

Datum:	10 oktober 2023	Zaaknummer:	783929
Van:	het college van burgemeester en wethouders, portefeuillehouder Wethouder Van Ginderen		
Aan:	de raad van de gemeente Roosendaal		
Steller:	Meer, Annemieke van		
Kopie aan:	Groep Ondersteunen en Meedoen, Dirk Jan van Rijen, Han van den Heiligenberg, Karima Al Massati, Helga Hermans		
Onderwerp:	Regionaal: stand van zaken Beschermd Wonen, Maatschappelijke Opvang en OGGZ. Lokaal: stand van zaken winteropvang arbeidsmigranten		
Bijlage:			

Kennisnemen van

De stand van zaken en ontwikkelen op het gebied van Beschermd Wonen, Maatschappelijke Opvang, OGGZ en de winteropvang arbeidsmigranten.

Regionaal

Op 8 maart heeft u een informatiebrief ontvangen over de stand van zaken binnen Beschermd Wonen (BW), de Maatschappelijke Opvang (MO) en Openbare Geestelijke Gezondheid (OGGZ). In deze brief heeft u kunnen lezen dat wij u met regelmaat zullen informeren over de laatste stand zaken op deze dossiers. Daarom zullen wij kort de stand van zaken per onderwerp toelichten in deze raadsmededeling.

Update Samenwerkingsovereenkomst (vooraankondiging update samenwerkingsvorm)

BW, MO en OGGZ zijn taken die we als gemeente niet alleen kunnen organiseren en uitvoeren. Sterker nog het Rijk verplicht gemeenten om op deze onderwerpen samen te werken. Deze verplichting is o.a. onderdeel van de Wet Woonplaatsbeginsel en vanuit de Norm van Opdrachtgeverschap (NvO) wordt er een aantal (af-spraak)voorwaarden gesteld. Dit vraagt om aanscherping van de huidige regionale samenwerkingsafspraken.

In een (op)nieuw op te stellen samenwerkingsovereenkomst worden met elkaar afspraken gemaakt m.b.t. het uitvoeren van taken zoals bijvoorbeeld regionale inkoop, gezamenlijke besluit- en beleidsvorming. De uitgangspunten voor deze samenwerking maken onderdeel uit van de regiovisie. De regiovisie is inmiddels door alle gemeenteraden in de regio vastgesteld. In het vierde kwartaal van 2023 wordt er een bijeenkomst georganiseerd met alle gemeenteraden uit de regio om met elkaar van gedachten te wisselen over de samenwerking in de regio.

Transformatie BW/MO

In 2021 is met zorgaanbieders, woningcorporaties en gemeenten in de regio gewerkt aan de totstandkoming van een convenant met leidende principes voor het huisvesten en begeleiden van kwetsbare doelgroepen. Dit is gedaan omdat de huidige afspraken en voorrangregelingen voor het huisvesten en begeleiden van kwetsbare doelgroepen geen recht deed aan de transformatieopgave waar alle partners in de keten mee te maken hebben. De leidende principes in het convenant zijn uitgewerkt in werkpakketten. In 2023 is hieraan verder gewerkt en zullen we verder bouwen aan een duurzame samenwerking met elkaar als het gaat om huisvesting van kwetsbare inwoners. Zo wordt er momenteel gewerkt aan het opzetten van een transfertafel in de regio. De transfertafel is bedoeld voor inwoners die uitstromen uit een intramurale setting en ondersteuning nodig hebben bij het vinden van een passende en duurzame woonplek als het hen niet lukt om:

- via de reguliere manier een woonplek te vinden (dit heeft de voorkeur)
- de aanvraag van een woning via de Regionale Voorrangregeling lijdt tot een afwijzing, onduidelijkheid, of geen overeenstemming over een passende uitstrooiplek.

De groep die gebruik kan maken van de Transfertafel heeft een complexe en vaak acute huisvestingsvraag.

Uitvoeringsprogramma Regiovisie + actieplan dakloosheid

In het eerste kwartaal van 2023 is de regiovisie in alle 6 de gemeenteraden vastgesteld. Een onderdeel van de regiovisie is het opstellen van een uitvoeringsprogramma. In dit uitvoeringsprogramma worden alle (actie)punten opgenomen uit de regiovisie. Naast de punten uit de regiovisie worden de punten uit het landelijk actieplan dakloosheid opgenomen in het uitvoeringsprogramma. Het landelijke actieplan dakloosheid geeft invulling aan de ambitie om dakloosheid eind 2030 te beëindigen. Het actieplan bevat een aantal leidende principes en actielijnen met als doel dakloosheid terug te dringen door preventie en wonen eerst. Momenteel wordt er gewerkt aan het uitvoeringsprogramma 2024. Deze wordt uiteraard ook ter informatie gedeeld met de gemeenteraden.

