

Datum:	5 september 2023	Zaaknr.:	770312
Van:	het college van burgemeester en wethouders, portefeuillehouders Burgemeester Van Midden		
Aan:	de raad van de gemeente Roosendaal		
Steller:	Vermeeren, Chris		
Kopie aan:			
Onderwerp	Interbestuurlijk Toezicht (IBT): toezichtoordeel Omgevingsrecht 2023 :		
Bijlagen:	Brief van Gedeputeerde Staten d.d. 25 juli 2023 Beoordelingsformulier IBT 2023 systematisch toezicht omgevingsrecht Gemeente Roosendaal		

Kennisnemen van

De brief 'Interbestuurlijk Toezicht (IBT): toezichtoordeel Omgevingsrecht 2023' (hierna: brief) en het daarbij behorende 'Beoordelingsformulier IBT 2023 systematisch toezicht omgevingsrecht Gemeente Roosendaal' (hierna: beoordelingsformulier) van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant (hierna: GS) van 25 juli jl. Met deze brief informeren GS ons college over de prestaties van de gemeente Roosendaal in 2023 op het gebied van:

- a. Tijdigheid bestuurlijke vaststelling en actualiteit van de vergunningverlening-, toezicht- en handavingsdocumenten (VTH-documenten) op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo-beleidscyclus VTH);
- b. Naleving van een selectie uit de procescriteria VTH op basis van de Wabo met bijbehorende uitvoeringsbesluiten.

Tevens informeren GS ons over hun samenvattend eindoordeel over de gemeente Roosendaal.

Inleiding

GS zien er met Interbestuurlijk Toezicht (hierna: IBT) op toe dat de lokale overheden hun maatschappelijke taken goed uitvoeren. Daarmee wordt bijgedragen aan een bestendig en veilig Brabant met een sterk openbaar bestuur. Een bestuur waar de inwoners op kunnen vertrouwen. Respect voor de eigen verantwoordelijkheid van besturen en raden is het uitgangspunt.

De hoofddoelstelling van de wetgeving op het terrein van het omgevingsrecht is een veilige en gezonde leefomgeving te bewerkstelligen. En deze op een duurzame en doelmatige wijze te behouden, beheren, gebruiken en ontwikkelen. De gemeente speelt daarbij een belangrijke rol door een adequate uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (hierna: VTH). Als de overheden deze VTH-taken niet goed uitvoeren, kan dat grote invloed hebben op de veiligheid en gezondheid van de leefomgeving. Op grond van de Wabo dient iedere gemeente te beschikken over een actueel beleidsplan VTH, een uitvoeringsprogramma VTH en een evaluatieverslag VTH.

Informatie/kernboodschap

GS stellen vast dat de gemeente Roosendaal voldoet aan alle door hen beoordeelde procescriteria VTH. Zij geven daarvoor hun complimenten.

Hoewel wij een 100%-score hebben, dragen GS nog wel de volgende verbeterpunten aan:

- De rapportage (over het voldoen aan de kwaliteitscriteria) van de OMWB voortaan als bijlage in het jaarverslag op te nemen en eventueel u dienstverleningsovereenkomst met de omgevingsdienst hierop te aan te passen.
- De rapportage (over de uitvoering van de afspraken m.b.t. de strafrechtelijke handhaving) op te nemen in het jaarverslag, en dan vooral over de uitvoering van de afspraken over gestelde wabo-prioriteiten.

Dit wordt voortaan onderdeel van ons jaarlijkse verslag VTHV (vergunningen, toezicht, handhaving en veiligheid), dit zal eerst plaatsvinden bij het verslag over 2023.

Consequenties

n.v.t.

Communicatie

n.v.t.

Vervolg(procedure)

n.v.t.

Bijlagen

1. Brief van Gedeputeerde Staten d.d. 25 juli 2023
2. Beoordelingsformulier IBT 2023 systematisch toezicht omgevingsrecht Gemeente Roosendaal

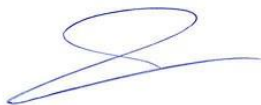
Afsluiting en ondertekening

Wij vertrouwen erop U hiermede voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Roosendaal,

De (loco) secretaris,

De burgemeester,



Aan de burgemeester en wethouders
van de gemeente Roosendaal
Postbus 5000
4700 KA ROOSENDAAL

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073)
Fax (073) 680 76 80
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

Onderwerp

Interbestuurlijk Toezicht (IBT): toezichtoordeel Omgevingsrecht 2023

Geacht college,

De provincie ziet met IBT erop toe dat de lokale overheden hun maatschappelijke taken goed uitvoeren. Daardoor dragen wij bij aan een bestendig en veilig Brabant met een sterk openbaar bestuur. Een bestuur waar de inwoners op kunnen vertrouwen en dat zelf het goede voorbeeld geeft. Respect voor de eigen verantwoordelijkheid van besturen en raden is het uitgangspunt.

