu zijn uitbesteed aan de OMWB. Het gaat dan om advisering over en uitvoering van taken zoals vergunningverlening, toezicht en handhaving. De inzet van de OMWB is geregeld in een Dienstverleningsovereenkomst en een werkprogramma. Ten behoeve van het werkprogramma 2023 is een budget van € 1.053.722 beschikbaar.

Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant

Vele gemeentelijke taken op het gebied van brandveiligheid, rampenbestrijding en crisisbeheersing zijn uitbesteed aan de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant. Voor wat betreft brandveiligheid gaat het dan om advisering bij vergunningverlening en handhaving en het uitvoeren van toezicht en controles. De inzet van de brandweer is geregeld in het Basistakenpakket. De inzet van de Brandweer is verdisconteerd in de (totale) bijdrage van de gemeente aan de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant (VRMWB). In de begroting is het volgende bedrag opgenomen als bijdrage aan de VRMWB: € 5.119.161.

9. Wat we gaan doen

Aan de hand van de vier thema's zoals deze zijn benoemd in het Integraal Veiligheidsplan De Markiezzaten 2023-2026, te weten: Criminaliteit, Zorg & Veiligheid, Veilige buurt en Risico's en omgeving geven we hierna inzicht in wat we gaan doen om de doelen, zoals deze zijn gesteld in de Programmabegroting 2023, het IVP en het VTH-beleid, te bereiken.

9.1 Criminaliteit

Doelen:

<p style="writing-mode: vertical-rl; transform: rotate(180deg);">Integraal Veiligheidsplan</p>	<ul style="list-style-type: none"> • We willen inzicht in de aard, omvang en ernst van georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit in de gemeenten binnen district De Markiezzaten, om op basis van die kennis een (nog) gerichte(re) aanpak te kunnen doen. • We willen gezamenlijk nog effectiever inzetten op bestuurlijke, strafrechtelijke en fiscale instrumenten om criminele activiteiten terug te dringen. • We willen dat criminele organisaties zich niet vestigen in onze gemeenten en werpen daarvoor barrières op. • We willen een toename van de bewustwording en een hogere meldingsbereidheid in de samenleving om drugsoverlast en criminaliteit effectiever aan te pakken. We willen een weerbare samenleving. • We willen een stevig fundament leggen voor een weerbare overheid door de kwetsbare processen binnen de gemeentelijke organisatie te versterken en structurele aandacht voor de weerbaarheid van de gemeentelijke organisatie. • We willen slachtofferschap (bij burgemeesters, politieke ambtsdragers en ambtenaren) van intimidatie, agressie en geweld voorkomen. • We willen dat inwoners, organisaties, ondernemers en de overheid zelf geen slachtoffer van cyber gerelateerde zaken worden. • We willen dat in 2025 minder inwoners slachtoffer van online criminaliteit wordt. • We willen onze kennis over de aard, omvang en ernst van cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit in De Markiezzaten vergroten. • We willen inzicht in de aard, omvang en ernst van mensenhandel in De Markiezzaten, om op basis van die kennis een (nog) gerichte(re) aanpak te kunnen doen. • We willen slachtofferschap van mensenhandel voorkomen/verminderen en we willen dat slachtoffers de juiste hulp/zorg krijgen. • We willen een toename van de bewustwording en een hogere meldings- en aangiftebereidheid in de samenleving om mensenhandel effectiever aan te pakken.
<p style="writing-mode: vertical-rl; transform: rotate(180deg);">Programmabegroting 2023</p>	<p>Ondermijning: Criminelen maken voor illegale activiteiten gebruik van legale bedrijven en diensten. Hierdoor vervagen normen en neemt het gevoel van veiligheid en leefbaarheid af. Dit effect heet ook wel ondermijning. We richten ons op het in een vroeg stadium herkennen van georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit door een stevige integrale aanpak en een goede informatiepositie op te bouwen. Bij vroegtijdige onderkenning kan beter worden voorkomen dat de samenleving en overheidsorganisaties criminelen faciliteren. We doen er alles aan om ondermijnende criminaliteit te weren; we werpen barrières op via bestuurlijke instrumenten, zoals het toepassen van de Wet Bibob.</p> <p>Preventie: Ook de bestuurlijke weerbaarheid van de gemeente is cruciaal, zodat medewerkers, bestuur en politieke ambtsdragers zonder bedreiging, intimidatie of andere ondermijnende invloeden hun werk kunnen doen en om te voorkomen dat criminelen worden gefaciliteerd. Bewustwording van digitale risico's in de online omgeving zijn voor inwoners en ondernemers van belang om slachtofferschap te voorkomen.</p> <p>Handhaving en Toezicht: We houden toezicht en handhaven wet- en regelgeving met betrekking tot de bebouwde en onbebouwde leefomgeving. Wettelijke regels, normen en vergunningvoorschriften zijn gericht op het bieden van bescherming tegen gezondheids-, veiligheids- en milieurisico's. De gemeente bevordert naleving van de regels en ziet erop toe. We richten ons op bescherming en verbetering van de leefomgeving.</p>

Wat gaan we doen?

P De Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob) geeft de mogelijkheid om aanvragers en houders van vergunningen en subsidies te toetsen op integriteit. We passen, overeenkomstig ons beleid, deze wet toe. We passen de 'Beleidsregel Bibob' toe en gaan voor een zo breed mogelijke inzet van dit instrument. De bestuurlijke en ambtelijke bewustwording (weerbaarheid tegen ondermijning) vraagt hierbij de nodige aandacht.

Alle aanvragen om een

- horeca-exploatievergunning (Algemene plaatselijke verordening);
- Alcoholvergunning (Alcoholwet);
- vergunning voor het uitoefenen van een bedrijf in de autoverhuurbranche (Algemene plaatselijke verordening);
- vergunning voor het uitoefenen van een seksbedrijf (Algemene plaatselijke verordening);
- vergunning voor een speelautomatenhal (Verordening speelautomatenhallen 2017);
- om een evenementenvergunning betrekking hebbend op vechtsportgala's (Algemene plaatselijke verordening)

worden getoetst aan de Wet Bibob.

P We analyseren de kwetsbare processen binnen onze gemeentelijke organisatie en versterken de kwetsbare schakels zodat we onze rol bij de aanpak van ondermijning goed en veilig kunnen uitvoeren.

We werken aan de implementatie/invoering van

- het privacy protocol proces ondermijning;
- een informatiesysteem voor opslag van ondermijningsbeeld(en) en -informatie;
- de invoering van de Brabantse norm weerbare overheid.

P We werken regionaal samen - onder andere binnen de Taskforce-RIEC Brabant-Zeeland - om als één georganiseerde overheid crimineel ondernemerschap effectief te verstoren.

P We beperken de bewegingsruimte van (groepen) criminelen en zorgen voor omstandigheden die voor criminelen ongunstig zijn.

- We onderzoeken de mogelijkheden tot invoering van een vergunningplicht voor afhaal- en bezorgbedrijven (maaltijden en catering). We controleren minimaal 10 afhaal- en bezorgbedrijven op naleving van wettelijke regels.
- We effectueren de vergunningplicht voor het uitoefenen van een bedrijf in de autoverhuurbranche. Ondernemingen die nog geen benodigde vergunning hebben worden hierop aangeschreven. Er worden controles uitgevoerd bij autoverhuurbedrijven.
- We organiseren minimaal 4 keer een bewustwordingscampagne voor inwoners en bedrijven die betrekking hebben op verschillende ondermijningsvormen drugs en mensenhandel (zoals: Campagne arbeidsuitbuiting, Campagne 'week tegen mensenhandel').
- Vergroten meldingsbereidheid, door:
 - Minimaal 2 keer een MMA-campagne te houden;
 - Pin-pointcommunicatie (zoals een bewonersbrief), zie ook hoofdstuk 10;
 - Het houden van bewustwordingscampagnes (zie hiervoor).
- Uitdragen standpunt en aandacht genereren voor het probleem ondermijning met behulp van communicatie. Door het delen van successen en acties maken we als overheid een duidelijk standpunt tegen ondermijning kenbaar en zorgt de aandacht ervoor dat dit inwoners stimuleert om mee te doen (door alert te zijn op ondermijning en te melden).

P De handel in en het vervaardigen van drugs is sterk verbonden met georganiseerde criminaliteit. We pakken drugsoverlast, samen met onze ketenpartners, gericht aan.

We geven uitvoering aan het 'Damoclesbeleid District De Markiezaten/Roosendaal 2020':

- We verwachten 25 bestuurlijke rapportages m.b.t. de aanwezigheid van drugs in panden (vanuit de politie), naar aanleiding hiervan wordt bestuursrechtelijk opgetreden.

- We verwachten 10 bestuurlijke rapportages m.b.t. het dealen van drugs (vanuit de politie), naar aanleiding hiervan worden lasten onder dwangsom opgelegd aan drugsdealers en bij overtreding van de last wordt de dwangsom geïnd.

P We voeren aangekondigde en onaangekondigde (integrale) controles uit in panden, op percelen, in voertuigen en in de openbare ruimte. Bij geconstateerde overtredingen van wet- en regelgeving handhaven we bestuursrechtelijk.

We pakken als één overheid door naar het effectief verstoren van crimineel ondernemerschap. Daarom investeren we in integrale actiekracht en samenhangend optreden. Binnen dit thema wordt situationeel samengewerkt met de volgende ketenpartners: Politie; Brandweer; Belastingdienst; Taskforce-RIEC; Inspectie SZW; OMWB en SSI&B.

- We houden minimaal 4 keer een integrale verkeerscontrole;
- We houden minimaal 8 keer een integrale controle op panden/percelen (bedrijventerreinen c.q. complexen met bedrijven en/of thema).

P We implementeren de 'Brabantse norm weerbare overheid'. Het doel hiervan is dat alle overtreders overal in Brabant dezelfde behandeling krijgen doordat de regels en de controle op de regels in alle gemeenten hetzelfde zijn.

De 'Brabantse norm weerbare overheid' is bijgevoegd (bijlage 3). De hierin opgenomen actiepunten worden concernbreed opgepakt.

P We bevorderen de digitale veiligheid om te voorkomen dat inwoners, ondernemers en organisaties slachtoffer worden van cyber gerelateerde zaken. We geven adviezen (voorlichting), gericht op het risicobewustzijn en op het zelf beschermend gedrag, om te voorkomen dat zij slachtoffer worden van cybercrime en digitale criminaliteit.

We organiseren bewustwordingscampagnes voor inwoners en bedrijven die betrekking hebben op cybercrime, zoals het E-learningplatform (via <https://markiezaten.dataexpert.academy>) en de 'conferentie cybercrime voor professionals'.

P We houden toezicht op en handhaven bestuursrechtelijk met betrekking tot panden waar sprake is van prostitutie, huisvesting van arbeidsmigranten/ sociaal zwakkeren. Het gaat hierbij niet alleen om bewoners waarvan wordt verwacht dat de regels worden overtreden, maar juist ook om bewoners die zorg mijden en/ of ondersteuning kunnen gebruiken.

- Om meer inzicht te krijgen in de huisvestingslocaties, zijn meer controles ter plaatse nodig. Er worden in de eerste helft van 2023 500 controles uitgevoerd. Dit zijn controles van panden die als kamerverhuurpand staan geregistreerd, maar waarvan we niet weten of er werkelijk sprake is van kamerverhuur én of dat de huisvesting conform de regels is. Daarnaast wordt ingezet op meldingen van omwonenden;
- We controleren minimaal 1 keer de panden waarvoor een vergunning seksinrichting is verleend;
- We houden minimaal 4 keer, samen met de AVIM, een bestuurlijke controle om mensenhandel tegen te gaan (arbeidsmigranten en illegale prostitutie).

9.2 Zorg & veiligheid

Doelen:

<p style="writing-mode: vertical-rl; transform: rotate(180deg);">Integraal Veiligheidsplan</p>	<ul style="list-style-type: none"> • We willen dat jongeren niet in de (georganiseerde) criminaliteit terecht komen en een reëel perspectief hebben voor de toekomst. • We willen nog beter inzicht in de aard, omvang en ernst van jeugdoverlast en -criminaliteit in De Markiezaten, om op basis van die kennis een (nog) gerichte(re) aanpak te kunnen doen zodat overlast of onveiligheid afneemt. • We willen elke jongere in de gemeente kennen en op tijd de juiste hulp of coaching bieden waar zorgtrajecten niet aan de orde zijn. Extra aandacht is nodig voor basisschoolleerlingen (groep 7/8) omdat deze leeftijd cruciaal is voor de richting waarop hun verdere leven gaat. • We willen voldoende aandacht voor een snel vervolg na het inzetten van een tijdelijk huisverbod en herhaling zoveel mogelijk voorkomen. • We willen ervaringsdeskundigen meer inzetten om de aanpak van geweld effectiever te laten verlopen. • We willen, bij hulp- of zorgverleners, kortere wachtlijsten voor jeugd en volwassenen. Dit om tijdig en adequate hulp te bieden en de druk op de veiligheidsketen te verminderen. • We willen een passend ondersteuningsaanbod en daarbij behorende woonvoorzieningen realiseren voor de doelgroep van mensen met onbegrepen gedrag en zorgmijders om direct de juiste hulp te kunnen bieden. • We willen, bij hulp- of zorgverleners, kortere wachtlijsten voor jeugd en volwassenen. Dit om tijdig en adequate hulp te bieden aan de betreffende persoon maar ook om langdurige druk of overlast in de buurt te voorkomen. • We willen een innovatieve lerende omgeving en verbetercyclus in het district versterken ten behoeve van een persoonsgerichte aanpak voor mensen met onbegrepen gedrag.
<p style="writing-mode: vertical-rl; transform: rotate(180deg);">Programmabegroting 2023</p>	<p>(Sociale) Veiligheid: Dit richt zich op het voorkomen en verminderen van overlast en onveilige situaties door het integraal inzetten van goede zorg, passende ondersteuning en repressief optreden. Onze inwoners moeten zich goed en veilig voelen in hun buurt, hun alledaagse woon- en leefomgeving; dat wil zeggen: onbedreigd, niet geïntimideerd en niet gehinderd door overlast van de omgeving. Verschijnselen die daar haaks op staan - zoals vormen van geweld en (zware) overlast - pakken we aan.</p> <p>Preventie: We zetten in op nauwe samenwerking op het gebied van preventie, netwerkvorming en vroegtijdige signalering en interventie. Jongeren en mensen in een kwetsbare positie zijn gevoelig voor ondermijnende criminaliteit en daarvoor is extra aandacht nodig vanuit een intensieve netwerksamenwerking.</p> <p>Jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit: We investeren in onze toekomstige veiligheid door samen met onze partners jeugdoverlast en -criminaliteit te voorkomen dan wel aan te pakken. We richten ons zowel op groepen als op individuen. Dit doen we door samen te werken met het Zorg- en Veiligheidshuis De Markiezaten, het Openbaar Ministerie, de politie, de woningcorporaties en maatschappelijke organisaties. We willen dat kinderen en jongeren in Roosendaal veilig en gezond opgroeien, zich op een gezonde manier ontwikkelen en actief deelnemen aan de samenleving. Echter, we zien dat de jeugd op steeds jongere leeftijd in aanraking komt met criminaliteit. We willen jongeren zo jong mogelijk beschermen tegen (georganiseerde) criminaliteit en hen perspectief bieden en hiermee de 'gouden roltrap' die jongeren naar de georganiseerde criminaliteit brengt, afbreken.</p>

Wat gaan we doen?

- P We handelen daadkrachtig en nemen verantwoordelijkheid bij complexe en risicovolle casuïstiek, waarbij er zorgen over openbare orde en veiligheid zijn. We verminderen overlast en gevoelens van onveiligheid door een persoonsgerichte aanpak (PGA). Deze aanpak is gericht op de persoon die veiligheidsproblemen en/of overlast veroorzaakt. Een integraal op de persoon toegesneden (mix van) interventie(s) is onze manier om deze persoon samen met onze ketenpartners (m.n. de politie, (de partners uit het) Zorg- en Veiligheidshuis en de woningcorporaties) aan te pakken. Hierbij wordt ook gebruik gemaakt van bestuursrechtelijke instrumenten.
- P We pakken casuïstiek integraal aan met partners als zorg- en veiligheidshuis, school, politie, jeugdzorg, reclassering en OM. Hierbij benut iedere partner zijn eigen bevoegdheden en instrumenten om jeugdoverlast en criminaliteit aan te pakken en/ of jongeren en hun ouders zorg en passende ondersteuning te bieden om te voorkomen dat ze afglijden in de criminaliteit.
- P We pakken casuïstiek integraal aan met partners als zorg- en veiligheidshuis, OGGZ, politie en OM. Hierbij benut iedere partij zijn eigen bevoegdheden en instrumenten om casuïstiek aan te pakken en adequate zorg en passende ondersteuning aan kwetsbare inwoners te bieden. We bieden sneller de juiste hulp die nodig is door bijvoorbeeld de inzet van een wijk-GGZ 'er/GGD 'er en/of Barka (hulp aan dakloze en kwetsbare mensen) om op die manier langdurige situaties te vermijden en de druk op de veiligheidspartners te verminderen.

- We handelen daadkrachtig en nemen verantwoordelijkheid bij complexe en risicovolle casuïstiek op het gebied van overlast, veiligheid en openbare orde. We verwachten minimaal 150 zaken met hierin complexe en risicovolle casuïstiek, op het snijvlak zorg en veiligheid, te behandelen. De aanpak is gericht op de persoon die veiligheidsproblemen en/of overlast veroorzaakt. Een integraal op de persoon toegesneden (mix van) interventie(s) is onze manier om deze persoon samen met onze ketenpartners aan te pakken. Hierbij wordt gebruik gemaakt van bestuursrechtelijke instrumenten. Samen met partners wordt maatwerk geleverd, want geen enkele casus c.q. situatie is hetzelfde.
- We verwachten zo'n 6 zaken betrekking tot radicalisering te behandelen.
- We zetten ons in om stichting Barka een vaste partner van het Zorg- en Veiligheidshuis te laten worden, zodat informatiedeling onder het convenant van het Zorg- en Veiligheidshuis komt vallen.
- We zetten, samen met stichting Barka, in op hulp bij vrijwillige terugkeer van 30 arbeidsmigranten.
- Door middel van een drangbeschikking (politie/AVIM) worden overlastgevende EU-onderdanen aangepakt en uiteindelijk uitgezet.
- We bieden van (na)zorg aan ex-gedetineerden en beoordelen openbare orde risico's bij hun terugkeer in de maatschappij. Gericht op het voorkomen van recidive en maatschappelijke onrust.

- P We bieden tijdig laagdrempelige ondersteuning aan (kwetsbare) jongeren in hun ontwikkeling naar volwassenheid.

We melden minimaal 10 jongeren aan bij de jeugdprofessionals (of een ander gespecialiseerde professional) die bij de veiligheidspartners in beeld zijn gekomen waarbij ondersteuning en coaching nodig is om te voorkomen dat deze jongeren door verkeerde netwerken worden beïnvloed en aan hen perspectief wordt geboden.

- P We hebben extra aandacht voor basisschoolleerlingen (groep 7/8); deze leeftijd is cruciaal voor de richting waarin hun verdere leven gaat. We bieden, o.a. via Halt, lessen aan op basis- en voortgezet onderwijs.

- Minimaal 4 keer per jaar hebben we een integraal overleg met alle basis en voortgezet onderwijs scholen.
- Via Halt bieden we aan het basisonderwijs, voortgezet onderwijs en speciaal onderwijs 128 lessen/voorlichtingen aan.

- P We richten ons door middel van een statusverlagende en/ of statusverleggende aanpak op jongeren die in de criminaliteit terecht zijn gekomen.