Beschermd Wonen

Woonplaatsbeginsel

In samenwerking met partijen in het sociaal domein werken wij al jaren aan de transitie “van beschermd wonen naar een beschermd thuis”. Voor mensen met psychische problemen wordt het daardoor vaker mogelijk thuis om in de eigen woonplaats te blijven wonen, met ambulante ondersteuning. Verhuizing naar een instelling voor beschermd wonen zal minder vaak nodig zijn. Twee belangrijke instrumenten daarvoor zijn invoering van het woonplaatsbeginsel en een nieuw verdeelmodel voor de financiële middelen voor gemeenten voor beschermd wonen. Deze zorgen ervoor dat elke gemeente voortaan verantwoordelijk is voor de ondersteuning van de eigen inwoners. En dat elke gemeente ook passende middelen ontvangt om te zorgen voor beschermd thuis en beschermd wonen voor haar inwoners.

De voorgenomen invoeringsdatum van beide maatregelen was 1 januari 2024. Zowel het Rijk als de gemeenten constateren dat dit tijdpad – gelet op de fase van parlementaire behandeling waarin het wetsvoorstel zich bevond - te krap is gebleken. Nieuwe streefdatum voor de invoering is 1 januari 2025. Met het vallen van het Kabinet is de invoering van het woonplaatsbeginsel en het nieuwe verdeelmodel controversieel verklaard. De ontwikkelingen rondom het woonplaatsbeginsel en het objectief verdeelmodel wordt meegenomen in de samenwerkingsafspraken.

Maatschappelijke Opvang

Koudweerregeling

In 2023 is voor de eerste keer een structurele koudweerregeling georganiseerd. Een structurele koudweerregeling houdt in dat er vanaf 1 november tot en met 31 maart iedere avond nachtopvang is. Dit vindt plaats op de locatie in Bergen op Zoom. In 2022 was er nog een koudweerregeling die alleen ingesteld werd bij een gevoelstemperatuur van 0 graden Celsius. Dit betekent dat er niet standaard iedere dag nachtopvang is voor buitenslapers. Naast het feit dat een koudweerregeling o.b.v. gevoelstemperatuur moeilijker te organiseren is o.a. vanwege inzet personeel is het sowieso niet prettig om in deze maanden buiten te slapen. Een structurele koudweerregeling geeft rust voor de gasten en het personeel van de opvang. Daarnaast is er de mogelijkheid om zorg- en ondersteuning te bieden vanuit de opvang en de gasten te verleiden naar zorg/ hulpverlening. Uit de evaluatie blijkt dat de grootste groep bestaat uit zorgmijders (mensen die niet regulier toegeleid worden naar zorg). Tijdens de koudweerregeling is er dus een betere monitoring van de groep dak- en thuislozen. Binnenkort wordt er bestuurlijk besloten of in 2023/2024 wederom een structurele koudweerregeling wordt ingezet.

Inzet Stichting Barka

In onze regio is er sprake van een toename van dakloze arbeidsmigranten met de daarbij komende overlast. Als Oost-Europese arbeidsmigranten dakloos worden, is er in Nederland nauwelijks een vangnet voor ze. Daarom probeert de Poolse stichting Barka hulp te bieden. Stichting Barka is de enige partij die deze hulp kan bieden voor deze doelgroep.

Op basis van de reeds opgedane positieve ervaring met Stichting Barka in de gemeente Roosendaal wordt in Q4 onderzocht of deze hulpverlening in 2024 ook ingezet kan worden voor inwoners uit de hele regio.

Zorg & Veiligheid

Convenant OGGZ

De afgelopen periode is het OGGZ-convenant opgesteld en hebben vervolgens de bestuurders van de partijen die samenwerken binnen het OGGZ-team ingestemd met het convenant. Met dit convenant is de laatste aanbeveling van het OGGZ-onderzoek afgerond. Dit onderzoek is verricht n.a.v. een toenemende druk op het OGGZ-team. Wat zou kunnen worden verbeterd om de druk te verlagen. Een van de aanbevelingen was om met de kernpartners binnen het OGGZ-team de bestaande samenwerkingsafspraken vast te leggen. Deze aanbeveling is in samenwerking met alle betrokken partijen de afgelopen periode inhoudelijk vormgegeven. Het OGGZ-convenant is op 27 september 2023 door alle OGGZ-partners ondertekend.

Inkoop OGGZ

Met het inkooptraject OGGZ wordt ingezet op een duurzame financieringsvorm voor het OGGZ-team. Deze financieringsvorm wordt als voorliggend gezien waarbij de ruimte bestaat om over een langere periode afspraken te maken over de zorg die aan een kwetsbare groep inwoners geboden wordt. Op dit moment vindt de financiering plaats via een subsidie vanuit het regionale budget voor Maatschappelijke Opvang. Naar verwachting zal per 1 januari 2024 de OGGZ-zorg ingekocht worden.