Wij hebben een provinciaal Beleidskader IBT 2020-2023. Daarin staat dat wij systematisch toezicht houden op de uitvoering van wettelijke taken door gemeenten en waterschappen in Brabant, onder meer op het domein omgevingsrecht. Naast het systematisch toezicht ligt de nadruk meer op lerend toezicht en dialoog. Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze provinciale website www.brabant.nl/ibt.

Omgevingsrecht

Met deze brief informeren wij u over de prestaties van uw gemeente in 2023 op het gebied van:

- a) Tijdigheid bestuurlijke vaststelling en actualiteit van de vergunningverlening-, toezicht- en handhavingsdocumenten (VTH-documenten) op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo-beleidscyclus VTH);
- b) Naleving van een selectie uit de procescriteria VTH op basis van de Wabo met bijbehorende uitvoeringsbesluiten.

Tevens informeren wij u over ons samenvattend eindoordeel over uw gemeente.

Datum

25 juli 2023

Ons kenmerk

C2308402/5306267

Uw kenmerk

-

Contactpersoon

Team Omgevingsrecht,

r

Telefoon

Email

ibt@brabant.nl

Bijlage(n)

1

Samenvattend eindoordeel omgevingsrecht: 'voldoet'

Dit eindoordeel is op basis van de criteria in onze Uitvoeringsagenda IBT. Dit betekent dat uw gemeente de kleur 'groen' krijgt op de kaart, die wij op onze website www.brabant.nl/omgevingsrecht publiceren.

Datum

25 juli 2023

Ons kenmerk

C2308402/5306267

Doelstelling omgevingsrecht

De hoofddoelstelling van de wetgeving op het terrein van het omgevingsrecht is een veilige en gezonde leefomgeving te bewerkstelligen. En deze op een duurzame en doelmatige wijze te behouden, beheren, gebruiken en ontwikkelen. De lokale overheden spelen daarbij een belangrijke rol door een adequate uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH-taken). Als de overheden deze VTH-taken niet goed uitvoeren, kan dat grote invloed hebben op de veiligheid en gezondheid van de leefomgeving.

Op grond van de Wabo dient iedere gemeente te beschikken over de volgende documenten:

- a) Een actueel beleidsplan VTH met een geldige looptijd;
- b) Jaarlijks vóór 1 februari een uitvoeringsprogramma VTH;
- c) Jaarlijks vóór 1 mei een evaluatieverslag VTH.

Criteria waaraan wij toetsen

We vinden transparantie over de manier waarop we toezicht houden en wat onze beoordelingscriteria zijn belangrijk. Daarom bevat ons Uitvoeringsprogramma IBT de toetsingscriteria voor gemeenten en waterschappen. Het betreft de volgende criteria:

Voldoet	De wettelijk verplichte VTH-documenten voldoen aan de eisen en zijn tijdig vastgesteld.
Voldoet gedeeltelijk	De wettelijk verplichte VTH-documenten voldoen grotendeels aan de eisen en één of meer van die documenten zijn niet later dan één maand te laat vastgesteld.
Voldoet niet	De wettelijk verplichte VTH-documenten voldoen niet aan de eisen en één of meer van die documenten zijn meer dan één maand te laat vastgesteld.

Toezichtbevindingen beleidscyclus VTH

Uw VTH-documenten zijn inhoudelijk beoordeeld in het licht van een selectie uit de wettelijke procescriteria. In de bijlage treft u aan het ingevulde beoordelingsformulier.

Het ingevulde beoordelingsformulier is vooraf in concept per mail aan onze contactpersoon van uw gemeente toegezonden met gelegenheid voor reactie.

We hebben een reactie ontvangen. Die reactie is door ons betrokken bij het opstellen van de definitieve beoordeling.