We willen voorkomen dat kinderen, jongeren en jongvolwassenen in een kwetsbare positie de criminaliteit in gaan, daar steeds verder in verstrikt raken en uitgroeien tot geharde criminelen. Daarom wordt ingezet op een brede,

domeinoverstijgende aanpak en het versterken van de justitiële en sociale ondersteuning in de wijk. Voor de preventieve aanpak van jeugdcriminaliteit gaan we, meerjarig, onder de noemer 'Preventie met gezag', binnen het Nationaal Programma Leefbaarheid en Veiligheid, aan de slag.

P We zetten (meer) jongerenwerk en straathoekwerk in.

- We werken in 2023 aan een nieuwe integrale visie op jongeren- en straathoekwerk. Hierbij wordt de effectiviteit van de inzet van jongeren- en straathoekwerk bekeken en tevens worden mogelijke werkwijzen/aanpakken gezien.
- We zetten minimaal 5 fte meer aan jongerenwerk in.

P We brengen, binnen de wettelijke mogelijkheden, interne en externe informatie bij elkaar om onze (gezamenlijke) informatiepositie te verbeteren en op basis hiervan de jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit nog gericht aan te pakken.

Binnen de structuur van het 7-stappen-model (aanpak jeugdgroepen) hebben wij hierover structureel overleg met verscheidene ketenpartners.

P We intensiveren onze aanpak met betrekking tot huiselijk geweld en leggen (waar nodig) een tijdelijk huisverbod en (indien noodzakelijk) verlenging daarvan op.

We verwachten 15 keer een tijdelijk huisverbod op te moeten leggen. Waar nodig wordt het tijdelijk huisverbod verlengd.

P We willen kwetsbare inwoners vinden, binden en toeleiden naar zorg, zodat ze, binnen hun mogelijkheden, kunnen participeren in de samenleving. Een passend ondersteuningsaanbod voor de brede(re) doelgroep van mensen met onbegrepen bedrag is nodig om hen de juiste hulp te kunnen bieden en de (door de omgeving) ervaren overlast te reduceren.

We continueren de inzet van de wijk-GGZ 'er en wijk-GGD 'er.

P We willen, bij hulp- of zorgverleners, kortere wachtlijsten voor jeugd en volwassenen. Dit om tijdig en adequate hulp te bieden maar ook om langdurige druk op de veiligheidspartners of overlast in de buurt te voorkomen.

P We bieden handelingsperspectieven aan de directe omgeving van mensen met onbegrepen gedrag, met extra aandacht voor de buurt/buren. Het Meldpunt Crisiszorg West-Brabant kan hierin een bekender begrip worden. Dit komt ook ten goede aan de bekendheid van het Meldpunt Crisiszorg West-Brabant.

We maken, in samenwerking met het Meldpunt Crisiszorg West-Brabant, een campagne om de doelstelling/werkzaamheden van dit meldpunt bekend(er) te maken.

P We realiseren opvangplaatsen ('tijdelijk onderdak') als goede opmaat naar de juiste hulpverlening. Hierdoor komen minder mensen ongewenst op straat en kan de politie effectiever optreden in plaats van veelvuldiger. We zetten hier in op duurzame oplossingen voor de korte termijn, middellange termijn en lange termijn.

We onderzoeken, naar aanleiding van de uitkomsten van huidige pilot (opvang in Kloosterstraat 1 in de periode van 9 december 2022 tot 1 april 2023), de mogelijkheden van een (winter)opvang voor dakloze arbeidsmigranten.

9.3 Veilige buurt

Doelen:

<p style="writing-mode: vertical-rl; transform: rotate(180deg);">Integraal Veiligheidsplan</p>	<ul style="list-style-type: none"> • We willen een adequate informatiepositie om maatschappelijke onrust inzichtelijk te maken. We zijn alert op signalen vanuit de samenleving (fysiek in de wijk, op scholen en online) om de omslag van onbehagen naar onrust te herkennen. • We willen een veilige omgeving bieden voor mensen die op een gepaste wijze hun maatschappelijke ongenoegen willen uiten. We willen voorkomen dat een en ander omslaat in onveilige situaties, zoals rellen. • We willen een adequate informatiepositie over personen (groeperingen) die vaker betrokken zijn bij verstoringen van de openbare orde. • We willen dat mensen zich gehoord voelen door met hen in verbinding te blijven om maatschappelijke onrust te voorkomen. We zitten in de haarvaten van de wijken en komen achter de voordeur. • We willen geen onveilige situaties als gevolg van radicalisering of polarisatie. • We willen een goede informatiepositie over personen (groeperingen) die betrokken zijn (geweest) bij polarisatie of radicalisering. • We willen, binnen het district, kennis borgen op het gebied van radicalisering, extremisme en polarisatie en met name de nieuwe (groepen) complotdenkers. • We willen, binnen het district, een breed netwerk van professionals dat signalen herkent, handelingsperspectieven heeft hoe er mee om te gaan en weet waar te melden.
<p style="writing-mode: vertical-rl; transform: rotate(180deg);">Programmabegroting 2023</p>	<p>(Sociale) Veiligheid: Dit richt zich op het voorkomen en verminderen van overlast en onveilige situaties door het integraal inzetten van goede zorg, passende ondersteuning en repressief optreden. Onze inwoners moeten zich goed en veilig voelen in hun buurt, hun alledaagse woon- en leefomgeving; dat wil zeggen: onbedreigd, niet geïntimideerd en niet gehinderd door overlast van de omgeving. Verschijnselen die daar haaks op staan - zoals vormen van geweld en (zware) overlast - pakken we aan.</p> <p>High Impact Crimes: High Impact Crimes (HIC) is een verzamelnaam voor delicten als woninginbraak, overvallen, straatroof en geweldsmisdrijven. Een HIC-delict heeft grote impact op de persoonlijke levenssfeer. Niet alleen voor het slachtoffer, maar ook voor de directe omgeving. Onveiligheidsgevoelens kunnen door High Impact Crimes sterk vergroot worden en langdurig aanhouden.</p> <p>Buurtpreventie: Buurtpreventie is een vorm van toezicht door bewoners in de eigen buurt, opgestart door de bewoners zelf en vanuit een gevoel zelf medeverantwoordelijk te zijn voor de veiligheid in de buurt.</p>

Wat gaan we doen?

P We werken aan een goede informatiepositie om maatschappelijke onrust, radicalisering en polarisatie inzichtelijk te maken, gericht op het voorkomen, signaleren en verminderen van onveilige situaties. Wanneer openbare ordeverstoringen dreigen te ontstaan zetten we, samen met onze ketenpartners, de juiste interventies in om (verdere) onrust te voorkomen.

- We zetten, wanneer openbare ordeverstoringen (dreigen te) ontstaan, afgestemd binnen de lokale driehoek, interventies in om (verdere) onrust te voorkomen en de ordeverstoring te beëindigen.
 - We brengen interne en externe informatie, binnen de wettelijke mogelijkheden, bij elkaar om op die wijze onze (gezamenlijke) informatiepositie te verbeteren om op basis van die kennis een (nog) gericht(er) aanpak (zowel preventief als repressief) te kunnen doen.
 - We willen tijdig signalen herkennen die duiden op (het ontstaan van) maatschappelijke onrust.
 - We houden de landelijke trends en ontwikkelingen in de gaten en spelen hier actief op in.
 - We onderzoeken de juridische mogelijkheden die er zijn om op te treden tegen online aangejaagde ordeverstoringen.
- We grijpen in als de openbare orde in het geding is. De burgemeester heeft daarvoor specifieke bevoegdheden. De inzet daarvan weegt hij zorgvuldig af. We kijken naar andere preventieve instrumenten alvorens noodbevoegdheden in te zetten.
- We bieden eerstelijns professionals deskundigheidsbevordering opdat zij voldoende geëquipeerd zijn om vormen van radicalisering en polarisatie te herkennen.

P We geven, ten aanzien van HIC, (gericht) voorlichting over het voorkomen van mogelijk slachtofferschap.

- In 2023 starten we in samenwerking met de districtsgemeenten en de politie een campagne gericht op voorlichting over het voorkomen van mogelijk slachtofferschap.
- We geven, in samenwerking met het CCV, voorlichting aan ondernemers inzake het voorkomen van overvallen.
- We hebben maandelijks overleg met de politie gericht op het analyseren van HIC-feiten, bijzonderheden te bespreken en de aanpak hierop aan te laten sluiten.
- We werken samen met ondernemers en partners aan veilige winkelgebieden, bedrijventerreinen en uitgaansgebieden (bijv.: het Keurmerk Veilig Ondernemen).

P We zetten in op het voorkomen van woninginbraken door het verstrekken van subsidie aan particuliere woningeigenaren op de aanschaf van gecertificeerd hang- en sluitwerk.

We verwachten aan minimaal 120 particuliere woningeigenaren subsidie voor de aanschaf van gecertificeerd hang- en sluitwerk te verstrekken.

P We ondersteunen de buurtpreventieteams en vergroten het aantal teams op voorwaarde dat er draagvlak is vanuit de buurt om aan de slag te gaan en blijven met buurtpreventie.

- We bekijken naar manieren om buurtpreventie aantrekkelijk te laten blijven voor buurtpreventisten en we zoeken voortdurend naar nieuwe/andere vormen van buurtpreventie.
- We houden minimaal 7 bijeenkomsten voor de coördinatoren buurtpreventie, met als doel het (nog) beter herkennen van signalen/bijzonderheden ten aanzien van veiligheid alsmede het delen van trends en ontwikkelingen.
- We maken minimaal 15 keer gebruik van de BuurTent gericht op het geven van voorlichting over veiligheidsissues.
- We organiseren, in samenwerking met de politie, minimaal 2 introductiebijeenkomsten voor nieuwe leden.

P We werken, samen met de politie, het Openbaar Ministerie en de brandweer, planmatig aan de aanpak van illegaal vuurwerk, (vuurwerk)overlast & jaarwisseling. Gezamenlijk bepalen we acties om te komen tot een integrale aanpak en inzet.

We starten in juni 2023 het integraal vuurwerkteam op en bereiden de jaarwisseling voor.

9.4 Risico's en omgeving

Doelen:

<p style="writing-mode: vertical-rl; transform: rotate(180deg);">Integraal Veiligheidsplan</p>	<ul style="list-style-type: none"> • We willen inwoners, organisaties en ondernemers beschermen door ze bewust te maken van kwetsbaarheden en risico's die zich bevinden in de bebouwde en onbebouwde omgeving. • We willen dat inwoners, organisaties en ondernemers potentiële gevaren herkennen en zelf passende beschermende maatregelen treffen. • We willen een verhoogd veiligheidsbewustzijn dat moet leiden tot een hogere zelf- en samenredzaamheid, waardoor inwoners, organisaties, ondernemers en professionals adequaat kunnen handelen bij een crisis. • We willen een goede voorbereiding op evenementen, in lijn met wettelijke regels en beleidslijnen. • We willen dat organisatoren zich bewust zijn van de diversiteit aan risico's die op een evenement van toepassing kunnen zijn. • We willen een veilig verloop van evenementen. • We willen veiligheid, zoals adequate bereikbaarheid voor hulpdiensten, voor omwonenden (inwoners, organisaties en ondernemers) waarborgen. • We willen evenementen die in alle opzichten een succes worden en hierdoor mede bijdragen aan een aantrekkelijk en prettig woon- en leefklimaat. Evenementen dragen bij aan de leefbaarheid en saamhorigheid.
<p style="writing-mode: vertical-rl; transform: rotate(180deg);">Vergunningen-, Toezicht- en Handhavingbeleid</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Het gaat hier om vergunningverlening, toezicht en handhaving van wet- en regelgeving met betrekking tot de bebouwde en onbebouwde leefomgeving. Vergunningverlening, toezicht en handhaving heeft als doel de kwaliteit van de leefomgeving te beschermen en daar waar mogelijk te verbeteren. • Wettelijke regels, normen en vergunningvoorschriften zijn erop gericht om bescherming te bieden tegen gezondheids-, veiligheids- en milieurisico's. Vanwege dit grote maatschappelijk belang is het noodzakelijk dat deze regels worden nageleefd. Het is een taak van de overheid om de naleving te bevorderen en hierop toe te zien. • Het is een gemeentelijke taak en bevoegdheid om vergunningen te verlenen op verschillende taakvelden en hierin voorschriften op te nemen ter bescherming van veiligheid, milieu en/of leefbaarheid. Gemeenten zien toe op naleving van deze voorschriften en geldende wet- en regelgeving en hebben de bevoegdheid om zo nodig handhavend op te treden.
<p style="writing-mode: vertical-rl; transform: rotate(180deg);">Programmabegroting 2023</p>	<p>Handhaving en Toezicht:</p> <p>We houden toezicht en handhaven wet- en regelgeving met betrekking tot de bebouwde en onbebouwde leefomgeving. Wettelijke regels, normen en vergunningvoorschriften zijn gericht op het bieden van bescherming tegen gezondheids-, veiligheids- en milieurisico's.</p> <p>De gemeente bevordert naleving van de regels en ziet erop toe. We richten ons op bescherming en verbetering van de leefomgeving.</p>

Wat gaan we doen?

P Beslissen op aanvragen om vergunning

We verwachten de volgende (aantallen) aanvragen waarop een besluit genomen dient te worden:

Vergunningen bouwen	475
<i>Bouwkosten minder dan € 50.000</i>	350
<i>Bouwkosten € 50.000 of meer - minder dan € 200.000</i>	70
<i>Bouwkosten € 200.000 of meer - minder dan € 1.000.000</i>	40
<i>Bouwkosten € 1.000.000 of meer - minder dan € 10.000.000</i>	10
<i>Bouwkosten € 10.000.000</i>	5
Vergunningen monumenten	30
<i>Kleine veranderingen</i>	5
<i>Middelgrote veranderingen</i>	20
<i>Grote veranderingen</i>	5
Vergunningvrij bouwen	25
Vergunningen slopen	3
Vergunningen RO	230
<i>Vergunning strijdig gebruik</i>	225
<i>Vergunning aanleggen</i>	5
Vergunning/melding brandveiligheid	55
<i>Vergunning</i>	5
<i>Gebruiksmelding</i>	30
<i>Programma van Eisen</i>	20

Vergunning horeca e.d.	
<i>Alcoholwet</i>	30
<i>Horeca-exploitatie</i>	35
<i>Afwijking sluitingsuur</i>	5
<i>Ontheffing artikel 35 Alcoholwet</i>	55
<i>Wijziging bedrijfsvoering</i>	25
<i>Wijziging lokaliteit</i>	5
<i>Terrasmelding</i>	15
<i>Exploitatie seksinrichting</i>	1
<i>Exploitatie speelautomatenhal</i>	2
<i>Aanwezigheid speelautomaten</i>	7
<i>Exploitatie autoverhuur</i>	10

P Toezicht op verleende vergunningen:

We gaan toezicht houden op de volgende (aantallen) dossiers:

Toeziicht bouwen ²	141
<i>Bouwcategorie 1</i>	11
<i>Bouwcategorie 2</i>	48
<i>Bouwcategorie 3</i>	48
<i>Bouwcategorie 4</i>	32
<i>Bouwcategorie 5</i>	2
Toeziicht monumenten	30
Toeziicht vergunningsvrij bouwen	17
Toeziicht slopen	2

² In bijlage 4 wordt een toelichting gegeven op de genoemde bouwcategorieën.
Pagina 23 van 26

Toezicht RO (vergunning strijdig gebruik)	25
---	----

Toezicht op bestaande gebouwen en bouwwerken:

- Per 1 januari 2023 moet een kantoorgebouw minimaal energielabel C hebben. We controleren minimaal 70 panden op deze verplichting vanuit het Bouwbesluit 2012.
- We controleren, in samenwerking met de brandweer, minimaal 75 panden op brandveiligheid.
- In de Erfgoedwet is een instandhoudingsplicht voor rijksmonumenten opgenomen. Een eigenaar moet zorgen dat het monument zodanig onderhouden wordt dat behoud gewaarborgd is. We controleren minimaal 20 monumenten.

P Handhaving met betrekking tot illegale activiteiten (zonder of in afwijking van een vergunning c.q. wettelijk gestelde regels en eisen):

We verwachten de volgende (aantallen) zaken op het gebied van handhaving:

Handhaving bouwen (juridisch)	60
Handhaving bouwen (toezicht)	70
Handhaving monumenten	20
Handhaving slopen	1
Handhaving RO	25
Handhaving brandveiligheid	8

P We zorgen samen met de veiligheidsregio voor een adequaat crisisplan waarin, naast de 'reguliere' crisistypen, de bestrijding van incidenten en crisis als gevolg van de nieuwe crisistypen is opgenomen.

P We controleren horeca en andere verstrekkers van alcohol op naleving van de wettelijke regels en vergunningvoorschriften. Bij geconstateerde overtredingen van wet- en regelgeving handhaven we bestuursrechtelijk.

We controleren minimaal 100 horeca inrichtingen en andere verstrekkers van alcohol.

P We maken gebruik van gastheren in het horecagebied. Zij maken bezoekers wegwijs, maken contact met het uitgaanspubliek en proberen vervelende situaties te voorkomen. Het moet gezellig en veilig zijn en blijven.

P We willen een veilig verloop van evenementen.

- We adviseren (voorafgaande aan de vergunningverlening) en controleren bij minimaal 10 grote en middelgrote evenementen. We zorgen er onder andere voor dat tenten, podia, bakwagens en dergelijke conform de wettelijke normen en afspraken op het evenemententerrein worden geplaatst. Tenten moeten veilig zijn, constructie moet goed zijn. Voordat het evenement begint controleren we het evenemententerrein op de (brand) veiligheid. Vluchtroutes worden gecontroleerd, alles moet veilig toegankelijk zijn.
- Evenementen stuiten niet zelden op verzet van de omgeving vanwege bijvoorbeeld de vrees voor geluidsoverlast. De signalen die er zijn van vorige jaren nemen we mee en worden betrokken bij de belangenafweging in het vergunningenproces. We willen zo voorkomen dat omwonenden veel (geluids)overlast ervaren en we moeten gaan handhaven op overschrijding van de gestelde (geluid)normen. Dit is nagenoeg altijd achteraf: 'het kwaad is dan al geschied'. Aan de voorkant bereik je meer. De organisator van het evenement moet zijn verantwoordelijkheid kennen en pakken. We zijn ervoor hierop te sturen.

10. Communicatie

Inleiding

De gemeente wil communicatie zo organiseren, dat het dienend is aan de doelstellingen uit het VTH-beleid, het IVP, dit uitvoeringsprogramma en het jaarverslag. De communicatie speelt ook in op de beleving van de burger en vergroot het vertrouwen van de burger in de aanpak van de overheid.

Communicatiedoelstellingen

- Informeren over actuele wetten en regelgeving.
- Begrip vergroten dat we samen verantwoordelijk zijn voor de kwaliteit van de leefomgeving.
- Bevorderen van het naleven van wetten en regels.
- Vertrouwen in de overheid vergroten.

Met communicatie streven we dus een preventieve werking na; bevordering van het naleven van wetten en regels. Voor handhaving, deels ook voor vergunningverlening, is kennis hebben van de regels, de risico's en de sancties van het allergegrootste belang. We gaan het gesprek aan met inwoners en bedrijven over wat er goed gaat en wat er nog beter kan.

Kernboodschap

Ons beleid heeft als doel: kwaliteit van de leefomgeving te beschermen en daar waar mogelijk te verbeteren. Dit vertaalt zich in de kernboodschap voor de inwoners:

Samen zijn we verantwoordelijk voor een veilige en prettige leefomgeving.

Communicatiestromen algemeen

- We bieden een overzichtelijk en laagdrempelige ingang naar informatie over actuele wet- en regelgeving.
- Onze medewerkers zijn ambassadeurs voor de gemeente en regelgeving en denken mee in oplossingen en mogelijkheden voor onze inwoners en bedrijven.