Subsidieaanvraag vroegsignalering in de wijk

De gemeenten hebben in april 2023 een subsidieaanvraag ingediend binnen het landelijk programma Grip op onbegrip gericht op vroegsignalering in de wijk. We zien een toename van personen met psychische problematiek (licht en zwaar) en van personen die onbegrepen gedrag vertonen. We zien de drukte bij het OGGZ – team (bemoeizorg) steeds verder toenemen en de politie meldt dat het aantal meldingen bij politie van mensen met onbegrepen in de eerste helft van 2023 hoger ligt dan in de eerste 6 maanden van het afgelopen jaar. Met de inzet van deze subsidie wordt beoogd dat signalering, zorg en ondersteuning voor mensen met onbegrepen gedrag tijdig, outreachend, adequaat en in samenhang wordt geboden. Zo wordt geprobeerd te voorkomen dat mensen verder afglijden, in de problemen komen, de situatie escaleert en er veiligheidsrisico's ontstaan voor de persoon zelf en/of de directe omgeving.

Als de subsidieaanvraag wordt toegekend zal er laatste kwartaal 2023 een project gestart worden met een looptijd van 15 maanden. Als blijkt dat de inzet een meerwaarde heeft, zijn wij voornemens dit aanbod na looptijd van het project structureel op te nemen.

Verslavingszorg

Opening Domus voorziening

Op 27 juni jl. is de Domus-voorziening officieel geopend. Als regio zijn wij erg blij met deze voorziening, omdat deze voorziening al jarenlang werd gemist. Een Domus is een beschermde woonvorm waarbij een veilig en beschermd thuis wordt geboden (30 plekken) en waar sfeer en klimaat aansluiten bij behoeften en beperkingen van de deelnemer (client).

De doelgroep zijn dak- en thuisloze volwassenen die vaak al langere tijd op straat leven. Hun problematiek is vaak ontstaan door een combinatie van psychiatrische problematiek en verslaving. Doel is de kwaliteit van leven te verhogen door het bieden van een individueel zorgtraject. In Domus wordt de client een duidelijk herkenbare structuur geboden die beoogt het patroon van het telkens terugvallen in het oude gedrag te doorbreken.

Het Leger des Heils is de uitvoerende partij van de Domus. Zij hebben we ruime ervaring met begeleiding van deze doelgroep en zijn gewend om bij deze locaties samen te werken met andere partijen zoals de gemeente, de GGZ en de wijkagent. Met deze partijen is er regelmatig overleg, zodat er tijdig ingespeeld kan worden op signalen. Ook zet het Leger des Heils in op korte lijnen met de buurt, zodat er direct gehandeld kan worden als er iets speelt. De bewoners van het landgoed waren ook uitgenodigd en aanwezig bij de opening van de Domus.

Lokaal

Winteropvang arbeidsmigranten

Komende winterperiode zal van 1 november tot 1 mei de opvang voor dakloze arbeidsmigranten weer worden geopend aan de Kloosterstraat 1.

De eenvoudige bed-, bad- en broodvoorziening zal dagelijks geopend zijn tussen 20.00 en 09.00 uur en zal plaats bieden aan maximaal vijftien personen. Gedurende openingstijden zal een beveiligingsbedrijf zorgdragen voor een rustig verloop van de binnenkomst, het verblijf en het vertrek van de gasten. Er is geen dagprogramma; het gaat alleen om opvang in de nachtelijke uren. Overdag is de opvanglocatie gesloten.

Van de gasten wordt verwacht dat zij zich houden aan de huisregels en meewerken aan het opstarten van hulpverlening. Stichting Barka zal wederom de ambulante begeleiding verzorgen. Zij begeleidt dakloze Oost-Europeanen bij de terugkeer naar hun land en/of biedt hulp bij het vinden van een baan met onderdak.

Vorige winterperiode hebben er 165 unieke personen gebruik gemaakt van de Opvang in Roosendaal. Hiervan waren 137 Pools (83%), De andere 17% van de gebruikers van de opvang kwamen vanuit andere landen zoals, Roemenië, Bulgarije, Tsjechië, Syrië, Letland.

Van deze 165 zijn 34 personen door Barka teruggeleid naar land van herkomst en 71 personen geholpen bij het vinden van werk met woning. Dus een kleine 64% is via de begeleiding vanuit de Opvang weer perspectief gekregen.

De andere 36%, heeft gebruik gemaakt van de opvang, maar is uit beeld verdwenen (door diverse redenen, zoals zelf werk gevonden of een onderkomen), is door Barka begeleid naar zorg/hulp, zoals ziekenhuis, GGZ instelling of is opgepakt door politie.

We hebben er alle vertrouwen in dat ook deze winter de opvang en begeleiding van de dakloze arbeidsmigranten rustig en succesvol zal verlopen.

Afsluiting en ondertekening

Wij vertrouwen erop U hiermede voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Roosendaal,

De (loco) secretaris,

De burgemeester,