Datum

25 juli 2023

Ons kenmerk

C2308402/5306267

Tijdigheid

Wij stellen vast dat uw gemeente alle VTH-documenten in 2023 tijdig vaststelde. Samen met het overgrote deel van uw collega-gemeenten behoort u tot de categorie koplopers in Brabant op het gebied van het bestuurlijk tijdig vaststellen van de wettelijke VTH-documenten. Daarvoor spreken wij graag onze waardering uit. U geeft daarmee een uitstekende invulling aan de voorbeeldfunctie die u heeft richting burgers, bedrijven en andere overheden.

Kaartjes met een overzicht van de prestaties op dit onderdeel van alle gemeenten in Brabant treft u aan op onze website www.brabant.nl/omgevingsrecht.

Kwaliteit

We stellen vast dat uw gemeente voldoet aan alle door ons beoordeelde procescriteria VTH. Onze complimenten hiervoor.

Gevraagde actie(s) van uw kant

Toesturen digitale informatie

Ook volgend jaar willen wij zicht houden op de tijdigheid en actualiteit van de VTH-documenten en de naleving van de procescriteria VTH. Daarom vragen wij u ons te informeren door het toesturen van de volgende informatie naar ibt@brabant.nl:

- 1) Uw vaststellingsbesluit(en) samen met:
 - a) De VTH-documenten of
 - b) De vindplaats van de VTH-documenten op de website van uw gemeente, en;
- 2) De raadsinformatiebrieven waarmee u de VTH-documenten aan de raad bekend maakt;
- 3) Graag ontvangen wij ook van u per mail het werkprogramma VTH en het jaarverslag VTH van de omgevingsdienst voor uw gemeente.

Als u zich heeft aangemeld voor de digitale werkomgeving IBT Omgevingsrecht, kunt u er desgewenst ook voor kiezen om die stukken daar te uploaden. Aparte toezending via het hiervoor genoemde algemene IBT-mailadres is dan niet nodig.

Informeren gemeenteraad

In verband met de belangrijke rol van de gemeenteraad in de horizontale verantwoording, adviseren wij u uw raad te informeren over de inhoud van deze brief.

Regiobijeenkomsten Omgevingsrecht

Als onderdeel van lerend toezicht en dialoog organiseren wij jaarlijks in het najaar regiobijeenkomsten waarin 'Best-Practices' worden gedeeld voor een nog betere kwaliteit van de VTH-documenten en uitvoering van de VTH-taken. Deze bijeenkomsten zijn met name bedoeld voor medewerkers van gemeenten en waterschappen die betrokken zijn bij het opstellen van de VTH-documenten. Alle bij ons bekende VTH-contactpersonen ontvangen daarvoor tijdig een uitnodiging en deelname aan die bijeenkomsten bevelen wij van harte aan.

Datum

25 juli 2023

Ons kenmerk

C2308402/5306267

Totaaloverzicht volgt eind dit jaar

Aan het eind van dit jaar sturen we u een totaaloverzicht van de uitkomsten van ons systematisch toezicht op de gebieden Archieftoezicht, Financieel toezicht, Huisvesting vergunninghouders, Monumentenzorg, Omgevingsrecht, Ruimtelijke Ordening en Water.

Tot slot

Indien u nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de toezichthouder voor uw gemeente of via ibt@brabant.nl.

Als u schriftelijk reageert op deze brief, verzoeken wij u daarbij ons kenmerk te vermelden. Dat is belangrijk voor een snelle en correcte digitale verwerking.

Bij het openbaar maken, ook bij plaatsing op de website van uw gemeente, verzoeken wij u in lijn met de AVG deze brief te anonimiseren door de persoonsgegevens van de toezichthouder onherkenbaar te maken. Concreet betreft het hierbij de naam, telefoonnummer en e-mail van de toezichthouder.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



B.J.H. Loeffen,
programmamanager Kwaliteit Openbaar Bestuur

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document digitaal ondertekend.