Communicatiestromen op bekendmaking uitvoeringsprogramma

Extern gericht

- Het integraal Uitvoeringsprogramma 2023 wordt na vaststelling door het college bekend gemaakt aan de provincie Noord-Brabant.
- Het integraal Uitvoeringsprogramma 2023 wordt verstrekt aan onze partners die onderdeel zijn van het programma.

Intern gericht

- Het integraal Uitvoeringsprogramma 2023 wordt na vaststelling door het college bekend gemaakt aan de gemeenteraad.
- Het Uitvoeringsprogramma 2023 wordt verstrekt aan de betrokken teams/groepen binnen de gemeentelijke organisatie.

Balans tussen communicatie en effectief handelen

Boodschap, actie en verwacht effect moeten in balans zijn. Op de eerste plaats komt het informeren van inwoner/bedrijf. Het bekend zijn met de regels en wetgeving is een voorwaarde om de juiste keuzes te kunnen maken. Bij het signaleren van overtredingen of nalatigheid kan op basis van wat aangetroffen wordt een keuze gemaakt worden tussen samen oplossen, sancties opleggen en aanvullend externe communicatie inrichten. Hierbij houden we altijd het doel en de kernboodschap voor ogen.

Nauwkeurigheid in communicatie

Communiceren over de aanpak van onveiligheid kan twee kanten op werken voor de veiligheidsbeleving. Het kan enerzijds gevoelens van onveiligheid aanwakkeren. Anderzijds kan het de bewustwording en alertheid vergroten. Communiceren luistert dus erg nauw.

Met 'pinpoint' communicatie zorgen we ervoor dat:

- de inwoners die bijvoorbeeld de overlast zelf direct ervaren goede informatie krijgen. Maar we laten ook iets weten in een buurt als het goed gaat. We kiezen voor maatwerk in onze communicatiestrategie, in plaats van een breed en ongedifferentieerd mediaoffensief.
- de juiste doelgroep de goede informatie krijgt op het juiste moment. Hiervoor is het nodig na te denken welke communicatiebehoefte er is, en welke afstemming/participatie vanuit wetgeving of beleid gevraagd wordt van de initiatiefnemer (gemeente of inwoner/bedrijf).

Het is en blijft van belang om vergunningverlening/handhaving en communicatie zoveel mogelijk op elkaar af te stemmen.

Daarnaast zijn we, samen met onze ketenpartners, kritisch op communicatie (bijv. persberichten) in relatie tot veiligheidsgevoel c.q. -beleving.

Inspanningen zichtbaar maken

Wij zijn gericht op het delen van succes. De communicatie maakt zichtbaar hoe geïnvesteerd wordt in de veilige en prettige leefomgeving van de gemeente.

Bewustwording

Zoals hiervoor bij diverse onderwerpen reeds is vermeld zorgen we voor bestuurlijke en maatschappelijke bewustwording op het gebied van veiligheid. We brengen daarbij focus aan op de onderwerpen criminaliteit en zelfredzaamheid. Door bijeenkomsten, de inzet van communicatiemiddelen en algemene campagnes informeren wij inwoners, ondernemers en organisaties. Bij iedere campagne maken wij de afweging of we ten doel stellen bewustwording te creëren of een gedragsverandering teweeg te brengen. Hier passen wij onze campagnes op aan. We sluiten daarbij zo veel mogelijk aan bij landelijke programma's.

Week van de Veiligheid

De tweede week van oktober 2023 staat Nederland in het teken van veiligheid, tijdens de jaarlijkse 'Week van de Veiligheid'. Ook Roosendaal neemt hieraan deel en zal daarbij gebruik maken van hetgeen landelijk wordt aangeboden aan communicatiematerialen. Daarnaast organiseren we activiteiten voor ondernemers en inwoners gericht op het vergroten van de bewustwording van de gevaren of gevolgen van bepaalde vormen van criminaliteit.

Aan de burgemeester en wethouders
van de gemeente Roosendaal
Postbus 5000
4700 KA ROOSENDAAL

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 680 76 80
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

Onderwerp

Interbestuurlijk Toezicht (IBT): toezichtoordeel Omgevingsrecht 2022

Geacht college,

De provincie ziet met IBT erop toe dat de lokale overheden hun maatschappelijke taken goed uitvoeren. Daardoor dragen wij bij aan een bestendig en veilig Brabant met een sterk openbaar bestuur. Een bestuur waar de inwoners op kunnen vertrouwen en dat zelf het goede voorbeeld geeft. Respect voor de eigen verantwoordelijkheid van besturen en raden is het uitgangspunt.

Wij hebben een provinciaal Beleidskader IBT 2020-2023. Daarin staat dat wij systematisch toezicht houden op de uitvoering van wettelijke taken door gemeenten en waterschappen in Brabant, onder meer op het domein omgevingsrecht. Naast het systematisch toezicht ligt de nadruk meer op lerend toezicht en dialoog. Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze provinciale website www.brabant.nl/ibt.

Omgevingsrecht

Met deze brief informeren wij u over de prestaties van uw gemeente in 2022 op het gebied van:

- a) tijdigheid bestuurlijke vaststelling en actualiteit van de vergunningverlening-, toezicht- en handhavingsdocumenten (VTH-documenten) op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo-beleidscyclus VTH);
- b) naleving van een selectie uit de procescriteria VTH op basis van de Wabo met bijbehorende uitvoeringsbesluiten.

Tevens informeren wij u over ons samenvattend eindoordeel over uw gemeente.

Datum

21 juli 2022

Ons kenmerk

C2293048/5111831

Uw kenmerk

-

Contactpersoon

Team Omgevingsrecht,
R.P.J. (Robertino) Wibier

Telefoon

(06) 18 30 33 99

Email

IBTomgevingsrecht@brabant.nl
rwibier@brabant.nl

Bijlage(n)

1

Samenvattend eindoordeel omgevingsrecht: 'voldoet'

Dit eindoordeel is op basis van de criteria in ons Uitvoeringsprogramma IBT. Dit betekent dat uw gemeente de kleur 'groen' krijgt op de kaart, die wij omstreeks december 2022 op onze website www.brabant.nl/omgevingsrecht publiceren.

Datum

21 juli 2022

Ons kenmerk

C2293048/5111831

Doelstelling omgevingsrecht

De hoofddoelstelling van de wetgeving op het terrein van het omgevingsrecht is een veilige en gezonde leefomgeving te bewerkstelligen. En deze op een duurzame en doelmatige wijze te behouden, beheren, gebruiken en ontwikkelen. De lokale overheden spelen daarbij een belangrijke rol door een adequate uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH-taken). Als de overheden deze VTH-taken niet goed uitvoeren, kan dat grote invloed hebben op de veiligheid en gezondheid van de leefomgeving.

Op grond van de Wabo dient iedere gemeente te beschikken over de volgende documenten:

- a) een actueel beleidsplan VTH met een geldige looptijd;
- b) jaarlijks vóór 1 februari een uitvoeringsprogramma VTH;
- c) jaarlijks vóór 1 mei een evaluatieverslag VTH.

Criteria waaraan wij toetsen

We vinden transparantie over de manier waarop we toezicht houden en wat onze beoordelingscriteria zijn belangrijk. Daarom bevat ons Uitvoeringsprogramma IBT de toetsingscriteria voor gemeenten en waterschappen. Het betreft de volgende criteria:

Voldoet	De wettelijk verplichte VTH-documenten voldoen aan de eisen en zijn tijdig vastgesteld.
Voldoet gedeeltelijk	De wettelijk verplichte VTH-documenten voldoen grotendeels aan de eisen en één of meer van die documenten zijn niet later dan één maand te laat vastgesteld.
Voldoet niet	De wettelijk verplichte VTH-documenten voldoen niet aan de eisen en één of meer van die documenten zijn meer dan één maand te laat vastgesteld.

Toezichtbevindingen beleidscyclus VTH

Uw VTH-documenten zijn inhoudelijk beoordeeld in het licht van een selectie uit de wettelijke procescriteria. In de bijlage treft u aan het ingevulde beoordelingsformulier.

Het ingevulde beoordelingsformulier is vooraf in concept per mail aan onze contactpersoon van uw gemeente toegezonden met gelegenheid voor reactie.

We hebben een reactie ontvangen. Die reactie is door ons betrokken bij het opstellen van de definitieve beoordeling.

Datum

21 juli 2022

Ons kenmerk

C2293048/5111831

Tijdigheid

Wij stellen vast dat uw gemeente alle VTH-documenten in 2022 tijdig vaststelde. Samen met het overgrote deel van uw collega-gemeenten behoort u tot de categorie koplopers in Brabant op het gebied van het bestuurlijk tijdig vaststellen van de wettelijke VTH-documenten. Daarvoor spreken wij graag onze waardering uit. U geeft daarmee een uitstekende invulling aan de voorbeeldfunctie die u heeft richting burgers, bedrijven en andere overheden.

Kaartjes met een overzicht van de prestaties op dit onderdeel van alle gemeenten in Brabant treft u aan op onze website www.brabant.nl/omgevingsrecht.

Kwaliteit

We stellen vast dat uw gemeente niet voldoet aan alle door ons beoordeelde procescriteria VTH. Waar u niet voldoet, ziet u in de bijlage. U leest hierna of en zo ja, welke consequenties dat heeft.

Gevraagde actie(s) van uw kant

Opheffen tekortkomingen

Tekortkomingen VTH-documenten (kwaliteit):

Wij verwachten van u dat u maatregelen treft dan wel heeft getroffen, zodanig dat de geformuleerde verbeterpunt(en) tijdig worden gerealiseerd en wij dat in de documenten van de komende beleidscyclus terugzien.

Toesturen digitale informatie

Ook volgend jaar willen wij zicht houden op de tijdigheid en actualiteit van de VTH-documenten en de naleving van de procescriteria VTH. Daarom vragen wij u ons te informeren door het toesturen van de volgende informatie naar IBTomgevingsrecht@brabant.nl:

- 1) uw vaststellingsbesluit(en) samen met:
 - a) de VTH-documenten of
 - b) de vindplaats van de VTH-documenten op de website van uw gemeente, en;
- 2) de raadsinformatiebrieven waarmee u de VTH-documenten aan de raad bekend maakt.

Als u zich heeft aangemeld voor de digitale werkomgeving IBT Omgevingsrecht, kunt u er desgewenst ook voor kiezen om die stukken

daar te uploaden. Aparte toezending via het hiervoor genoemde algemene IBT-mailadres is dan niet nodig.

Informereren gemeenteraad

In verband met de belangrijke rol van de gemeenteraad in de horizontale verantwoording, adviseren wij u uw raad te informeren over de inhoud van deze brief.

Totaaloverzicht volgt eind dit jaar

Aan het eind van dit jaar sturen we u een totaaloverzicht van de uitkomsten van ons systematisch toezicht op de gebieden Archieftoezicht, Financieel toezicht, Huisvesting vergunninghouders, Monumentenzorg, Omgevingsrecht, Ruimtelijke Ordening en Water.

Tot slot

Indien u nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de heer R.P.J. Wibier van ons team IBT Omgevingsrecht. Hij is op maandag tot en met vrijdag tijdens kantooruren bereikbaar via telefoonnummer (06) 18 30 33 99.

Als u schriftelijk reageert op deze brief, verzoeken wij u daarbij ons kenmerk te vermelden. Dat is belangrijk voor een snelle en correcte digitale verwerking.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



B.J.H. Loeffen,
programmamanager Kwaliteit Openbaar Bestuur

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document digitaal ondertekend.

Datum

21 juli 2022

Ons kenmerk

C2293048/5111831

**Beoordelingsformulier IBT 2022 systematisch toezicht
omgevingsrecht Gemeente Roosendaal**

Datum

21 juli 2022

Ons kenmerk

C2293048/5111831

Procesinformatie

Beoordeelde documenten:				
Beleidsplan VTH:				
Uitvoeringsprogramma VTH		VTH jaarverslag 2021 en Uitvoeringsprogramma 2022 omgevingsrecht 2022:		
Evaluatieverslag VTH 2021:		VTH jaarverslag 2021 en Uitvoeringsprogramma 2022 omgevingsrecht		
Naam beoordelaar:	Beoordeling	Reactie	Reactie	Reactie
Robertino Wibier	afgerond: 20 mei 2022	gevraagd: 20 mei 2022	ontvangen: 14 juni 2022	verwerkt: 20 juli 2022

Beoordelvragen

Deze beoordelvragen zien op de tijdigheid/actualiteit en kwaliteit van de wettelijk vereiste VTH-documenten van gemeenten. De wettelijke basis daarvan ligt in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) met bijbehorende uitvoeringsbesluiten (procscriteria VTH) en de provinciale Verordening systematisch toezichtinformatie Noord-Brabant. Via de Invoeringswet Omgevingswet wordt de huidige regelgeving van de procscriteria VTH uit de Wabo opgenomen in de Omgevingswet met bijbehorend Omgevingsbesluit. Naar verwachting treedt de Omgevingswet per 1 januari 2023 in werking.

Het doel van de wetgever is dat provincies, gemeenten en waterschappen hun VTH-organisatie zodanig professioneel inrichten dat een goede kwaliteit van de uitvoering van die taken is gewaarborgd. Daaronder verstaat de wetgever met name dat de VTH-taken op een strategische en programmatische manier worden gedaan met aandacht voor onderlinge afstemming van de werkzaamheden. Dat levert een stevige bijdrage op aan het realiseren van een veilige en gezonde leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. En deze op een duurzame en doelmatige wijze te behouden en te ontwikkelen voor het bereiken van maatschappelijke opgaven.

Met interbestuurlijk toezicht draagt de provincie bij aan een bestendig en veilig Brabant met een sterke kwaliteit van het openbaar bestuur. Een bestuur dat het goede voorbeeld geeft richting burgers en bedrijven. Een bestuur waar de mensen op kunnen vertrouwen.

Een tijdige en goede naleving van de wettelijke procscriteria is niet alleen wettelijke verplicht. Het is ook belangrijk voor een goede sturing op de VTH-beleidscyclus en voor de instandhouding van een professionele VTH-structuur; om risico's te voorkomen op het gebied van

volksgezondheid, veiligheid of onomkeerbare schade aan de leefomgeving.

De ambitie van de provincie is samen met gemeenten en waterschappen ervoor te zorgen dat alle VTH-documenten 100% actueel en op tijd zijn en voldoen aan de procescriteria VTH.

Datum

21 juli 2022

Ons kenmerk

C2293048/5111831

De beoordelvingsvragen en de criteria voor de beoordeling 'Voldoet', 'Voldoet gedeeltelijk' of 'Voldoet niet', staan in de Uitvoeringsagenda IBT 2022.

De normering voor het eindoordeel is toegelicht onderaan dit format van het beoordelingsformulier.

De beoordelvingsvragen zijn in concept op 9 dec 2021 gemaïld aan de contactpersonen IBT Omgevings-recht bij gemeenten en waterschappen en als nieuwsbericht gepost op de SharePoint-website IBT Omgevingsrecht met gelegenheid voor reactie. Er zijn in totaal twee reacties ontvangen die zijn betrokken bij het vaststellen van het definitieve formulier. Het definitieve beoordelingsformulier is vervolgens op 18 januari 2022 gepubliceerd op de SharePoint website. Hierover zijn de IBT-contactpersonen bij gemeenten en waterschappen per e-mail geïnformeerd.

Verordening kwaliteit VTH

1a. Evalueren B&W jaarlijks over de naleving van de kwaliteitscriteria VTH voor de eigen organisatie en de omgevingsdienst en doen zij daarover mededeling aan de gemeenteraad?

1b. Als blijkt dat de kwaliteitscriteria VTH niet zijn of niet konden worden nageleefd, motiveren B&W dan de reden waarom en hoe wel voor de gestelde kwaliteit wordt gezorgd? (Modelverordening kwaliteit VTH art. 5, lid 2 en 3)

Toelichting wetgever:

Van de naleving van de kwaliteitscriteria wordt jaarlijks mededeling gedaan aan de gemeenteraad. Het gaat hier om een belangrijke inhoudelijke mededelingsplicht die kan worden meegenomen in bestaande jaarlijkse rapportages, in de op grond van het Besluit omgevingsrecht op te stellen documenten.

Omgekeerd wil het evenmin zeggen dat, als de criteria (nog) niet in alle relevante taken worden toegepast, dat de kwaliteit per definitie te wensen zal overlaten. In dit geval wordt gemotiveerd waarom de criteria niet toegepast zijn of konden worden en hoe wel voor de gestelde kwaliteit wordt gezorgd.

Voorlopig oordeel: Voldoet gedeeltelijk

Eigen organisatie: Voldoet

In het VTH-jaarverslag 2021 en uitvoeringsprogramma 2022 paragraaf 7.3 worden de kwaliteitscriteria geëvalueerd, voor de eigen organisatie.

Hieruit blijkt dat de eigen organisatie voldoet aan de kwaliteitscriteria. Het VTH-jaarverslag 2021 en uitvoeringsprogramma 2022 is middels een raadsmededeling d.d. 25 januari 2022 ter kennisname aangeboden aan de raad.

Datum

21 juli 2022

Ons kenmerk

C2293048/5111831

Tekortkomingen:

Omgevingsdienst: Voldoet niet

In het VTH-jaarverslag 2021 en uitvoeringsprogramma 2022, alsmede de onderliggende rapportage van de omgevingsdienst wordt niet ingegaan op evaluatie over naleving van de kwaliteitscriteria waardoor de raad hierover ook niet wordt geïnformeerd.

Verbeterpunten:

Zorg ervoor dat de omgevingsdienst evalueert over de naleving van de kwaliteitscriteria en informeer uw raad hierover.

Reactie gemeente:

De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB) voldoet aan de Kwaliteitscriteria 2.2. Dat blijkt uit bijgaand rapport. Dit rapport maakt onderdeel uit van de Jaarrekening 2021 van de OMWB, welke eind mei 2022 aan de gemeenteraad is gezonden. De gemeenteraad is via deze weg in kennis gesteld van het rapport.

In het volgende jaarverslag VTH zal hier nadrukkelijk aandacht aan worden besteed.

Verwerking reactie:

Uit de nagezonden informatie blijkt dat Omgevingsdienst de kwaliteitscriteria evalueert en dat de gemeenteraad hierover wordt geïnformeerd. Dit is voor ons aanleiding om ons voorlopige oordeel te herzien van voldoet niet naar voldoet. Tevens zijn wij blij met uw toezegging om in het komende jaarverslag VTH hier nadrukkelijk aandacht aan te besteden.

Definitief oordeel: Voldoet

Beleidsplan

2a. Stellen B&W voor de taken, niet zijnde de basistaken van de omgevingsdienst, het VTH-beleid vast in een of meer documenten waarin gemotiveerd wordt aangegeven welke doelen zij zichzelf stellen en welke activiteiten zij daartoe zullen uitvoeren? (Bor 7.2, lid 1)

2b. Wordt het handhavingsbeleid ook afgestemd met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving? (Bor 7.2, lid 1)

Toelichting wetgever:

Het is de bedoeling dat gemeenten en waterschappen ieder voor zich VTH-beleid vaststellen en schriftelijk vastleggen. Dat kan in een gezamenlijk VTH-beleidsdocument of apart. VTH-beleid bevat het geheel van prioriteiten, doelstellingen, strategie en werkwijze. Voor vergunningverlening hoort daar een analyse van inzichten, technieken en werkwijzen bij. Het op elkaar afstemmen van doelen van vergunningverlening en handhaving is belangrijk. VTH-beleid wordt, indien nodig, ook afgestemd met andere bestuursorganen. Met wie hangt af van de vraag welke andere bestuursorganen door het beleid worden geraakt, bijv. omdat samenwerking aan de orde is. Een goede interne afstemming tussen de werkeenheden vergunningverlening en handhaving en met andere werkerreinen binnen de eigen organisatie is ook van belang.

Over handhaving vindt ook afstemming plaats met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving, zoals het Openbaar Ministerie en de politie. Dit artikel is mede gebaseerd op artikel 58a, eerste lid, van de Wet op de economische delicten. Hiermee wordt de bestaande verplichting voor het bestuur en de toezichthouders tot afstemming met de strafrechtelijke instanties uitgebreid tot een afstemmingsverplichting over en weer.

Voorlopig oordeel: Voldoet gedeeltelijk

2a Voldoet

In het *VTH-beleid hoofdstuk 6* wordt ingegaan op de prioriteiten en doelen. In het *VTH-jaarverslag 2021 en Uitvoeringsprogramma 2022 hoofdstuk 10* wordt aangegeven welke activiteiten daartoe worden uitgevoerd. Met de raadsinformatiebrief van 5 februari 2018 is de raad geïnformeerd over de vaststelling van het *VTH-beleid* door het college op 30 januari 2018. Op 25 januari 2022 heeft het college besloten het *VTH-beleid*, van kracht te laten blijven tot inwerkingtreden nieuw op te stellen *VTH-beleid*, vooralsnog gepland op 1 januari 2023.

Tekortkomingen:

2b Voldoet gedeeltelijk

In het *VTH-beleid* paragraaf 2.1.4 gaat in op inzicht geven in de sanctiestrategie inclusief strafrechtelijke afstemming. In paragraaf 7.3.9 wordt aangegeven dat de bevindingen, afhankelijk van het dossier, uit het overleg met de OMWB en de veiligheidsregio worden afgestemd met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving. Onduidelijk is dat het *VTH-beleid* voor vaststelling wordt afgestemd met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving.

Verbeterpunten:

Zorg voor of toon aan dat het *VTH-beleid* is afgestemd met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving voordat dit wordt vastgesteld.

Datum

21 juli 2022

Ons kenmerk

C2293048/5111831

Datum

21 juli 2022

Ons kenmerk

C2293048/5111831

Reactie gemeente:

Wat betreft het VTH-beleidsplan is de vaststelling daarvan voor de gemeenten Roosendaal, Halderberge, Moerdijk en Rucphen op 30 november 2017 afgestemd in de Basisteamdriehoek Roosendaal (burgemeester, OM en politie). Het Bor spreekt slechts over afstemming van het beleid bij de vaststelling. Het beleid is voor dit jaar verlengd, maar niet opnieuw vastgesteld. Daarom was een nieuw afstemmingsmoment wat betreft de vaststelling van het beleid wat ons betreft niet aan de orde.

Verwerking reactie:

Uit uw reactie blijkt dat het VTH-beleid voor vaststelling op 17 december 2017 is afgestemd met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving. Dit is voor ons aanleiding om ons voorlopige oordeel te herzien van voldoet gedeeltelijk naar voldoet.

Aanbeveling is om in het nieuwe beleidsplan op te nemen dat deze afstemming voor vaststelling van het nieuwe beleid heeft plaatsgevonden.

Definitief oordeel: Voldoet

3. Geeft het handhavingsbeleid inzicht in de afspraken die door de bestuursorganen onderling en met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving zijn gemaakt, over de samenwerking met en de afstemming van de werkzaamheden? (Bor 7.2, lid 7a)

Toelichting wetgever:

Dit onderdeel heeft betrekking op de sanctiestrategie, ook wel interventiestrategie genoemd. Die strategie verbindt het bestuurs- en strafrecht met elkaar.

Voorlopig oordeel: Voldoet gedeeltelijk.

Toelichting:

In het VTH-beleid paragraaf 3.3 wordt aangegeven dat de gemeente afspraken maakt met haar netwerkpartners om samen de veiligheid en de leefbaarheid te waarborgen en waar mogelijk te bevorderen, waarbij een aantal uitgangspunten worden geformuleerd. In paragraaf 7.2.3 wordt ingegaan op samenwerking bij de vergunningverlening, paragraaf 7.3.9 samenwerking bij toezicht en handhaving. Hierin wordt aangegeven dat er een structureel overleg plaatsvindt met de omgevingsdienst en de veiligheidsregio.

In paragraaf 7.4.1 wordt aangegeven dat door de gemeente de Landelijke Handhavingsstrategie (LHS) voor alle toezicht- en handhavingstaken met betrekking tot de omgevingstaken is vastgesteld.

Tekortkomingen:

In het VTH-beleid wordt niet ingegaan op de samenwerking en afstemming met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving.

Datum

21 juli 2022

Ons kenmerk

C2293048/5111831

Verbeterpunten:

Geef inzicht in de afspraken die met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving zijn gemaakt, over de samenwerking met en de afstemming van de werkzaamheden. Neem dit op in het uitvoeringsprogramma.

Reactie gemeente:

De afstemming met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving is in het beleid geregeld via de lijn van de Landelijke Handhavingsstrategie. Dit komt er op neer dat individuele casussen vanuit het VTH-domein via de AOvers worden geagendeerd bij de Basisteamdriehoek. Bovendien ligt er een impliciete link met het Actieplan Integrale Veiligheid waarbij bestuurs- en strafrechtelijke besluitvorming integraal wordt benaderd.

Verwerking reactie:

Hier wordt bedoeld de afspraken die in het kader van bestuursovereenkomsten of handhavingsarrangementen zijn gemaakt, waarin de prestaties zijn opgenomen. Het handhavingsbeleid geeft inzicht in: afstemming met de handhavingspartners (en eventuele prestaties), regionale samenwerkingsafspraken en het beschikbaar stellen van middelen en capaciteit.

Aanbeveling is om de afspraken die door de bestuursorganen onderling en met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving zijn gemaakt, over de samenwerking met en de afstemming van de werkzaamheden in het nieuwe uitvoeringsprogramma op te nemen.

Definitief oordeel: Voldoet gedeeltelijk

4. Bezien B&W regelmatig, maar in ieder geval naar aanleiding van de evaluatie bedoeld in artikel 7.7, tweede lid, het vastgestelde VTH-beleid en passen ze dit in ieder geval bij gebleken noodzaak zo spoedig mogelijk aan? (Bor 7.2, lid 8)

Toelichting wetgever:

Het VTH-beleid wordt regelmatig gezien en waar nodig aangepast. De periode waarop het beleid betrekking dient te hebben, is niet voorgeschreven. Het ligt echter voor de hand dat het beleid betrekking heeft op een periode van minstens een jaar. Het bestuursorgaan is vrij om een langere periode te kiezen. Het feit dat de periode waarvoor het beleid wordt vastgesteld meerdere jaren kan bedragen, neemt niet weg

dat ten minste eenmaal per jaar moet worden gezien of het vastgestelde beleid door wijziging van het desbetreffende document moet worden aangepast. Tussentijdse aanpassingen doorvoeren en opnemen als beleid is ook mogelijk.

Datum

21 juli 2022

Ons kenmerk

C2293048/5111831

Definitief oordeel: **Voldoet**

In het *VTH-beleidsplan par 2.2* wordt ingegaan op de beleidscyclus. Hierin wordt aangegeven dat het college regelmatig maar in ieder geval naar aanleiding van de jaarlijkse evaluatie, het vastgestelde beleid bezien en dit in ieder geval bij gebleken noodzaak zo spoedig mogelijk aanpassen. In het *Jaarverslag 2020 en Uitvoeringsprogramma 2021 VTH Omgevingsrecht* is voorzien in de monitoring en registratie. In hoofdstuk 8 wordt de stand van zaken weergegeven met betrekking tot de gestelde doelen en eventuele maatregelen. In hoofdstuk 9 wordt aangegeven dat de VTH-taken op een adequaat niveau zijn en worden uitgevoerd met de beschikbare middelen.

5. Maken B&W het VTH-beleid bekend aan de gemeenteraad? (Bor 7.2, lid 9)

Toelichting wetgever:

De gemeenteraad is het politiek verantwoordelijke orgaan. Doel is om hen informatie te verschaffen om intern toezicht te kunnen uitoefenen (= horizontale verantwoording). In welke vorm of op welke wijze dat plaatsvindt is aan het bestuursorgaan zelf.

Definitief oordeel: **Voldoet**

Met de raadsinformatiebrief van 5 februari 2018 is de raad geïnformeerd over de vaststelling van het *VTH-beleid* door het college op 30 januari 2018. Op 25 januari 2022 heeft het college besloten het VTH-beleid, van kracht te laten blijven tot inwerking treden nieuw op te stellen VTH-beleid, vooralsnog gepland op 1 januari 2023 en de raad hierover middels een raadsmededeling geïnformeerd.

Uitvoeringsprogramma

6. Werken B&W jaarlijks het VTH-beleid uit in een uitvoeringsprogramma, waarin wordt aangegeven welke van de vastgestelde activiteiten zij het komende jaar zullen uitvoeren, waarbij zij rekening houden met de gestelde doelen en gestelde prioriteiten? (Bor 7.3, lid 1)

Toelichting wetgever:

Het uitvoeringsprogramma dat het bestuursorgaan jaarlijks moet opstellen voor zijn activiteiten, legt een relatie met het geldende ingevolge artikel 7.2 vastgestelde uitvoerings- en handhavingsbeleid. Het programmeren van de activiteiten moet plaatsvinden in lijn met de prioriteitenstelling van activiteiten die op haar beurt weer in relatie moet

staan met de door het bestuursorgaan geformuleerde doelen die met VTH moeten worden bereikt.

Definitief oordeel: Voldoet

In het *VTH-jaarverslag 2021 en uitvoeringsprogramma 2022 hoofdstuk 10* wordt aangegeven welke van de vastgestelde activiteiten het komende jaar worden uitgevoerd.

Datum

21 juli 2022

Ons kenmerk

C2293048/5111831

7. Stemmen B&W het uitvoeringsprogramma voor het onderdeel handhaving af met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving? (Bor 7.3, lid 2)

Toelichting wetgever:

Evenals met betrekking tot het handhavingsbeleid het geval is, moet het uitvoeringsprogramma worden afgestemd met de betrokken andere bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving. Het uitvoeringsprogramma moet in ieder geval worden afgestemd met andere bestuursorganen in situaties waarin sprake is van meer dan één tot bestuursrechtelijke handhaving bevoegd gezag of van meerdere bestuursorganen die na elkaar – in een keten – bevoegd zijn, bijvoorbeeld met betrekking tot handelingen met afvalstoffen. Verder kan uit de in de bestuursovereenkomsten over de handhaving gemaakte afspraken worden afgeleid met wie afstemming van handhavingsprogramma's wenselijk is.

Voorlopig oordeel: Voldoet gedeeltelijk

In het VTH-beleid paragraaf 2.1.4 wordt aangegeven dat het uitvoerings- en handhavingsbeleid jaarlijks moet worden uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma waarin wordt opgenomen welke activiteiten in het komende jaar worden uitgevoerd. Dat het uitvoeringsprogramma met de overige betrokken bestuursorganen moet worden afgestemd.

Tekortkomingen:

In het VTH-jaarverslag 2021 en uitvoeringsprogramma 2022 wordt niet aangegeven dat dit vooraf wordt afgestemd met andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving.

Verbeterpunten:

Toon aan dat of zorg voor afstemming van het VTH-jaarverslag en VTH-uitvoeringsprogramma met andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving voordat dit wordt vastgesteld.

Reactie gemeente:

De afstemming met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving is in het beleid geregeld via de lijn van de Landelijke

Handhavingsstrategie. Dit komt erop neer dat individuele casussen vanuit het VTH-domein via de AOVers worden geagendeerd bij de Basisteamdriehoek. Bovendien ligt er een impliciete link met het Actieplan Integrale Veiligheid (zie bijlage, bijv. blz. 16)) waarbij bestuurs- en strafrechtelijke besluitvorming integraal wordt benaderd. Tenslotte voeren we ook gezamenlijke acties met o.a. de politie, belastingdienst, OMWB en/of brandweer. Zowel in de voorbereiding, uitvoering als afwikkeling gebeurt dit in goede harmonie en is er sprake van een zeer constructieve samenwerking. Aangezien we al sedert 2002 op deze wijze samenwerken is het proces/de werkwijze door de jaren heen geoptimaliseerd. In het volgende uitvoeringsprogramma VTH zal hier nadrukkelijk aandacht aan worden besteed.

Datum

21 juli 2022

Ons kenmerk

C2293048/5111831

Verwerking reactie:

Uit uw reactie blijkt dat het Uitvoeringsprogramma is afgestemd met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving. Dit is voor ons aanleiding om ons voorlopige oordeel te herzien van voldoet gedeeltelijk naar voldoet.

Aanbeveling is om in het nieuwe uitvoeringsprogramma op te nemen dat deze afstemming voor vaststelling van het nieuwe uitvoeringsprogramma heeft plaatsgevonden.

Definitief oordeel: Voldoet

8. Stellen B&W het uitvoeringsprogramma VTH jaarlijks vóór 1 februari vast? (Verordening systematische toezichtinformatie Noord-Brabant art. 3, lid 1 en lid 2, onder b, en lid 4 en lid 6)

Toelichting wetgever:

Jaarlijks wordt het uitvoerings- en handhavingsbeleid uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma met de uit te voeren activiteiten in het komende jaar. De provincie heeft de wettelijke taak van interbestuurlijk toezichthouder op de kwaliteit van de taakuitvoering door gemeenten en waterschappen onder meer op het domein omgevingsrecht. Doel is om informatie te verschaffen om systematisch toezicht te kunnen uitoefenen.

Definitief oordeel: Voldoet

Op 25 januari 2022 is het *VTH-jaarverslag 2021 en uitvoeringsprogramma 2022* door het college vastgesteld.

9. Maken B&W het uitvoeringsprogramma VTH bekend aan de gemeenteraad?

(Bor 7.3, lid 4)

Toelichting wetgever:

De gemeenteraad is het politiek verantwoordelijke orgaan. Doel is om hen informatie te verschaffen om intern toezicht te kunnen uitoefenen (= horizontale verantwoording). In welke vorm of op welke wijze dat plaatsvindt is aan het bestuursorgaan zelf.

Datum

21 juli 2022

Ons kenmerk

C2293048/5111831

Definitief oordeel: **Voldoet**

Met een raadsmededeling van 25 januari 2022 is de raad geïnformeerd over de vaststelling van het *VTH-jaarverslag 2021 en uitvoeringsprogramma 2022* door het college.

Borging van middelen

10. Zorgen B&W ervoor dat voor VTH:

- a. **de voor het bereiken van de gestelde doelen en de voor het uitvoeren van de aangegeven activiteiten benodigde en beschikbare financiële en personele middelen inzichtelijk worden gemaakt en in de begroting worden gewaarborgd;**
- b. **de wijze van berekening van de benodigde financiële en personele middelen, bedoeld onder a, inzichtelijk wordt gemaakt;**
- c. **voor de uitvoering van de uitvoeringsprogramma's van de eigen organisatie en de omgevingsdienst voldoende financiële en personele middelen beschikbaar zijn en dat deze middelen zo nodig worden aangevuld of de uitvoeringsprogramma's zo nodig worden aangepast? (Bor 7.5)**

Toelichting wetgever:

De gemeente zorgt ervoor dat de voor de uitvoering van het VTH-beleid benodigde en beschikbare financiële en personele middelen in de begroting worden opgenomen en worden toegelicht.

Voor de in het uitvoeringsprogramma concreet beschreven activiteiten moet worden aangegeven wat de voor die activiteiten benodigde en beschikbare capaciteit en financiële middelen zijn. Capaciteit en financiële middelen moeten uiteraard toereikend zijn voor de uitvoering van het programma. Dit geldt niet alleen bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma; ook tijdens de uitvoering moeten de capaciteit en financiële middelen worden bewaakt.

Definitief oordeel: **Voldoet**

10a Voldoet

VTH-beleid hoofdstuk 8 en het VTH-jaarverslag 2021 en uitvoeringsprogramma 2022 hoofdstuk 9 worden de voor het bereiken van de gestelde doelen en de voor het uitvoeren van de aangegeven activiteiten benodigde en beschikbare financiële en personele middelen inzichtelijk gemaakt en in de begroting gewaarborgd.

7b Voldoet

In het VTH-jaarverslag 2021 en uitvoeringsprogramma 2022 hoofdstuk 10 in combinatie met bijlage 4 (Werkprogramma OMWB) wordt de benodigde financiële en personele middelen voldoende inzichtelijk gemaakt.

7c Voldoet

In het VTH-beleid par. 7.7 en in het VTH-jaarverslag 2021 en uitvoeringsprogramma 2022 hoofdstuk 7 wordt aangegeven dat indien uit de monitoring van de indicatoren blijkt dat de doelstelling niet gerealiseerd wordt, wordt (afhankelijk van het moment van constateren) hiervoor een verklaring opgenomen in het jaarverslag. Indien nodig worden verbetermaatregelen voorgesteld die ertoe dienen te leiden dat in het vervolg de doelstelling wordt gerealiseerd.

Datum

21 juli 2022

Ons kenmerk

C2293048/5111831

Monitoring

11. Bewaken B&W de resultaten en de voortgang van:

a. het bereiken van de gestelde VTH-doelen voor de eigen organisatie en voor de omgevingsdienst;

b. de uitvoering van de uitvoeringsprogramma's VTH van de eigen organisatie en van de omgevingsdienst? (Bor 7.6, lid 1)

Toelichting wetgever:

Om te kunnen vaststellen of de VTH-doelstellingen worden bereikt, zal het bestuursorgaan een methodiek moeten hanteren aan de hand waarvan monitoring en evaluatie kunnen plaatsvinden. Het ligt voor de hand dat bepaalde indicatoren in deze methodiek een rol spelen. Het is gebruikelijk om daarbij cijfermatige gegevens te hanteren die in het kader van de VTH zijn verkregen over bijvoorbeeld aantallen verleende omgevingsvergunningen, uitgevoerde controles, geconstateerde overtredingen en opgelegde bestuursrechtelijke en strafrechtelijke sancties (zoals processen-verbaal en aangeboden transacties). Ingevolge Bor, artikel 7.6, tweede lid, moeten (dergelijke) in het kader van de handhaving verkregen gegevens worden geregistreerd. De relatie tussen de gekozen methodiek en de handhavingsdoelstellingen impliceert dat deze doelen voldoende concreet (als meetbare prestaties geformuleerd) moeten zijn.

Definitief oordeel: Voldoet

In het VTH-beleidsplan paragraaf 7.7 wordt aangegeven dat de resultaten en de voortgang van het bereiken van de gestelde doelen voor de eigen organisatie en voor de omgevingsdienst alsmede de uitvoering van de uitvoeringsprogramma's van de eigen organisatie en van de omgevingsdienst.

In het VTH-jaarverslag 2021 en uitvoeringsprogramma 2022 hoofdstuk 7 wordt beschreven hoe de gemeente het monitoren en registeren heeft ingevuld om o.a. te voldoen aan de wettelijke eis, maar ook voor hun interne sturing, zowel voor de eigen organisatie als voor de Omgevingsdienst.

Rapportage

Datum

21 juli 2022

Ons kenmerk

C2293048/5111831

12. Rapporteren B&W-periodiek over de uitvoering van de afspraken die door de bestuursorganen onderling en met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving zijn gemaakt, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden? (Bor 7.7, lid 1, onder b)Toelichting wetgever:

De rapportages moeten worden uitgebracht aan de gemeenteraad. Het is belangrijk dat de beleidsmakers, vergunningverleners en andere handhavende organisatieonderdelen van het bestuursorgaan van de rapportages kennis kunnen nemen.

Voorlopig oordeel: Voldoet niet

Uit het VTH-beleidsplan blijkt dat de gemeente met bestuursorganen onderling afspraken maakt over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden. Voor de bestuursorganen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving ontbreekt deze informatie (zie toelichting bij vraag 3).