Beoordelingsformulier IBT 2023 systematisch toezicht omgevingsrecht Gemeente Roosendaal

Procesinformatie

Beoordeelde documenten:				
Beleidsplan VTH:	VTH-beleid gemeente Roosendaal			
Uitvoeringsprogramma VTH 2023:	Uitvoeringsprogramma 2023 VHT gemeente Roosendaal			
Evaluatieverslag VTH 2022:	Jaarverslag 2022 VTH gemeente Roosendaal			
Naam beoordelaar:	Beoordeling afgerond: 8 mei 2023	Reactie gevraagd: 8 mei 2023	Reactie ontvangen: 26 mei 2023	Reactie verwerkt: 24 juli 2023

Beoordelvragen

Deze beoordelvragen zien op de tijdigheid/actualiteit en kwaliteit van de wettelijk vereiste VTH-documenten van gemeenten. De wettelijke basis daarvan ligt in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) met bijbehorende uitvoeringsbesluiten (procescriteria VTH) en de provinciale Verordening systematisch toezichtinformatie Noord-Brabant. Via de Invoeringswet Omgevingswet wordt de huidige regelgeving van de procescriteria VTH uit de Wabo opgenomen in de Omgevingswet met bijbehorend Omgevingsbesluit. De Omgevingswet treedt op 1 januari 2024 in werking.

Het doel van de wetgever is dat provincies, gemeenten en waterschappen hun VTH-organisatie zodanig professioneel inrichten dat een goede kwaliteit van de uitvoering van die taken is gewaarborgd. Daaronder verstaat de wetgever met name dat de VTH-taken op een strategische en programmatische manier worden gedaan met aandacht voor onderlinge afstemming van de werkzaamheden. Dat levert een stevige bijdrage op aan het realiseren van een veilige en gezonde leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. En deze op een duurzame en doelmatige wijze te behouden en te ontwikkelen voor het bereiken van maatschappelijke opgaven.

Met interbestuurlijk toezicht draagt de provincie bij aan een bestendig en veilig Brabant met een sterke kwaliteit van het openbaar bestuur. Een bestuur dat het goede voorbeeld geeft richting burgers en bedrijven. Een bestuur waar de mensen op kunnen vertrouwen.

Een tijdige en goede naleving van de procescriteria VTH is niet alleen wettelijke verplicht. Het is ook belangrijk voor een goede sturing op de VTH-beleidscyclus en voor de instandhouding van een professionele VTH-structuur; om risico's te voorkomen op het gebied van volksgezondheid, veiligheid of onomkeerbare schade aan de leefomgeving.

De ambitie van de provincie is samen met gemeenten en waterschappen ervoor te zorgen dat alle VTH-documenten 100% actueel en op tijd zijn en voldoen aan de procescriteria VTH.

De beoordelvragen en de criteria voor de beoordeling 'Voldoet', 'Voldoet gedeeltelijk' of 'Voldoet niet', staan in de Uitvoeringsagenda IBT 2023.

De normering voor het eindoordeel is toegelicht onderaan dit format van het beoordelingsformulier.

De beoordelvragen zijn in concept op 7 december 2022 bekend gemaakt aan de contactpersonen IBT Omgevings-recht bij gemeenten en waterschappen. Dat is gebeurd via een nieuwsbericht op de IBT-website in de SharePoint werkomgeving met gelegenheid voor reactie. Er zijn geen reacties ontvangen. Het definitieve beoordelingsformulier is vervolgens op 19 december 2022 gepubliceerd op de IBT-website.

Verordening kwaliteit VTH

1a. Evalueren B&W jaarlijks over de naleving van de geldende kwaliteitscriteria VTH voor de eigen organisatie en de omgevingsdienst en doen zij daarover mededeling aan de gemeenteraad?

1b. Als blijkt dat de kwaliteitscriteria VTH niet zijn of niet konden worden nageleefd, motiveren B&W dan de reden waarom en hoe wel voor de gestelde kwaliteit wordt gezorgd? (Modelverordening kwaliteit VTH art. 5, lid 2 en 3)

Toelichting wetgever:

Over de naleving van de kwaliteitscriteria wordt jaarlijks mededeling gedaan aan de gemeenteraad. Het gaat hier om een belangrijke inhoudelijke mededelingsplicht die kan worden meegenomen in bestaande jaarlijkse rapportages, in de op grond van het Besluit omgevingsrecht op te stellen documenten.

Voorlopig oordeel: Voldoet gedeeltelijk

Eigen organisatie: Voldoet

Voor de kwaliteit van VTH-taken die niet onder dit basistakenpakket vallen, is in de Wet VTH een zorgplicht opgenomen. Voor deze taken mogen bij verordening kwaliteitscriteria worden vastgesteld. Deze zorgplicht kan echter ook op een andere wijze geborgd worden. In De6 verband is ervoor gekozen om de vastgestelde kwaliteitscriteria 2.1 niet van toepassing te verklaren op de uitvoering en handhaving van de thuishaken. De kwaliteit van de uitvoering en handhaving van de thuishaken wordt op een andere wijze gewaarborgd en de kwaliteitsvoorwaarden hebben in ieder geval betrekking op: de dienstverlening, de uitvoeringskwaliteit van diensten en producten, de financiën en de waardering.