Bestuursorganen onderling. Uit het evaluatieverslag valt niet of onvoldoende op te maken wat de conclusies zijn van een periodieke evaluatie over de uitvoering van de afspraken die door de bestuursorganen onderling (zoals OD en veiligheidsregio) zijn gemaakt, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden. Strafrechtelijke organen. Het evaluatieverslag gaat niet in op het onderdeel strafrecht. Daarom valt niet of onvoldoende op te maken wat de conclusies zijn van een periodieke evaluatie over de uitvoering van de afspraken die met de strafrechtorganen (politie en OM) zijn gemaakt, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden. Daarbij valt onder meer te denken aan of de afstemming en samenwerking bij de uitvoering van de Landelijke handhavingsstrategie (LHS) en projectmatige samenwerkingsvormen conform de daarin opgenomen afspraken is verlopen. Ook valt te denken aan of in de praktijk is gewerkt conform de binnen de lokale driehoek gemaakte afstemmingsafspraken over beleidskeuzes, uitgangspunten voor de uitvoering en prioriteiten, zoals in het beleidsplan wordt genoemd. Afspraken over de samenwerking en afstemming van de inzet van buitengewone opsporingsambtenaren in het domein omgevingsrecht kunnen hier ook bij worden betrokken.

Tekortkomingen:

Onduidelijk is of en zo ja, hoe over de uitvoering van de betreffende afspraken periodiek wordt geëvalueerd en gerapporteerd.

Verbeterpunten:

Rapporteer periodiek en in ieder geval in het evaluatieverslag over de uitvoering van de afspraken die door de bestuursorganen onderling en met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving zijn gemaakt, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden.

Datum

21 juli 2022

Ons kenmerk

C2293048/5111831

Reactie gemeente:

De afstemming met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving is in het beleid geregeld via de lijn van de Landelijke Handhavingsstrategie. Dit komt erop neer dat individuele casussen vanuit het VTH-domein via de AOV-er wordt geagendeerd bij de Basisteamdriehoek.

We voeren ook gezamenlijke acties met o.a. de politie, belastingdienst, OMWB en/of brandweer. Zowel in de voorbereiding, uitvoering als afwikkeling gebeurt dit in goede harmonie en is er sprake van een zeer constructieve samenwerking. Aangezien we al sedert 2002 op deze wijze samenwerken is het proces/de werkwijze door de jaren heen geoptimaliseerd.

In het volgende jaarverslag VTH zal hier nadrukkelijk aandacht aan worden besteed.

Verwerking reactie:

Het onderwerp rapporteren over de uitvoering van de afspraken zoals bedoeld in dit procescriterium en we hebben toegelicht bij het voorlopig oordeel en opgenomen in het verbeterpunt, zien wij in uw reactie niet terug.

Zie ook onze reactie bij vraag 3. Ons voorlopig oordeel blijft hierdoor onveranderd.

Definitief oordeel: Voldoet niet

13. Evalueren B&W jaarlijks of de activiteiten die zijn opgenomen in de uitvoeringsprogramma's VTH voor de eigen organisatie en de omgevingsdienst zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen? (Bor 7.7, lid 2)

Datum

21 juli 2022

Ons kenmerk

C2293048/5111831

Toelichting wetgever:

Een cyclisch verlopend uitvoeringsproces wordt door middel van evaluatie afgesloten met een rapportage over en verantwoording van de uitgevoerde activiteiten aan de gemeenteraad. Daarbij wordt getoetst of de geleverde inspanningen ook het bereiken van de uitvoeringsdoelstellingen hebben opgeleverd. Indien deze doelstellingen zijn bereikt, zal dit in algemene zin leiden – indirect – tot positieve effecten op de omgevingskwaliteit. Indien deze doelstellingen niet zijn bereikt, kan dit leiden tot conclusies en aanbevelingen over aanpassingen van het VTH-beleid, het uitvoeringsprogramma of de uitgevoerde VTH-activiteiten. Voor input voor het uitvoeringsprogramma van het komende jaar is het belangrijk dat de interne evaluatie voorafgaand aan het opstellen van het uitvoeringsprogramma wordt gedaan.

Het uitvoeren van externe audits kan een nuttige functie vervullen bij het verbeteren van de organisatie en werkwijzen van het VTH-beleid. Naast IBT-audits door de provincie, valt ook te denken aan horizontale, benchmark-achtige externe audits, waarbij bijvoorbeeld de ene gemeente de taakuitvoering van een andere gemeente bekijkt. Horizontale audits passen als zodanig goed in het versterken van de horizontale kwaliteitsborging.

Definitief oordeel: **Voldoet**

In het *VTH-beleidsplan paragraaf 7.7* wordt aangegeven dat de gemeente jaarlijks evalueert of de activiteiten die zijn opgenomen in de uitvoeringsprogramma's zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen?

In het *VTH-jaarslag 2021 en uitvoeringsprogramma 2022 hoofdstuk 8* evalueert de gemeente of de activiteiten die zijn opgenomen in de uitvoeringsprogramma's zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen.

14. Stellen B&W het evaluatieverslag VTH jaarlijks vóór 1 mei vast?

(Verordening systematische toezichtinformatie Noord-Brabant art. 3, lid 1 en lid 2, onder d, en lid 5)

Toelichting wetgever:

Jaarlijks evalueert een gemeente of de activiteiten die zijn opgenomen in de uitvoeringsprogramma's zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de vastgestelde beleidsdoelen. De provincie heeft de wettelijke taak van interbestuurlijk toezichthouder op de kwaliteit van de taakuitvoering door gemeenten en waterschappen onder meer op het domein omgevingsrecht. Doel is om informatie te verschaffen om systematisch toezicht te kunnen uitoefenen.

Definitief oordeel: **Voldoet**

Op 25 januari 2022 is het *VTH-jaarverslag 2021 en uitvoeringsprogramma 2022* door het college vastgesteld.

Datum

21 juli 2022

Ons kenmerk

C2293048/5111831

15. Maken B&W het evaluatieverslag VTH bekend aan de gemeenteraad?

(Bor 7.7, lid 3)

Toelichting wetgever:

Zie toelichting bij vraag 9.

Definitief oordeel: **Voldoet**

Met een raadsmededeling van 25 januari 2022 is de raad geïnformeerd over de vaststelling van het *VTH-jaarverslag 2021 en uitvoeringsprogramma 2022* door het college.

Eindoordeel

Op basis van de behaalde scores en conform de vastgestelde beoordelingscriteria en normen, is het eindoordeel: **Voldoet**

	Aantal	Punten
Toetsingsvragen	15	
Score Voldoet (2 punten)	13	26
Score Voldoet gedeeltelijk (1 punt)	1	1
Score Voldoet niet (0 punten)	1	0
Totaal aantal punten	-	27
Eindoordeel o.b.v. punten	27/30 x 100% = 90%	
Toelichting eindoordeel:	≥ 80 = Voldoet ≥ 60 en < 80 = Voldoet gedeeltelijk	

| < 60 = Voldoet niet |

Datum

21 juli 2022

Ons kenmerk

C2293048/5111831

Monumentenzorg/Erfgoed

Verstrekken B&W jaarlijks vóór 1 mei toezichtinformatie over de uitvoering van artikel 15, 38 en 38a van de Monumentenwet 1988? (Verordening systematische toezichtinformatie Noord-Brabant art. 4 in combinatie met art. 9.1 Erfgoedwet)

Toelichting:

Het toezicht op de monumentenzorg richt zich op de wijze waarop gemeenten hun taken op het gebied van het beschermen en onderhouden van archeologie, cultuurhistorie en monumentenzorg uitvoeren.

Als gemeenten deze taken op het gebied van de archeologische en de gebouwde monumentenzorg niet goed uitvoeren, is het risico groot dat onroerend cultureel erfgoed beschadigd wordt of zelfs verloren gaat. Een van de wettelijke eisen is dat gemeenten een onafhankelijke en deskundige commissie instellen die adviseert over omgevingsvergunningen voor het aanpassen van een beschermd monument. De provincie monitort of de gemeenten een dergelijke commissie hebben ingesteld en deze ook altijd consulteert. Doel is om tijdig informatie te verschaffen om systematisch toezicht te kunnen uitoefenen.

Deze extra vraag vloeit voort uit samenwerkingsafspraken tussen de IBT-toezichtgebieden Omgevingsrecht en Monumentenzorg en is te zien als een pilot met het oog op de komst van de Omgevingswet. De score van een gemeente bij deze vraag valt buiten de beoordeling systematisch toezicht Omgevingsrecht. Over de consequenties van geheel of gedeeltelijk niet voldoen aan deze wettelijke verplichting, ontvangt een gemeente separaat bericht in lijn met de bestaande toezichtstrategie IBT Monumentenzorg met bijbehorend interventieproces zoals opgenomen in het provinciale Beleidskader IBT 2020-2023 'Toezicht in balans'.

Definitief oordeel: VoldoetToelichting

De gevraagde toezichtinformatie bestaande uit adviezen en gegevens over monumentenzorg en archeologie zijn volledig verstrekt vóór 1 mei 2021. Compliment voor de tijdige aanlevering.

Datum

21 juli 2022

Ons kenmerk

C2293048/5111831

1. Bouwen

De activiteit 'bouwen' valt alleen onder de Wabo als er ook daadwerkelijk sprake is van bouwen in de zin van artikel 2.1 lid 1 onder a van deze wet.

Coördinatie

Dit betreft de coördinatietaken die buiten de VTH-procedure vallen. Bijvoorbeeld het Regieteam De6 en het opstellen van de VTH-documenten. De coördinatie uren binnen een procedure vallen onder de VTH-taken. Bijvoorbeeld de coördinatie op een vergunningsprocedure met interne en externe adviseurs.

		Urenraming 2023
	Bouwen	16.453
1.	Coördinatie	1.200
1.1	Vergunning	11.673
1.2	Toezicht	2.420
1.3	Handhaving	1.160

1.1 Vergunningen bouwen

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld vergunning beschreven. In tabel 1.1. Vergunningen bouwen is aangegeven wat de voor 2023 geraamde aantallen en de daarvoor benodigde tijd is voor het behandelen van taken onder het taakveld vergunningen. Het behandelen van een vergunning wordt niet enkel gedaan door de "vergunningverlener". De constructeur, de juridische medewerkers en dergelijke hebben ook een rol in het behandelen van vergunningen.

	Aantal verwacht 2023	Kental (uren)	Urenraming 2023
			11.673
Vooroverleg	125		400
<i>Bouwkosten minder dan € 50.000</i>	70	2	140
<i>Bouwkosten € 50.000 of meer - minder dan € 200.000</i>	15	4	60
<i>Bouwkosten € 200.000 of meer</i>	20	8	160
<i>Andere activiteiten</i>	20	2	40
Vergunningen bouwen	475		10.724
<i>Bouwkosten minder dan € 50.000</i>	350	18	6.300
<i>Bouwkosten € 50.000 of meer - minder dan € 200.000</i>	70	25	1.750
<i>Bouwkosten € 200.000 of meer - minder dan € 1.000.000</i>	40	32	1.280
<i>Bouwkosten € 1.000.000 of meer - minder dan € 10.000.000</i>	10	79,5	795
<i>Bouwkosten € 10.000.000</i>	5	119,75	599
Vergunningen monumenten	30		499
<i>Kleine veranderingen</i>	5	4,75	24
<i>Middelgrote veranderingen</i>	20	15	300
<i>Grote veranderingen</i>	5	35	175
Vergunningvrij bouwen	25	2	50

De werkzaamheden van de groep Vergunningen bestaat uit de volgende zaken:

- Het beslissen (verlenen, weigeren, buiten behandeling stellen) op aanvragen om vergunning;
- Het behandelen van meldingen;
- Het beslissen (verlenen, weigeren, buiten behandeling stellen) op aanvragen om ontheffing;
- Het behandelen en beantwoorden van informatieverzoeken;
- Het voeren van verweer bij bezwaar en beroep.

In wet- en regelgeving is bepaald voor welke activiteiten inwoners en bedrijven een vergunning moeten aanvragen om die activiteiten te mogen uitvoeren of ondernemen. De belangrijkste wet betreft de Wabo. Gerelateerd daaraan het Bor als algemene maatregel van bestuur en de Regeling omgevingsrecht (Mor) als ministeriële regeling.

Iedere binnengekomen vergunningaanvraag dan wel conceptaanvraag wordt beoordeeld en getoetst. Voor aanvragen om een omgevingsvergunning is het echter niet nodig om elke aanvraag, die wordt ingediend, even diepgaand te toetsen aan het Bouwbesluit 2012. Sinds 1 november 2017 werkt de gemeente Roosendaal met de zogenaamde flitsvergunning. Indien de aanvraag omgevingsvergunning de activiteit 'bouwen' betreft, eventueel aangevuld met de activiteit 'handelen in strijd met de regels voor de ruimtelijke ordening', waarbij de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing is en de bouwsom lager is dan € 25.000,00, wordt het bouwplan niet meer getoetst aan het Bouwbesluit 2012. In plaats van 8 weken, krijgt de aanvrager binnen 4 werkdagen een beslissing op de ingediende aanvraag. Enkele veelvoorkomende bouwwerken binnen deze categorie zijn: aanbouwen, dakkapellen, erfafscheidingen, reclame-uitingen en kozijnwijzigingen. Deze activiteiten zijn wel vergunningsplichtig, maar scoren laag op risico's in het kader van veiligheid en gezondheid. Daar waar de risico's laag c.q. aanvaardbaar zijn, wordt bij de gemeente Roosendaal volstaan met een minder diepgaande toets.

Groep Fysieke Omgeving of groep Veiligheid; Strategie & Ondersteuning zullen bij constatering van een overtreding, bouwen zonder of in afwijking van een verleende omgevingsvergunning, een legalisatieonderzoek aanvragen bij groep Wabo. Er wordt daarop een integraal advies uitgebracht op basis van de toetsingen aan het bestemmingsplan, inclusief de mogelijkheden voor afwijking van het bestemmingsplan, en redelijke eisen van welstand.

Vooroverleg

Onder het onderdeel vooroverleg helpen we de klant met de informatieverzoeken of bijvoorbeeld de vergunning check goed is ingevuld. Bij informatieverzoeken wordt uitgezocht of er een vergunning noodzakelijk is en of de aanvraag vergunbaar is binnen de regels, en zo niet hoe er dan mogelijk kan worden verleend (welstand is hierin geen onderdeel). Wanneer een bedrijf of burger vooraf meer zekerheid wil hebben over het wel of niet vergunningsvrij zijn van bouwplannen of de haalbaarheid ervan, kunnen zij een conceptaanvraag indienen. De plannen worden dan getoetst aan het bestemmingsplan en welstand. Hierna kan een plan definitief worden uitgewerkt bij een positief antwoord op de conceptaanvraag. Het grote voordeel van de conceptaanvraag is dat, ook de aanvrager, zonder al te veel (onderzoeks)kosten te maken of zonder aan alle indieningsvereisten (o.a. uitgewerkte berekeningen en tekeningen) te moeten voldoen, te weten komt of het bouwplan in aanmerking komt voor een vergunning. Op deze manier kan een weigering van een formele aanvraag om omgevingsvergunning vaak worden voorkomen. En het kan ervoor zorgen dat de procedure voor een formele aanvraag om omgevingsvergunning sneller verloopt.

Welstand

De gemeente heeft de wettelijke taak om te zorgen voor een goede omgevingskwaliteit. In die taak beschikt de gemeente over veel instrumenten, waarvan er één specifiek bedoeld is voor het uiterlijk

van bouwwerken, namelijk het (gemeentelijk) welstandsbeleid. De aanvragen voor de activiteit bouwen worden getoetst aan het welstandsbeleid. De Commissie Ruimtelijke Kwaliteit bestaat uit onafhankelijk externe deskundigen met een ambtelijk secretaris.

Monumenten

Monumenten zijn belangrijk voor onze sociale en fysieke leefomgeving. Zij zijn de bron van het verhaal over de geschiedenis van Nederland en Roosendaal in het bijzonder: het maakt het verleden zichtbaar en versterkt zo ons cultureel en historisch besef. In brede kring wordt onderkend dat onze monumenten een belangrijke maatschappelijke waarde vertegenwoordigen waaraan aandacht moet worden geschonken. De gemeente Roosendaal kent op dit moment ruim 90 rijksmonumenten en zo'n 300 gemeentelijke monumenten. Wij zijn verantwoordelijk voor de advisering bij de aanwijzing van rijksmonumenten door het Rijk, voor de borging van het cultureel erfgoed in de bestemmingsplannen, het verlenen van vergunningen voor restauratie of wijziging van monumenten en voor het houden van toezicht. De Commissie Ruimtelijke Kwaliteit bestaat uit onafhankelijke externe deskundigen met een ambtelijk secretaris en ambtelijk adviseur. De taak van deze commissie is het adviseren over aanvragen met de activiteit 'monumenten'. In een aantal gevallen kan ook de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed en de provincie Noord-Brabant over een vergunningaanvraag adviseren.

1.2 Toezicht bouwen

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld toezicht beschreven. In tabel 1.2. Toezicht bouwen is aangegeven wat de voor 2023 geraamde aantallen en de daarvoor benodigde tijd is voor het behandelen van taken onder het taakveld toezicht.

Tabel 1.2: Toezicht bouwen				
	Aantal verwachte dossiers 2023	Aantal te controleren dossiers 2023	Kental (uren)	Urenraming 2023
				2.420
Toezicht bouwen	322	141		1.149
<i>Bouwcategorie 1</i>	130	11	3,00	33
<i>Bouwcategorie 2</i>	110	48	4,00	192
<i>Bouwcategorie 3</i>	48	48	6,00	288
<i>Bouwcategorie 4</i>	32	32	18,00	576
<i>Bouwcategorie 5</i>	2	2	30,00	60
Toezicht monumenten (vergunning)	30	30	15,00	450
Toezicht monumenten (instandhoudingsplicht)	20	20	15,00	300
Toezicht kantoorgebouwen (energielabel C)	70	70	3,50	245
Toezicht woonwagens/-locaties				225
Toezicht vergunningsvrij bouwen	25	17	3,00	51

Toezicht bouw

Als uitgangspunt geldt dat iedere verleende omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen volgens een vastgestelde toezichtslast wordt gecontroleerd. Afhankelijk van de bouwcategorie worden er één of meerdere controles uitgevoerd. Als uit de prioriteitenlijst van het VTH-beleid blijkt dat er een hogere prioriteit aan gekoppeld moeten worden, dan wordt deze ingeschaald in een hogere categorie. Op systematische wijze wordt tijdens de bouw gecontroleerd op de naleving van wettelijke voorschriften, de bevindingen/constateringen worden vastgelegd in een controleverslag en toegevoegd aan het dossier. (Brand)veiligheid, gezondheid en energiezuinigheid (beperken fossiele energiebronnen en uitstoot CO2 en NOX) hebben daarbij in genoemde volgorde de prioriteit.

Monumenten

Met de instandhoudingsplicht die in de Erfgoedwet is geïntroduceerd, wordt toezicht op behoud van monumentale kwaliteiten nog belangrijker. Met de instandhoudingsplicht kan de gemeente een eigenaar aanspreken die zijn monument niet (goed) onderhoudt. De gemeente kan in het uiterste geval ook handhavend optreden om het noodzakelijke onderhoud af te dwingen. Wel dient handhaving proportioneel te zijn. Dit betekent dat een gemeente niet moet wachten tot een alomvattende restauratie nodig is. Om te kunnen bepalen of een monument goed wordt onderhouden of niet is het belangrijk inzicht te krijgen in de staat waarin onze monumenten verkeren. Hiervoor is in 2018 een 0-meting uitgevoerd.

1.3. Handhaving bouwen

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld handhaving beschreven. In tabel 1.3. Handhaving bouwen is aangegeven wat de voor 2023 geraamde aantallen en de daarvoor benodigde tijd is voor het behandelen van taken onder het taakveld handhaving

Tabel 1.3 Handhaving bouwen			
	Aantal verwachte dossiers 2023	Kental (uren)	Urenraming 2023
Handhaving bouwen			1.160
Repressieve zaken (juridisch)	60	13,5	810
Repressieve zaken (toezicht)	70	5	350
Handhaving monumenten			120
Repressieve zaken (juridisch)	20	6	120

Landelijke Handhavingstrategie

Wij hebben de Landelijke Handhavingstrategie (hierna: LHS) vastgesteld (paragraaf 7.4.1 van het VTH-Beleid). De strategie wordt toegepast voor alle toezicht- en handhavingstaken met betrekking tot het omgevingsrecht. De LHS is een sanctiestrategie. Dit wil zeggen dat in de strategie is bepaald hoe en wanneer wordt opgetreden bij overtredingen van de wetgeving.

Repressieve handhaving

Bij repressieve handhaving is sprake van niet naleven van een regel en is een overtreding gaande. De instrumenten zijn dan ook gericht op beëindiging van die overtreding met een bestuursrechtelijke maatregel. Repressieve handhaving kan voortkomen uit toezicht, klachten en meldingen.

Verzoek tot handhaving

Burgers en bedrijven kunnen een verzoek tot handhaving aan de gemeente richten. De gemeente moet, binnen de Algemene wet bestuursrecht gestelde termijn, op een dergelijk verzoek reageren. Dit impliceert niet dat dan ook altijd tot handhaving moet worden overgegaan. Ook hier is het aangaan van het gesprek een belangrijk middel om te komen tot een oplossing met vooral begrip. Tegen de beslissing van de gemeente op een handhavingverzoek staat de mogelijkheid van bezwaar en beroep open.

Ambtshalve handhaving

Naast verzoeken om handhaving kunnen toezichthouders tijdens controlerondes ook zelf overtredingen constateren, zonder dat daar een verzoek aan ten grondslag ligt.

2 Slopen

Vanaf 1 april 2012 is selectief slopen en asbest verwijderen niet meer vergunningsplichtig maar meldingsplichtig. Selectief slopen houdt in dat al tijdens het slopen de verschillende puinstromen van elkaar worden gescheiden.

In 2 gevallen is een sloopmelding nodig:

- als bij het slopen asbest wordt verwijderd;
- als de hoeveelheid sloopafval groter is dan 10 m³.

In 3 gevallen is een omgevingsvergunning voor slopen nodig:

- het bouwwerk is een monument;
- het bouwwerk ligt in een beschermd stads- of dorpsgezicht;
- in het bestemmingsplan staat dat een omgevingsvergunning nodig is.

Het kan dus ook zijn dat je bij de werkzaamheden én een vergunning nodig hebt én een melding moet doen.

De activiteit 'slopen' omvat de werkzaamheden in het kader van vergunningen/meldingen, toezicht en handhaving op het gebied de activiteit slopen. Onder 'slopen' wordt verstaan: het afbreken van een bouwwerk of een gedeelte daarvan. Het kader voor deze activiteiten is voornamelijk het Bouwbesluit 2012.

Vanaf 1 juli 2019 is de afhandeling van meldingen totaalloop en het steekproefsgewijs uitvoeren van toezicht hierop, volledig overgedragen aan de OMWB.

Coördinatie

De coördinatie betreft grotendeels de benodigde capaciteit voor de coördinatie over de door de omgevingsdienst uit te voeren taken met betrekking tot de asbestwerkzaamheden. De coördinatie uren binnen een procedure vallen onder de VTH-taken.

Tabel 2: Slopen		
		Urenraming 2023
	Slopen	44
2.1.	Vergunning	9
2.2.	Toezicht	20
2.3.	Handhaving	15

2.1 Vergunningen slopen

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld vergunningen beschreven. In tabel 2.1. Vergunningen slopen is aangegeven wat de voor 2023 geraamde aantallen en benodigde tijd is voor het behandelen van taken onder het taakveld vergunningen.

Tabel 2.1: Vergunningen slopen			
	Aantal verwacht 2023	Kental (uren)	Urenraming 2023
Vergunningen slopen	3		9
Vergunning	3	3,00	9

2.2 Toezicht slopen

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld toezicht beschreven. In tabel 2.2. Toezicht slopen is aangegeven wat de voor 2023 geraamde aantallen en benodigde tijd is voor het behandelen van taken onder het taakveld toezicht.

Bij het slopen van bouwwerken kan sprake zijn van het vrijkomen van asbest. Bij saneringen van asbest wordt gecontroleerd of de werkzaamheden worden uitgevoerd volgens de wettelijk voorgeschreven wijze. Daarnaast wordt toezicht gehouden op situaties waarbij (door de slechte staat van een gebouw) asbest kan vrijkomen.

Tabel 2.2: Toezicht slopen			
	Aantal verwachte dossiers 2023	Kental (uren)	Urenraming 2023
Toezicht slopen	3		20
Vergunning	2	7,5	15
Repressieve zaken	1	5	5

2.3. Handhaving slopen

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld handhaving benoemd. In tabel 2.3. Handhaving slopen is aangegeven wat de voor 2023 geraamde aantallen en de benodigde tijd is voor het behandelen van taken onder het taakveld handhaving.

Voor een omschrijving van de taak "repressieve handhaving" en "verzoek tot handhaving" verwijzen wij u naar paragraaf 1.3.

Tabel 2.3: Handhaving slopen			
	Aantal verwachte dossiers 2023	Kental (uren)	Urenraming 2023
Handhaving slopen	1		15
Repressieve zaken (jur.)	1	15	15

3 Ruimtelijke Ordening

De activiteit 'ruimtelijke ordening/planologisch strijdig gebruik' (hierna: RO) omvat de werkzaamheden in het kader van vergunningen, toezicht en handhaving op het gebied van RO. In een bestemmingsplan worden bestemmingen van gronden aangewezen voor een bepaald gebied binnen de gemeentegrenzen. Het bestemmingsplan bevat bebouwings- en gebruiksregels. Een bedrijf of burger kan een (bouw)plan hebben dat niet in het bestemmingsplan past. Een vergunning zou dan normaal moeten worden geweigerd. De Wabo bevat echter verschillende bepalingen, die het de gemeente mogelijk maken, als dat wenselijk wordt geacht en past binnen de lokale beleidsregels, om mee te werken aan nieuwe initiatieven, die niet passen binnen het bestemmingsplan. Het kan hierbij gaan om zowel afwijkingen van de bebouwingsregels (oppervlakte, goot- en nokhoogte, locatie) als ook van de gebruiksregels. De gemeente heeft daarbij de bevoegdheid tot het nemen van de volgende besluiten 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening':

- het verlenen van een omgevingsvergunning met een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid;
- het verlenen van een omgevingsvergunning met een buitenplanse afwijkingsmogelijkheid (kruimelgevallen);
- het verlenen van een omgevingsvergunning met een tijdelijke afwijkingsmogelijkheid.
- voor grotere afwijkingen van het bestemmingsplan kan medewerking worden verleend door een omgevingsvergunning te verlenen met een buitenplanse afwijking (projectbesluit) of door een wijziging of herziening van het bestemmingsplan.

In al deze gevallen *kan* een 'afwijking/vergunning' worden verleend, maar dit *moet* niet. De gemeente beoordeelt of toepassing van een van de mogelijkheden mogelijk en wenselijk is.

Tabel 3: RO		
		Urenraming 2023
	RO	2.446
3.1.	Vergunning	1.955
3.2.	Toezicht	156
3.3.	Handhaving	335

3.1. Vergunningen RO

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld vergunning benoemd. In tabel 3.1. Vergunningen RO is aangegeven wat de voor 2023 geraamde aantallen en de benodigde tijd is voor het behandelen van taken onder het taakveld vergunning.

Tabel 3.1: Vergunningen RO			
	Aantal verwacht 2023	Kental (uren)	Urenraming 2023
Vergunningen RO	230		1.955
Vergunning strijdig gebruik	225	8,6	1.935
Vergunning aanleggen	5	4	20

3.2. Toezicht RO

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld toezicht benoemd. In tabel 3.2. Toezicht RO is aangegeven wat de voor 2023 geraamde aantallen en de benodigde tijd is voor het behandelen van taken onder het taakveld toezicht. Het betreft het toezicht op verleende vergunningen volgens de Wet ruimtelijke ordening en het gebruik op basis van het bestemmingsplan (o.a. strijdig gebruik).

Tabel 3.2: Toezicht RO			
	Aantal verwachte dossiers 2023	Kental (uren)	Urenraming 2023
Toezicht RO	25		156
Vergunning strijdig gebruik	25	6,25	156
Vergunning aanleggen	0	6,25	0

3.3. Handhaving RO

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld handhaving benoemd. In tabel 3.3. Handhaving RO is aangegeven wat de voor 2023 geraamde aantallen en benodigde tijd is voor het behandelen van taken onder het taakveld handhaving.

Voor een omschrijving van de taak "repressieve handhaving" en "verzoek tot handhaving" verwijzen wij u naar paragraaf 1.3.

Tabel 3.3: Handhaving RO			
	Aantal verwachte dossiers 2023	Kental (uren)	Urenraming 2023
Handhaving RO	25		335
Repressieve zaken (jur.)	15	4,00	60
Repressieve zaken n.a.v. verzoek tot handhaving (jur.)	10	15,00	150
Repressieve zaken (toezicht/controle)	25	5,00	125

4. Brandveiligheid

De activiteit 'brandveiligheid' omvat de werkzaamheden in het kader van vergunningen, toezicht en handhaving op het brandveilig bouwen en gebruiken van gebouwen, open terreinen en bij evenementen. Het kader voor deze activiteiten is het Bouwbesluit 2012 en het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (BGBOP). Binnen dit taakveld wordt samengewerkt met de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant (VRMWB). Binnen de VRMWB is het basistakenpakket (BTP) vastgesteld. Brandweer Midden- en West-Brabant (BMWB) kiest ervoor om toezicht daar te plegen waar de fysieke veiligheidsrisico's het hoogst zijn. Het doel daarbij is bewustzijn van (brand)veiligheid realiseren bij object eigenaren en gebruikers. Het Algemeen Bestuur van de VRMWB heeft binnen het BTP de volgende prioriteiten benoemd:

1. Zorginstellingen;
2. BRZO+ (de inrichtingen die binnen en net onder de classificatie BRZO vallen);
3. Brandveilig Leven/toolbox;
4. Nachtrecreatie (kampeerterreinen).

Coördinatie

Dit betreft de coördinatietaken die buiten de VTH-procedure vallen. Bijvoorbeeld afstemming met de VRMWB over het totale werkprogramma. De coördinatie uren binnen een procedure vallen onder de VTH-taken. Bijvoorbeeld de coördinatie van de vergunningsprocedure of het toezicht met VRMWB als externe adviseur.

Namens de gemeente en in samenwerking met de gemeente wordt door de Brandweer op diverse thema's voorlichting gegeven.

		Urenraming 2023
	Brandveiligheid	1.970
	Coördinatie	126
4.1.	Vergunning	165
4.2.	Toezicht & Handhaving	1.679

4.1. Vergunning brandveilig gebruik

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld vergunning voor brandveilig gebruik en de gebruiksmelding beschreven. In tabel 4.1. Vergunning brandveilig gebruik is aangegeven de voor 2023 geraamde aantallen en de benodigde tijd voor het behandelen van taken onder het taakveld vergunning.

	Aantal verwacht 2023	Kental (uren)	Urenraming 2023
Vergunning/melding brandveiligheid	55		165
Vergunning	5	3,00	15
Gebruiksmelding	30	3,00	90
Programma van Eisen	20	3,00	60

Of een vergunning voor brandveilig gebruik nodig is, staat in het Bor. De Wabo regelt voor een groot aantal vergunningen, zoals bouwen, gebruik en afwijken van het bestemmingsplan, wanneer ze nodig

zijn en op welke wijze een omgevingsvergunning verkregen kan worden. Een omgevingsvergunning voor brandveilig gebruik is nodig wanneer in een gebouw of ander bouwwerk:

- bedrijfsmatig of in het kader van verzorging nachtverblijf aan meer dan 10 personen wordt verschaft. Bijvoorbeeld in een hotel, pension, kampeerboerderij, ziekenhuis, verpleeg- of verzorgingshuis of gevangenis;
- dagverblijf wordt verschaft aan meer dan 10 kinderen onder de 12 jaar, bijvoorbeeld in een basisschool of kinderdagverblijf; of
- dagverblijf wordt verschaft aan meer dan 10 lichamelijk of verstandelijk gehandicapte personen, bijvoorbeeld door dagopvang.

Of een gebruiksmelding moet worden gedaan is vastgelegd in paragraaf 1.7 van het Bouwbesluit 2012.

Een gebruiksmelding is van toepassing wanneer:

- in een gebouw of ander bouwwerk meer dan 50 personen tegelijk verblijven (let op: geldt niet voor woningen en woongebouwen); of
- een woning kamergewijs wordt verhuurd; of
- door een gelijkwaardige oplossing aan de brandveiligheidseisen van hoofdstuk 6 en 7 van het Bouwbesluit 2012 wordt voldaan.

Met 'kamergewijs verhuren' wordt bedoeld het gebruiken van een woning door vijf of meer afzonderlijke bewoners. Dit kan een woongroep, gezinsvervangend tehuis, een studentenhuus of de woning van een hospita met maximaal vier inwonende studenten zijn. Pas als een woning kamergewijs in vijf of meer delen wordt verhuurd, moet een gebruiksmelding worden gedaan. Met 'een gelijkwaardige oplossing' worden situaties bedoeld waarin niet letterlijk aan de brandveiligheidseisen van hoofdstuk 6 en 7 uit het Bouwbesluit 2012 wordt voldaan maar een andere oplossing wordt toegepast. Zo'n andere oplossing kan worden toegestaan als die tenminste dezelfde mate van brandveiligheid biedt. Bij de gebruiksmelding moet informatie worden aangeleverd waarmee de gemeente de gekozen oplossing kan beoordelen.

4.2. Toezicht en handhaving brandveiligheid

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld toezicht brandveiligheid beschreven. In tabel 4.2. Toezicht en handhaving brandveiligheid is aangegeven de voor 2023 geraamde aantallen en de benodigde tijd voor het behandelen van taken onder het taakvelden toezicht en handhaving.

Tabel 4.2: Toezicht en handhaving brandveiligheid			
	Aantal verwachte dossiers 2023	Kental (uren)	Urenraming 2023
Toezicht, controle en handhaving brandveiligheid	83		1.679
Advisering e.d.			1.035
Gebruik (brandveiligheid)	75	8,00	600
Repressieve zaken	4	9,00	36
Repressieve zaken (horeca)	4	2,00	8

Toezicht/controle BMWB

Het toezicht op de naleving van de regelgeving op het gebied van de brandveiligheid wordt uitgeoefend door de BMWB. Dit is één van de ondersteunende basistaken die het Algemeen Bestuur van de VRMWB in januari 2015 heeft vastgesteld. Inmiddels zijn deze uitgewerkt in het BTP.

Toezicht/Handhaving gemeente

Er worden steekproefsgewijs bij ongeveer 100 horeca-inrichtingen gecontroleerd op brandveilig gebruik. Dit zijn globale controles, waarbij de nadruk ligt op aanduiding vluchtwegen, bereikbaarheid van vluchtwegen en aanwezigheid van de noodzakelijke blusvoorzieningen.

Voor een omschrijving van de taak "repressieve handhaving" en "verzoek tot handhaving" verwijzen wij u naar paragraaf 1.3.

5. Milieu

De OMWB voert op grond van het Bor voor 25 gemeenten en de provincie Noord-Brabant de wettelijke basistaken uit. Naast het uitvoeren van de verplichte basistaken voert de OMWB ook de overige milieutaken (verzoektaken) uit voor de gemeente Roosendaal. Er wordt jaarlijks een werkprogramma opgesteld. Vanaf 2019 is dit werkprogramma gebaseerd op de in de regio ontwikkelde MWB-norm en het Gemeenschappelijk Uitvoeringskader (GUK). Op basis van het GUK kunnen er voor het OMWB-gebied branches en/of thema's worden geselecteerd die tot gevolg kunnen hebben dat bepaalde bedrijven meer prioriteit krijgen dan nu het geval is. Veelal zullen deze keuzes gebaseerd zijn op risico-gerelateerde aspecten (het effectief inzetten van de capaciteit, dus daar waar de opbrengst naar verwachting het grootst is).

De frequentie waarmee routinematige controlebezoeken worden afgelegd bij IPPC-installaties, is door ons bepaald op:

- ten minste één controlebezoek per drie jaar bij beperkte milieurisico's;
- ten minste één controlebezoek per jaar bij grote milieurisico's.

Coördinatie

Coördinatie met betrekking tot de taken van de OMWB is onder te verdelen in twee gebieden, eigenaarschap in het kader van de gemeenschappelijke regeling en opdrachtgeverschap in het kader van het werkprogramma. De capaciteit voor het laatste onderdeel is opgenomen bij coördinatie. De coördinatie-uren binnen een procedure vallen onder de VTH-taken. Bijvoorbeeld de coördinatie van de vergunningsprocedure of het toezicht.

		Urenraming 2022
	Milieu	210
5.1	Coördinatie	210

6. Projecten

In dit hoofdstuk worden de projecten beschreven die worden uitgevoerd binnen de verschillende taakvelden. Projecten kunnen ook bestaan uit taken die behoren tot de reguliere werkzaamheden, maar die in projectvorm worden uitgevoerd. Projecten worden regelmatig uitgevoerd met overige partners. In tabel 6. Projecten is aangegeven wat de geraamde tijd is voor de uitvoering van de projecten.

		Urenraming 2023
	Projecten	5855
6.1.	Huisvesting Arbeidsmigranten	1.740
6.2.	Integrale acties	986
6.3.	Leegstandswet	0
6.4.	LSI - thema Bewoningsvraagstukken	1.779
6.5.	Implementatie Omgevingswet	850
6.6.	Implementatie Wet kwaliteitsborging bouwen	500
6.7.	SSiB	64

6.1 Huisvesting arbeidsmigranten

Bij de verhuur van kamers en het gebruik van panden voor de huisvesting van arbeidskrachten (voornamelijk uit Oost-Europa) staat de zorg voor een goede en vooral veilige huisvesting voorop. Uitgangspunt is de panden integraal te controleren, waarbij veiligheid en gezondheid centraal staan. Indien er sprake is van een situatie die strijdig is met de ter zake geldende Wabo-regelgeving wordt een bestuurlijk handhavingstraject gestart om bij de gebruiker en/of eigenaar van het pand af te dwingen dat de noodzakelijke verbeteringen/aanpassingen worden verricht dan wel dat een strijdige situatie wordt beëindigd. Doel is huisvesting die voldoet aan de normen zoals deze zijn gesteld bij of krachtens de Wabo, Wro en/of Ww, zodat er sprake is van een veilige en gezonde leefsituatie. Binnen dit thema wordt situationeel samengewerkt met: Politie, Brandweer, Inspectie SZW, UWV en Belastingdienst.