In het *Jaarverslag 2022 VTH hoofdstuk 5 en bijlage 2* worden deze kwaliteitsvoorwaarden geëvalueerd. Hieruit blijkt dat de eigen organisatie voldoet aan de kwaliteitsvoorwaarden. Het *Jaarverslag 2022 VTH* is middels een raadsmededeling d.d. 28 april 2023 kenbaar gemaakt aan de raad.

Tekortkomingen:

Omgevingsdienst: Voldoet niet

Op de uitvoering en handhaving van de basistaken en plustaken (thuishaken die zijn ondergebracht bij de omgevingsdienst) zijn echter, zoals geregeld in de modelverordening, de kwaliteitscriteria 2.1 wel van toepassing. In het *Jaarverslag 2022 VTH*, wordt niet ingegaan op evaluatie over naleving van de kwaliteitscriteria van de basistaken en de plustaken uitgevoerd door de omgevingsdienst, waardoor de raad hierover ook niet wordt geïnformeerd.

Verbeterpunten:

Zorg voor of toon aan dat de omgevingsdienst evalueert over de naleving van de kwaliteitscriteria van de basistaken en de plustaken en informeer uw raad hierover.

Aanbeveling: Neem de evaluatie over de naleving van de Kwaliteitscriteria VTH door de Omgevingsdienst op in de dienstverleningsovereenkomst tussen uw gemeente en de omgevingsdienst. Hierdoor wordt dit ook onderdeel wordt van de jaarlijkse rapportage van de Omgevingsdienst.

Reactie gemeente:

In de Jaarrekening 2022 (blz. 56, bijlage 1) van de OMWB wordt ingegaan op de kwaliteitscriteria. Deze stukken worden ter kennisname aangeboden aan de gemeenteraad voor de vergadering van 29 juni 2023.

Verwerking reactie:

Wij zijn blij te horen dat de raad via een andere weg is geïnformeerd over het voldoen aan de kwaliteitscriteria door de OMWB. Dit is voor ons aanleiding om het voorlopige oordeel te herzien naar voldoet.

Wij verzoeken u de rapportage van het OMWB als bijlage in uw jaarverslag op te nemen en eventueel u dienstverleningsovereenkomst met de omgevingsdienst hierop te aan te passen.

Definitief oordeel: Voldoet

2. Voldoen B&W aan deskundigheidsgebied 26 (Cultuurhistorie) van de geldende kwaliteitscriteria VTH?

Toelichting wetgever:

Onderdeel 26 van de geldende kwaliteitscriteria 2.2 (deel B kritieke massa) bevat de eisen aan de VTH-medewerkers en aan de organisaties die de daar genoemde activiteiten op het gebied van cultuurhistorie uitvoeren. De criteria voor kritieke massa hebben geen relatie met de omvang van het werkaanbod. Ze geven de organisaties een ondergrens van het aantal medewerkers en hun deskundigheid, die nodig is om activiteiten in continuïteit uit te kunnen voeren.

Definitief oordeel: Voldoet.

Voor de kwaliteit van VTH-taken die niet onder dit basistakenpakket vallen, is in de Wet VTH een zorgplicht opgenomen. Voor deze taken mogen bij verordening kwaliteitsvoorwaarden worden vastgesteld. De kwaliteit van de uitvoering en handhaving van de thustaken wordt op een andere wijze gewaarborgd en heeft in ieder geval betrekking op: de dienstverlening, de uitvoeringskwaliteit van diensten en producten, de financiën en de waardering. In het *Jaarverslag 2022 VTH hoofdstuk 5 en bijlage 2* worden deze kwaliteitsvoorwaarden geëvalueerd. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de deskundigheidsgebieden van de kwaliteitscriteria. Hieruit blijkt dat de eigen medewerkers voldoen aan de kwaliteitsvoorwaarden.