6.2 Integrale acties

Naast het houden van toezicht op de naleving van verleende vergunningen c.q. ingediende meldingen is het belangrijk dat actief illegale activiteiten of situaties worden opgespoord. Nadat een vergunning is verleend dan wel een melding is geaccepteerd, wordt gecontroleerd of de vergunninghouder c.q. melder de vergunning c.q. de relevante Algemene Maatregel van Bestuur en de daaraan verbonden voorschriften en/of beperkingen blijvend naleeft. Dit toezicht is een kerntaak van de gemeente. Doelstelling is het bevorderen van de naleving van wet- en regelgeving, waarbij veiligheid en gezondheid centraal staan. Een ander doel van de gemeente is inperken van de bewegingsruimte voor ondermijnende criminaliteit, actief optreden bij signalen over mogelijke ondermijnende criminaliteit en zorgen voor omstandigheden die voor criminelen ongunstig zijn. Dit kan zowel proactief, preventief en/of repressief. Deze aanpak kent onder ander de ambities:

1. De bestuurlijke informatiepositie verbeteren en op orde houden.
2. Het herkennen van ondermijnende criminaliteit.

Als één overheid doorpakken naar het effectief verstoren van crimineel ondernemerschap. Daarom wordt geïnvesteerd in integrale actiekracht en samenhangend optreden. Binnen dit thema wordt situationeel samengewerkt met de volgende ketenpartners: Politie; Brandweer; Belastingdienst; Taskforce-RIEC; Inspectie SZW en OMWB.

6.3 Leegstandswet

De Leegstandswet is een tijdelijke regeling die de eigenaar van een koopwoning de optie biedt zijn woning tijdelijk te verhuren. Een woning verhuren is vaak een prima oplossing wanneer deze voor

een langere tijd niet kan worden verkocht en daarnaast om verpaupering door leegstand te voorkomen. Een dergelijke tijdelijke oplossing kan voor zowel de huurder als verhuurder in een win-win situatie resulteren. Bij verhuur via de Leegstandswet zit de verhuurder namelijk niet met dubbele woonlasten en een verpauperde woning. En (waarschijnlijk) kan de huurder vaak tegen een gunstiger tarief een woning tijdelijk bewonen. Voor de huurders bestaan er ook nadelen bij het tijdelijk huren op grond van de Leegstandswet. Bij verhuur door de Leegstandswet hoeft de verhuurder, in tegenstelling tot de 'gewone' verhuur, niet met alle huurbeschermingsbepalingen rekening te houden waardoor de verhuurder de mogelijkheid heeft de huurovereenkomst op te zeggen. De huurder heeft dus geen huurbescherming op het moment dat de huur wordt beëindigd. Vanuit de gemeente zijn er regels opgesteld bij huur en verhuur op grond van Leegstandswet. Ook moet de verhuurder eerst een vergunning van de gemeente krijgen. Er worden geen aanvragen om een vergunning verwacht.

6.4 LSI – thema Bewoningsvraagstukken

Binnen dit te starten project zullen de gemeente en haar ketenpartners (zoals UWV, ISZW en Belastingdienst) adrescontroles instellen op adressen waar een verhoogd risico of een gezamenlijk belang van risico's is vastgesteld. Het gaat hierbij niet alleen om adressen waarvan verwacht wordt dat de regels worden overtreden, maar juist ook van degenen die zorg mijden en/of ondersteuning kunnen gebruiken. De vroegtijdige signalering van financiële problemen kan schuldenproblematiek verkleinen en huisuitzettingsprocedures voorkomen (hierbij wordt aangesloten op het project Vroegsignalering). De ervaring leert dat dit de leefbaarheid in een straat/wijk ten goede komt. Deze controles kunnen bestaan uit een administratief onderzoek of een controle op het feitelijk adres. De resultaten uit de controles worden, daar waar nodig, gedeeld met de belanghebbende partners. Normalisering van aangetroffen misstanden zal door elk van de belanghebbende ketenpartner naar eigen belang en op basis van eigen taken en bevoegdheden worden uitgevoerd.

6.5 Omgevingswet

Dit betreft de implementatie van de Omgevingswet binnen de werkprocessen van vergunningen, toezicht en handhaving. Zie ook hoofdstuk 6 in het Uitvoeringsprogramma 2023.

6.6 Wet kwaliteitsborging bouwen

Dit betreft de implementatie van de Wet kwaliteitsborging bouwen binnen de werkprocessen van vergunningen, toezicht en handhaving. Zie ook hoofdstuk 6 in het Uitvoeringsprogramma 2023.

6.7 Samen Sterk in Brabant (SSiB)

Om misstanden in het buitengebied aan te pakken, werkt de gemeente samen met de provincie, omgevingsdiensten en Brabantse gemeenten, waterschappen, Openbaar Ministerie, politie en terreinbeheerders. De nadruk ligt op de aanpak van stroperij, wildcrossen en (drugs-) afvaldumpingen. Maar overtredingen als het verwaarlozen van dieren en illegale hennepcultuur worden ook door het handhavingsteam van SSiB opgespoord. Daarom is het handhavingsteam 24 uur per dag en 7 dagen per week op pad in het buitengebied. Onze boa's werken nauw samen met het handhavingsteam van SSiB. Deze samenwerking bestaat uit gezamenlijke controles en handhavingsacties.

7. Klachten en calamiteiten

Voor het reserveren van uren voor klachten/meldingen wordt uitgegaan van het in behandeling nemen van 225 Wabo-gerelateerde klachten/meldingen (m.n. de activiteiten bouwen, slopen, RO en/of brandveilig gebruik). Daarnaast gaan we uit van 20 keer inzet bij het aantreffen van hennepkwekerijen en 5 keer inzet bij het aantreffen van (illegaal) vuurwerk in woningen/panden (gevaarstelling in het kader van het Bouwbesluit 2012 en/of strijdig gebruik op grond van de bestemmingsplanvoorschriften).

In tabel 7 Klachten en calamiteiten is aangegeven wat de voor 2023 benodigde tijd is voor het behandelen van klachten en calamiteiten.

Tabel 7: Klachten en calamiteiten		Urenraming 2023
	Klachten	861
7.1	Klachten/Meldingen (Wabo-gerelateerd)	754
7.2	Calamiteiten hennepkwekerijen	107
7.3	Calamiteiten vuurwerk in woningen e.d.	32



BRABANTSE NORM WEERBARE OVERHEID

Een handreiking voor Brabantse overheden om in
gezamenlijkheid te komen tot een weerbare overheid

VOORWOORD

In Brabant maken we – zoveel mogelijk als één overheid – al vele jaren werk van de aanpak van ondermijning. Het probleem is groot maar de aandacht ervoor is op dit moment óók groot. Dat heeft zich onder meer vertaald in extra structurele middelen waarvan een substantieel deel wordt ingezet “voor het weerbaarder maken van de samenleving en onze economie tegen criminele invloeden.”

Ook vanuit de Taskforce-RIEC-programmalijn Weerbare Overheid willen we het thema weerbaarheid de blijvende aandacht geven die het verdient. Zo is het idee voor de weerbaarheidsnorm ontstaan. Met deze norm geven gemeenten en provincie – als het om hun weerbaarheid gaat – uiting aan de ambitie om aan een bepaald basisniveau of ondergrens te willen voldoen. Dit basisniveau leggen we vast in de Brabantse norm weerbare overheid.

Om op een effectieve en geloofwaardige wijze een bijdrage te leveren aan het brede offensief tegen ondermijning zullen we allemaal onze eigen defensie op orde moeten hebben. Ik hoop en verwacht dat de Brabantse norm weerbare overheid ons daarbij gaat helpen.



**‘VOOR HET WEERBAARDER
MAKEN VAN DE SAMENLEVING
EN ONZE ECONOMIE TEGEN
CRIMINELE INVLOEDEN’**

Ina Adema - *Commissaris van de Koning in Noord-Brabant
en portefeuillehouder weerbare overheid vanuit
het Taskforce-RIEC samenwerkingsverband*



De brede aanpak waarover onze commissaris van de Koning spreekt, wordt ondersteund vanuit het samenwerkingsverband Taskforce-RIEC Brabant-Zeeland.

De afgelopen periode hebben we met het versterkingsprogramma Bestuurlijke weerbaarheid een boost kunnen geven aan de weerbare overheid. Maar er is, ook als het versterkingsprogramma straks eindigt, nog genoeg werk te doen. De aandacht voor en inzet op weerbaarheid is en blijft daarom een kerntaak van de Taskforce-RIEC Brabant-Zeeland.

De Brabantse norm weerbare overheid, die gezien kan worden als een logische doorontwikkeling van de 'Piramide naar fitte gemeenten', gaat ons daarbij zeker helpen. De Brabantse norm weerbare overheid gaat ons namelijk concrete handvatten bieden om gemeenten nog gerichter te ondersteunen in hun streven om weerbaarder te worden.

'DE BRABANTSE NORM GAAT ONS DAAR ZEKER BIJ HELPEN'

Ad van Mierlo - Directeur Taskforce-RIEC Brabant-Zeeland

INLEIDING

De gemeenten en provincie in Noord-Brabant zijn al ruim tien jaar onderdeel van de brede beweging tegen ondermijning. Overheidspartners, waaronder gemeenten, provincies, politie, OM en Belastingdienst zetten stevig in op de aanpak van integrale casuïstiek onder het RIEC-convenant en het versterken van de bestuurlijke en maatschappelijke weerbaarheid. Samen met vele andere publieke en private partners is een integrale aanpak van preventie tot repressie opgebouwd. Dit vanuit de gedachte dat ondermijnende criminaliteit – en de parallelle samenleving die daaraan ondersteunend is – alleen effectief kan worden aangepakt door verbreding van de één overheidsaanpak naar een brede maatschappelijke beweging. Deze aanpak wordt ondersteund vanuit het samenwerkingsverband Taskforce-RIEC Brabant-Zeeland (hierna: Taskforce-RIEC), waarvan bovengenoemde partijen zelf de sturende en drijvende kracht zijn. De aanpak van ondermijning is opgenomen in de integrale veiligheidsplannen van de gemeenten en ook de provincie heeft een programma Veilig en weerbaar Brabant.

Gemeenten en provincies zijn als maatschappelijke dienstverleners met een exclusief dienstenaanbod kwetsbaar voor ongewenste invloeden van buitenaf. Burgers kunnen maar op één plaats terecht voor bijvoorbeeld de uitgifte van paspoorten, verlening van vergunningen of het mogelijk maken van ontwikkelingen in de openbare ruimte via bestemmingsplannen. Door (onbedoeld) misbruik te laten maken van deze diensten wordt onze democratische rechtsstaat ondermijnd.

Een weerbare overheid is essentieel om structureel tegendruk te bieden aan ondermijning. Daarmee voorkomen we dat overtreders van wet- en regelgeving de grondbeginselen van onze democratische rechtsstaat ondergraven. De actuele context van verhardende georganiseerde criminaliteit en de toenemende mate van agressie tegen en intimidatie van ambtenaren, bestuurders en volksvertegenwoordigers benadrukken de urgentie om de weerbaarheid van onze overheidsorganisaties te versterken.¹ Bestuurlijke weerbaarheid is en blijft dan ook onderdeel van het 'Breed offensief tegen georganiseerde criminaliteit' van het kabinet.²

1 Kamerstukken II, 2021/22, 28844 nr. 236. 2 Kamerstukken II, 2021/22, 29911 nr. 329.

Het versterken van de weerbare overheid is vanzelfsprekend geen nieuwe ambitie. Zeker in Brabant wordt hier – zowel binnen als buiten de context van de ondermijningsaanpak – al flink in geïnvesteerd. Onder meer aan de hand van de ‘Piramide naar fitte gemeenten’ hebben gemeenten en provincie met ondersteuning vanuit Taskforce-RIEC op individueel niveau inzicht gekregen in hun weerbaarheid en concrete plannen gemaakt om deze te versterken. Thema’s als bewustwording, integriteit, Veilige Publieke Taak, informatiepositie, bestuurlijk instrumentarium en communicatie daarover staan al langere tijd op de bestuurlijke agenda. De ene gemeente is daarin verder dan de andere, waarbij logischerwijs ook schaalgrootte een rol speelt.

Wat nog ontbreekt is een gezamenlijk basisniveau voor de weerbare overheid, een ondergrens waaraan alle Brabantse gemeenten en de provincie zich committeren. De tijd is rijp om de stap te zetten naar één gezamenlijk gedragen norm, met als doel dat overtreders van wet- en regelgeving overal in Brabant dezelfde behandeling krijgen. Oftewel dat ‘de dijken overal even hoog zijn’. Criminelen in het bijzonder houden zich niet aan gemeentegrenzen en zoeken naar zwakke plekken.

Wanneer één partij druk uitoefent, bestaat het risico dat zij hun heil elders zoeken, het zogenoemde ‘waterbedeffect’. Het is kapitaalvernietiging als je schaarse capaciteit op één plek investeert, terwijl kwaadwillenden op een andere plek gewoon doorgaan. Dat willen we tegengaan.

Bovendien is weerbaarheid een organisatiebrede aangelegenheid die het domein van de openbare orde en veiligheid overstijgt. Noodzakelijk is een gedragen en duurzame beweging waaraan de hele organisatie vanuit eigen rollen en verantwoordelijkheden een bijdrage levert: van burgemeester, college, gemeentesecretaris en gemeenteraad tot het ambtelijk apparaat. Hetzelfde geldt uiteraard voor de provincie.

Ook biedt het stellen van dit gezamenlijk basisniveau gelegenheid om hier samen naartoe te werken, daarbij van en met elkaar te leren en elkaar hierop aan te spreken. Zo wordt niet steeds het wiel opnieuw uitgevonden en schaarse capaciteit optimaal benut.

Tot slot kan dit basisniveau gezien worden als een groeimodel, een voorlopige ondergrens die dient als fundament om samen op voort te bouwen. Het basisniveau laat zien wat nodig is om de basis op orde te krijgen, voor grote én kleine gemeenten. In de loop van de tijd kan blijken dat de norm moet worden bijgesteld om voldoende effectief te blijven tegen ondermijning. Uiteraard staat het organisaties vrij om – al dan niet in gezamenlijkheid – een weerbaarheidsniveau na te streven dat boven het basisniveau uitstijgt.

Het netwerk van integrale overheidspartners in Brabant – in het bijzonder de gemeenten en provincie – geven aan groot belang te hechten aan het verder versterken en borgen van de weerbare overheid. Als nadere concretisering van deze behoefte is commissaris van de Koning in Noord-Brabant Ina Adema – vanuit haar rol als portefeuillehouder weerbare overheid – met het initiatief gekomen voor de **‘Brabantse norm weerbare overheid’** (hierna: Brabantse norm). In opdracht van het Algemeen Bestuur Taskforce-RIEC is de Brabantse norm in een gezamenlijk proces met de provincie en gemeenten tot stand gebracht. De ondersteuningsorganisatie van Taskforce-RIEC helpt alle organisaties binnen het samenwerkingsverband om het beoogde weerbaarheidsniveau te bereiken.





HANDREIKING

Met de Brabantse norm weerbare overheid bieden we de Brabantse gemeenten en de provincie Noord-Brabant, hierna tezamen genoemd 'partijen', een handreiking die tot doel heeft om in gezamenlijkheid de weerbaarheid van de Brabantse overheden te versterken. Wij vragen partijen om de Brabantse norm binnen de eigen organisatie te implementeren en samen te werken aan een weerbare Brabantse overheid.

EEN GEZAMENLIJK FUNDAMENT

- Partijen committeren zich aan de Brabantse norm en zorgen voor implementatie en uitvoering daarvan.
- De Brabantse norm vormt een integraal onderdeel van het beleid van partijen.
- Partijen streven ernaar om vóór 31 december 2024 volledig uitvoering te geven aan de Brabantse norm. De voortgang wordt tussentijds getoetst, met als peildatum 1 juli 2023.
- Partijen hebben de intentie de hiervoor benodigde bereidwilligheid, tijd en capaciteit in te zetten.

SAMENWERKING EN ONDERSTEUNING

- Partijen werken samen en ondersteunen elkaar in het uitvoeren van de Brabantse norm.
- Taskforce-RIEC organiseert samen met partijen een passend ondersteuningsaanbod voor implementatie en uitvoering van de Brabantse norm.
- Partijen zijn zich bewust van het gegeven dat er onderling verschillen zijn en accepteren dat de Brabantse norm bij de ene partij eerder geïmplementeerd kan zijn dan bij de andere.
- Het uitgangspunt is om gezamenlijk op te trekken en eenzelfde niveau van uitvoering van de Brabantse norm te hanteren. Partijen beseffen dat op onderdelen sprake kan zijn van maatwerk en accepteren zodoende kleine verschillen in de uitvoering.

GROEIMODEL

- De Brabantse norm is een groeimodel. De in dit document geformuleerde normstelling vormt het basisniveau. Het staat partijen vrij om het ambitieniveau hoger te leggen. Jaarlijks wordt de uitvoering gemonitord op het niveau van het eigen district of basisteam.
- Partijen dragen de Brabantse norm uit naar instanties die via een gemeenschappelijke regeling werkzaamheden namens partijen uitvoeren, zodat ook deze instanties naar de inhoud van de Brabantse norm handelen.
- Partijen verkennen de mogelijkheid om in de toekomst ook andere overheidspartijen aan de Brabantse norm te verbinden en de Brabantse norm thematisch uit te breiden.
- Partijen evalueren de Brabantse norm na 31 december 2024. Op basis van die evaluatie worden ambities aangescherpt en wordt de Brabantse norm geactualiseerd.





Bewustwording
& organisatie



Informatiepositie &
informatiebeveiliging



Beleid &
handhaving



Integriteit en veilige
werkomgeving



Communicatie

EEN GEZAMENLIJK FUNDAMENT

De Brabantse norm biedt een stevig fundament voor een weerbare overheid. Het hierin opgenomen basisniveau geeft aan wat overheidsorganisaties minimaal geregeld moeten hebben om weerbaar te zijn. De Brabantse norm bevat geen nieuwe of aanvullende kaders, maar is een logische bundeling van wetgeving, afspraken, richtlijnen en ambities die reeds gelden en door gemeenten en provincie in meer of mindere mate al worden gehanteerd.



1. BEWUSTWORDING & ORGANISATIE

Een weerbare overheidsorganisatie is open en toegankelijk, zorgt voor betrouwbare dienstverlening en is zich – van medewerkers tot college en raad – bewust van de risico's van ondermijnende criminaliteit. Zij is zo georganiseerd dat signalen van ondermijning worden herkend en gemeld. Weerbaarheid en ondermijning worden structureel en organisatiebreed onder de aandacht gebracht en zijn integraal onderdeel van planvorming en uitvoering.



2. INFORMATIEPOSITIE & INFORMATIEBEVEILIGING

Overheidsorganisaties beschikken over grote hoeveelheden informatie op basis van de uitoefening van hun wettelijke taak. Het op orde hebben van de eigen informatiepositie en informatiebeveiliging is essentieel voor het betrouwbaar en transparant uitvoeren van die wettelijke taak. Bovendien stelt een goede informatiepositie overheden in staat zicht te krijgen op patronen van ondermijnende criminaliteit en potentiële voedingsbodems daarvan. Zo kunnen zij hun beperkte capaciteit zo effectief mogelijk inzetten.



3. BELEID & HANDHAVING

Het hebben van actueel beleid en het consequent uitvoeren daarvan is noodzakelijk voor de betrouwbaarheid van de overheid. In het kader van weerbaarheid is van belang dat de 'gereedschapskist goed gevuld is', zodat bestuurlijk instrumentarium kan worden ingezet om ondermijning te voorkomen en bestrijden.



4. INTEGRITEIT EN VEILIGE WERKOMGEVING

Integriteit en betrouwbaarheid staan bij een weerbare overheidsorganisatie hoog in het vaandel. Daarnaast moeten ambtenaren, bestuurders en volksvertegenwoordigers te allen tijde hun taak veilig en zonder oneigenlijke druk kunnen uitoefenen. Dat vraagt om preventieve beveiligingsmaatregelen en adequaat reageren op zaken als agressie en intimidatie.



5. COMMUNICATIE

Een weerbare overheidsorganisatie is betrouwbaar en transparant in haar handelen en communiceert daarover, onder meer over de wijze waarop zij ondermijning voorkomt en bestrijdt. Communicatie draagt bij aan blijvende bewustwording over ondermijning en het belang van weerbaarheid én kan worden ingezet als interventiemiddel tegen ondermijning.



Bronvermelding: Kasteel Helmond – Visit Brabant

SAMENWERKING EN ONDERSTEUNING

De Brabantse norm helpt partijen om ambities concreter te maken en daar samen naartoe te werken. Door dit in gezamenlijkheid te doen, ontstaat een lerend netwerk van gemeenten en provincie gericht op het versterken van de weerbare overheid. Voor de uitvoering en monitoring van de Brabantse norm lijken de districten en basisteams het aangewezen niveau van samenwerking tussen partijen. Aangezien weerbaarheid een organisatiebrede opgave is, ligt het eigenaarschap ten aanzien van de Brabantse norm nadrukkelijk niet alleen bij de burgemeester, maar ook bij de gemeentesecretaris. Taskforce-RIEC ondersteunt partijen in de uitvoering en monitoring van de Brabantse norm en voorziet in een passend handelingsperspectief. De Netwerkadvisgroep Weerbare Overheid (hierna: NAG) functioneert als voornaamste klankbord namens partijen.

GROEIMODEL

Samen met een aantal voorlopende gemeenten en de provincie faciliteert Taskforce-RIEC de toekomstige ontwikkeling van de Brabantse norm en het daarin bepaalde ambitieniveau. Denk daarbij aan het verkennen van mogelijkheden om aanvullende overheidspartners te betrekken, het basisniveau uit te breiden door verdieping van de huidige pijlers of verbreding naar andere weerbaarheidsthema's. Ook in dit kader is samenwerking een belangrijk uitgangspunt. Daarbij gaat het zowel om het leren binnen de eigen regio, als het leren van en samen met andere regio's. Denk bijvoorbeeld aan het delen van kennis en ervaringen tussen gemeenten en provincies, via de RIEC-LIEC-samenwerking, door aan te sluiten bij initiatieven vanuit het ministerie van Justitie en Veiligheid (hierna: JenV) en het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (hierna: BZK) en het betrekken van de wetenschap.



TOTSTANDKOMING BRABANTSE NORM WEERBARE OVERHEID

De Brabantse norm is tot stand gekomen vanuit de behoefte van gemeenten en provincie om de weerbare overheid te versterken. Dit is gebeurd op initiatief van commissaris van de Koning in Noord-Brabant Ina Adema – portefeuillehouder weerbare overheid – en in opdracht van het Algemeen Bestuur Taskforce-RIEC, waarin de samenwerkende overheidspartners vertegenwoordigd zijn. De inhoud van de Brabantse norm is bepaald op basis van een zorgvuldig en gezamenlijk proces onder begeleiding van het Programma Weerbare Overheid van Taskforce-RIEC, in nauwe samenwerking met de provincie Noord-Brabant, ondersteund door de NAG. In gesprekken met een brede vertegenwoordiging van gemeenten en

provincie op ambtelijk niveau, burgemeesters (individueel en in groepsverband), kringen van gemeentesecretarissen en inhoudelijk experts is doorlopend inbreng opgehaald en draagvlak gecreëerd ten aanzien van zowel de inhoud als de uitvoering van de Brabantse norm. Dit proces vond plaats in nauwe samenwerking met een parallel traject in de provincie Zeeland waarin de Zeeuwse overheden tot de Zeeuwse norm weerbare overheid zijn gekomen. Bovendien is aangesloten bij ontwikkelingen op landelijk niveau en in andere regio's, zoals de Flevolandse norm, het RIEC-LIEC bestel en de ministeries van JenV en BZK.

BRABANTSE NORM WEERBARE OVERHEID

1. BEWUSTWORDING & ORGANISATIE



- 1.1. Partijen besteden binnen de eigen organisatie minimaal eens per jaar aandacht aan weerbaarheid en ondermijning. Dit doen zij organisatiebreed op het niveau van eigen medewerkers, bestuurders en raadsleden.
- 1.2. Partijen besteden minimaal eens per jaar gezamenlijk – binnen het eigen district of basisteam – aandacht aan weerbaarheid en ondermijning.
- 1.3. Partijen organiseren minimaal eens per jaar bewustwordingstrajecten voor dat jaar geprioriteerde eigen medewerkers, bestuurders en raadsleden. Het herkennen van signalen van ondermijning maakt hiervan onderdeel uit.
- 1.4. Partijen nemen ondermijning op in het integrale veiligheidsplan en geven de aanpak verder vorm in het daarbij behorende uitvoeringsplan.
- 1.5. Partijen benaderen ondermijningsvraagstukken zoveel als mogelijk integraal. Afdelingen werken samen aan de aanpak van ondermijning en/of voeren projecten uit waarbij aandacht is voor ondermijning.
- 1.6. Partijen werken samen met relevante publieke- en private partners in de aanpak van ondermijning.

Waar in de norm de termen burgemeester, college, gemeentesecretaris en raad worden gebruikt, wordt daarmee respectievelijk ook bedoeld: commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, provinciesecretaris en Provinciale Staten.



2. INFORMATIEPOSITIE & INFORMATIEBEVEILIGING

Informatiepositie

- 2.1. Partijen zorgen ervoor dat hun interne informatiepositie op het thema ondermijning inzichtelijk wordt gemaakt en wordt ingezet in de ondermijningsaanpak. Dit doen zij door het gestructureerd en op juridisch verantwoorde wijze verzamelen, verwerken en delen van informatie waardoor informatie gestuurd gewerkt kan worden.
- 2.2. Partijen hebben een centraal intern meldpunt voor het ontvangen van signalen van ondermijning en dragen dit actief uit.
- 2.3. Partijen zorgen voor een intern periodiek overleg waarbij afdelingoverstijgende signalen van ondermijning worden besproken.
- 2.4. Het verwerken van signalen gebeurt volgens een vastgesteld werkproces en de richtlijnen uit het 'Model privacy protocol binnengemeentelijke gegevensdeling'.
- 2.5. Partijen beleggen de rol van informatiecoördinator bij een medewerker die signalen van ondermijning, het meldpunt en het werkproces coördineert.
- 2.6. Partijen zorgen voor een periodiek overleg met de integrale overheidspartners waar signalen van ondermijning worden besproken.

- 2.7. Partijen doorlopen de 'Zelfscan Verhogen Informatiepositie' onder begeleiding van Taskforce-RIEC om kansen in beeld te krijgen om de eigen informatiepositie structureel te verhogen en geven daar opvolging aan.

Informatiebeveiliging

- 2.8. Partijen bevorderen bewustzijn in hun organisatie over een adequate en juiste informatiebeveiliging en werken daartoe actief samen met elkaar.
- 2.9. Partijen zorgen voor een minimaal jaarlijks overleg tussen hun Chief Information Security Officers (CISO) op het niveau van het eigen district of basisteam, om gezamenlijk te werken aan weerbaarheid ten aanzien van informatieveiligheid.
- 2.10. Partijen voldoen aan de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (hierna: BIO). De BIO is gebaseerd op de actuele, internationale standaard voor informatiebeveiliging (NEN-ISO/IEC 27001 en NEN-ISO/IEC 27002) en heeft risicomanagement als uitgangspunt.³

3. De BIO geldt sinds 1 januari 2019 voor Rijk, gemeenten, waterschappen en provincies.



3. BELEID & HANDHAVING

Algemene Plaatselijke Verordening (APV)

- 3.1. Gemeenten hebben in hun Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV) minimaal de zogeheten 'ondermijningsartikelen' opgenomen uit het door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten voorgestelde model. Dat zijn in ieder geval de volgende artikelen:
 - 3.1.1. Sluiting van voor het publiek toegankelijke gebouwen.
 - 3.1.2. (Exploitatie-)Vergunningsstelsel met eis 'niet in enig opzicht van slecht levensgedrag zijn' voor:
 - a. (Horeca-)inrichtingen;
 - b. Seks- en escortbedrijven;
 - c. Speelautomatenvergunningen, speelautomatenhallen, kansspelen.
 - 3.1.3. Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat.
 - 3.1.4. Vergunningplicht branches, gebieden en gebouwen.
 - 3.1.5. Evenementenvergunning met nadere regels voor vechtsportevenementen.

Wet Bibob

- 3.2. Partijen zorgen voor geactualiseerd Bibob-beleid, waarin de overheidsbeslissingen zijn opgenomen die onder de toepassing van de Wet Bibob vallen.

- 3.2.1. De volgende beschikkingen zijn minimaal opgenomen in het Bibob-beleid, al dan niet via een 'kan'-bepaling:
 - a. Alcoholwet;
 - b. Omgevingsvergunningen Wabo;
 - c. Exploitatievergunningen conform de APV;
 - d. Subsidieaanvragen.
- 3.2.2. De volgende privaatrechtelijke overeenkomsten zijn minimaal opgenomen in het Bibob-beleid, al dan niet via een 'kan'-bepaling:
 - a. Vastgoedtransacties;
 - b. Overheidsopdrachten.
- 3.3. Partijen geven uitvoering aan het Bibob-beleid zoals hiervoor vermeld onder 3.2. en alle daaropvolgende actualiseringen.
- 3.4. Partijen beschikken over Bibob-medewerkers die voldoende zijn toegerust om uitvoering te geven aan de Wet Bibob en komen minimaal eens per jaar bijeen op het niveau van het district of basisteam om kennis en ervaringen uit te wisselen.
- 3.5. Partijen zorgen dat medewerkers uit de verschillende beleidsdomeinen die aanvragen voor beschikkingen en overeenkomsten in behandeling nemen bekend zijn met het Bibob-beleid en de toepassing daarvan.



Opiumwet (Wet Damocles)

- 3.6. Gemeenten hebben geactualiseerd Damocles-beleid (artikel 13b Opiumwet), houden dit actueel en voeren het consequent uit.
- 3.7. Gemeenten beschikken over medewerkers die voldoende zijn toegerust om uitvoering te geven aan de Wet Damocles en komen minimaal eens per jaar bijeen op het niveau van het district of basisteam om kennis en ervaringen uit te wisselen.

Financiële weerbaarheid

- 3.8. Partijen zorgen voor bewustwording bij de afdeling financiën (in het bijzonder debiteurenbeheer) over de risico's van openstaande vorderingen in relatie tot ondermijning.
- 3.9. Partijen pakken openstaande bestuurlijke vorderingen (boetes, dwangsommen, leges, uitkeringen, etc.) in relatie tot ondermijning actief aan.

Integrale uitvoeringskracht

- 3.10. Partijen zorgen ervoor dat hun toezichthouders en bijzondere opsporingsambtenaren (hierna: boa's) getraind en opgeleid zijn in het herkennen van signalen van ondermijning.

- 3.11. Partijen zijn in staat monodisciplinaire controles uit te voeren in de aanpak van ondermijning en organiseren en/of nemen deel aan integrale controles.
- 3.12. Partijen voeren minimaal jaarlijks een integrale controle uit waarbij aandacht is voor (signalen van) ondermijning.
- 3.13. Partijen organiseren interactieve kennisuitwisseling tussen boa's en toezichthouders over de aanpak van ondermijning.
- 3.14. Minimaal eens per jaar komen partijen op het niveau van het district of basisteam bijeen om de inzet van het bestuurlijk instrumentarium te evalueren, kennis en ervaringen te delen, eventuele knelpunten in de aanpak te bespreken en de speerpunten voor het komende jaar te benoemen.

4. INTEGRITEIT & VEILIGE WERKOMGEVING



Integriteit en gewenst gedrag van politieke ambtsdragers

- 4.1. Partijen zorgen voor een actuele gedragscode (niet ouder dan vijf jaar) voor politieke ambtsdragers, gebaseerd op de meest recente wetgeving en handreikingen.⁴
- 4.2. Partijen bespreken het thema integriteit en netwerkbewustzijn – onder meer in relatie tot ondermijning – periodiek met politieke ambtsdragers. Dit doen zij naast het moment van het installeren minimaal eens per jaar.
- 4.3. Partijen laten voor kandidaat-bestuurders een risicoanalyse uitvoeren conform de meest recente handreiking van het ministerie van BZK.
- 4.4. Partijen adviseren politieke partijen voor kandidaat-raadsleden een risicoanalyse uit te voeren conform de meest recente handreiking van het ministerie van BZK.
- 4.5. Partijen zijn alert op mogelijke integriteitsvraagstukken ten aanzien van de agenda's van het college en de gemeenteraad.

- 4.6. Partijen zorgen ervoor dat bij een vertrouwenspersoon en/of vertrouwenscommissie melding van mogelijke integriteitsschendingen kan worden gedaan.
- 4.7. Partijen hebben een protocol waarin beschreven staat hoe te handelen bij (vermeende) schending van integriteit.

Integriteit en gewenst gedrag van medewerkers

- 4.8. Partijen zorgen voor een actuele gedragscode (niet ouder dan vijf jaar) voor medewerkers, gebaseerd op de meeste recente wetgeving en handreikingen.
- 4.9. Partijen besteden minimaal eens per jaar in de gehele ambtelijke organisatie aandacht aan het onderwerp integriteit en netwerkbewustzijn, onder meer in relatie tot ondermijning. Directie en leidinggevenden hebben hierin een belangrijke rol.
- 4.10. Partijen besteden bij de eed- of belofteaflegging van nieuwe medewerkers en bij inhuur van (tijdelijke) medewerkers specifiek aandacht aan integriteit en netwerkbewustzijn, onder meer in relatie tot ondermijning.

⁴ Verplicht op grond van de Gemeentewet, de artikelen 15, lid 3 (voor raadsleden), 41c lid 2 (voor wethouders) en 69 lid 2 (voor burgemeesters).



- 4.11. In de overeenkomst met ingehuurd en tijdelijke medewerkers is een clausule met een geheimhoudingsplicht opgenomen.
- 4.12. Partijen benoemen functieprofielen/taakaccenten die kwetsbaar zijn voor integriteitsschendingen (hierna: kwetsbare functieprofielen) en zorgen ervoor dat minimaal bestuurders en medewerkers met kwetsbare functieprofielen bij aanvang dienstverband een Verklaring Omtrent Gedrag (VOG) overhandigen waaruit blijkt dat er geen bezwaar bestaat om de betreffende functie te vervullen. Dit wordt periodiek herhaald.
- 4.13. Partijen onderkennen het belang van het gedegen screenen van (nieuwe) medewerkers die werkzaam zijn in het veiligheidsdomein en/of gerelateerd aan de ondermijningsaanpak. Daartoe behoren in ieder geval de medewerkers die toegang hebben tot RIEC-casuïstiek.
- 4.14. Binnen kwetsbare functieprofielen wordt gewerkt volgens het vierogenprincipe.
- 4.15. Partijen zorgen ervoor dat bij een vertrouwenspersoon of vertrouwenscommissie melding van mogelijke integriteitsschendingen kan worden gedaan.

- 4.16. Partijen hebben een meldingsregeling voor integriteitsschendingen en klachten en een protocol voor integriteitsonderzoeken. Partijen registreren incidenten en geven daar opvolging aan.

Veilige Publieke Taak

- 4.17. Partijen hebben een actueel agressieprotocol en dragen dit actief uit.
- 4.18. Partijen laten intern en extern weten wat hun organisatienorm van acceptabel gedrag is en wat dit betekent voor de houding van bestuurders en medewerkers.
- 4.19. Partijen zorgen voor adequate beveiliging van hun bestuurders en medewerkers.
- 4.20. Partijen trainen hun bestuurders en medewerkers in het voorkomen van en omgaan met (digitale) agressie en geweld.
- 4.21. Partijen stimuleren dat bestuurders en medewerkers elk voorval van (digitale) agressie en geweld melden en partijen registreren alle voorvallen van agressie en geweld tegen bestuurders en medewerkers.



5. COMMUNICATIE



- 4.22. Partijen hebben (structurele) middelen beschikbaar in de begroting zodat er bij bedreiging van bestuurders en medewerkers, op advies van het OM en de politie, passende (fysieke) beveiligingsmaatregelen getroffen kunnen worden.
 - 4.23. Partijen reageren binnen 48 uur naar de dader die (digitale) agressie en geweld heeft gebruikt tegen hun bestuurder of medewerker en bevorderen het (laten) doen van aangifte van strafbare feiten. Aangiftes of meldingen worden door politie en OM conform het protocol Veilige Publieke Taak opgepakt.
 - 4.24. Partijen verhalen de schade op de dader en verlenen nazorg aan bestuurder of medewerker die slachtoffer is van (digitale) agressie en geweld.
- 5.1. Partijen hebben een interne en externe communicatiestrategie gericht op bewustwording ter versterking van de weerbaarheid, onder meer in relatie tot ondermijning.
 - 5.2. Partijen communiceren zelf en samen met partners in de aanpak van ondermijning over casuïstiek, uitkomsten van integrale controles, uitkomsten van integrale interventies, (het openbare deel van) besluiten volgend uit Bibob-procedures, veranderde wet- en regelgeving, thema's en fenomenen.
 - 5.3. Partijen stimuleren door middel van communicatie bewustwording en signalering van ondermijning bij de lokale bevolking, maatschappelijke organisaties en het bedrijfsleven.



COLOFON

Fotoverantwoording:

De wens om natuurgeweld, de vijand en andere indringers buiten de deur te houden is van alle tijden. In onze provincie vertaalde deze wens zich in dijken, aarden wallen, vestingwerken en kastelen, omgeven door water. Stuk voor stuk zichtbare en iconische beelden in ons landschap. Het weerbaar zijn tegenover nieuwe indringers vraagt om bewustwording van en optreden tegen ondermijnende criminaliteit. Dit moet net zo zichtbaar worden in ons alledaagse handelen.

Door onder meer informatiebeveiliging, Bibob-toetsing, actuele en adequate regelgeving en integrale uitvoeringskracht maken we ons weerbaar tegen de aanvallen uit de moderne tijd.

Foto's en omslag: verdedigingswerken
Zuiderwaterlinie en kastelen in Noord-Brabant.

18 mei 2022

Provincie Noord-Brabant



TASKFORCE - RIEC
Brabant - Zeeland

#samensterktegenondermijning

Hierna is de nadere precisering van genoemde bouwcategorieën beschreven:

Bouwcategorie 1:
<ul style="list-style-type: none">• Dakkapellen• Bergingen• Wijzigen gevels• Wijzigen materiaalgebruik• Soortgelijke wijzigingen van ondergeschikte aard
Bouwcategorie 2:
<ul style="list-style-type: none">• Interne verbouwingen• Uitbreidingen aan woningen/bedrijfsgebouwen (voor zover ondergeschikt aan hoofdgebouw)• Bouwen bijgebouwen• Kassencomplexen• Agrarische hulp- en nevengebouwen• Kleinschalige verbouw van winkels en kantoren
Bouwcategorie 3:
<ul style="list-style-type: none">• Nieuwbouw woningbouw vrijstaande woningen• Forse verbouwingen woningen• Nieuwbouw kleinschalige industriegebouwen ($\leq 1.000 \text{ m}^2$)• Nieuwbouw bedrijfsgebouwen agrarische sector• Kleine kantoorgebouwen
Bouwcategorie 4:
<ul style="list-style-type: none">• Nieuwbouw woningbouw seriematige woningbouw en kleinschalige woongebouwen• Grootschalige verbouw en nieuwbouw kantoorgebouwen• Nieuwbouw grootschalige industriegebouwen ($> 1.000 \text{ m}^2$)• Grootschalige verbouw en nieuwbouw winkels• Ondergeschikte verbouw publieksgebouwen• Kleinere schoolgebouwen, kinderdagverblijven en dergelijke
Bouwcategorie 5:
<ul style="list-style-type: none">• Grotere publieksaantrekkende gebouwen• Gebouwen met combinatie van functies (bijvoorbeeld: parkeren, winkels en wonen)• Zeer grootschalige bedrijfsgebouwen met zware brandveiligheidsmaatregelen en/of zware milieucategorie• Scholen van omvang