Beleidsplan

3a. Stellen B&W voor de taken, niet zijnde de basistaken van de omgevingsdienst, het VTH-beleid vast in een of meer documenten waarin gemotiveerd wordt aangegeven welke doelen zij zichzelf stellen en welke activiteiten zij daartoe zullen uitvoeren? (Bor 7.2, lid 1)

3b. Wordt het handhavingsbeleid ook afgestemd met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving? (Bor 7.2, lid 1)

Toelichting wetgever:

Het is de bedoeling dat gemeenten en waterschappen ieder voor zich VTH-beleid vaststellen en schriftelijk vastleggen. Dat kan in een gezamenlijk VTH-beleidsdocument of apart. VTH-beleid bevat het geheel van prioriteiten, doelstellingen, strategie en werkwijze. Voor vergunningverlening hoort daar een analyse van inzichten, technieken en werkwijzen bij. Het op elkaar afstemmen van doelen van vergunningverlening en handhaving is belangrijk. VTH-beleid wordt, indien nodig, ook afgestemd met andere bestuursorganen. Met wie hangt af van de vraag welke andere bestuursorganen door het beleid worden geraakt, bijv. omdat samenwerking aan de orde is. Een goede interne afstemming tussen de werkeenheden vergunningverlening en handhaving en met andere werkterreinen binnen de eigen organisatie is ook van belang.

Over handhaving vindt ook afstemming plaats met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving, zoals het Openbaar Ministerie en de politie. Dit artikel is mede gebaseerd op artikel 58a lid 1 van de Wet op de economische delicten. Hiermee wordt de bestaande verplichting voor het bestuur en de toezichthouders tot afstemming met de strafrechtelijke instanties uitgebreid tot een afstemmingsverplichting over en weer.

Definitief oordeel: Voldoet.

3a Voldoet

In het VTH-beleid hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de prioriteiten en doelen. In het VTH-jaarverslag 2021 en Uitvoeringsprogramma 2022 hoofdstuk 10 wordt aangegeven welke activiteiten daartoe worden uitgevoerd. Met de raadsinformatiebrieff van 5 februari 2018 is de raad geïnformeerd over de vaststelling van het VTH-beleid door het college op 30 januari 2018. Op 25 januari 2022 heeft het college besloten het VTH-beleid, van kracht te laten blijven tot inwerkingtreden nieuw op te stellen VTH-beleid.

3b Voldoet

Het VTH-beleidsplan is voor de vaststelling daarvan voor de gemeenten Roosendaal, Halderberge, Moerdijk en Rucphen op 17 december 2017 afgestemd in de basisteam driehoek (Burgemeester, OM en politie). De wijze waarop deze samenwerking plaatsvindt wordt nader omschreven in de Vergunningen- en nalevingsstrategie (bijlage 2 strafrechtelijke handhaving).

4. Gaan B&W in het beleidsplan VTH ook in op de uitvoering (lees: vergunningverlening) en handhaving van de Monumentenwet 1988 voor zover van kracht overeenkomstig artikel 9.1 van de Erfgoedwet? (Wabo 5.1 en Bor 7.2 lid 1)

Toelichting wetgever:

De Erfgoedwet bepaalt in artikel 9.1 welke onderdelen van de Monumentenwet 1988 van toepassing blijven tot het tijdstip waarop de Omgevingswet tot wet is verheven en in werking is getreden. De Monumentenwet 1988 bepaalt in artikel 63 lid 3 dat de wettelijke procescriteria VTH van toepassing zijn op de uitvoering en de handhaving van het onderdeel 'vergunningen tot wijziging, sloop of verwijdering'. Dwz dat in de omgevings- / probleemanalyse en de prioriteitenstelling die tot het beleidsplan VTH behoren wordt ingegaan op voornoemd onderdeel van de Monumentenwet. Als gemeenten de VTH-taken op het gebied van de archeologische en de gebouwde monumentenzorg niet goed uitvoeren, is het risico groot dat onroerend cultureel erfgoed beschadigd wordt of zelfs verloren gaat.

Definitief oordeel: **Voldoet**

In het VTH-beleid bijlage 3 wordt bij het onderdeel bouwen voor monumenten een hoge prioriteit toegekend. In het VTH-beleid paragraaf 7.2.1 wordt aangegeven dat de verschillende vormen van vergunningen en de hierbij behorende toezicht en handhaving wettelijk zijn vastgelegd en dat de gemeente overeenkomstig deze kaders zal werken. Aan vergunningverlening en handhaving van de Monumentenwet wordt een hoge prioriteit toegekend met toetsingsniveau 3.

Aanbeveling: Ga na in hoeverre de gekozen werkwijze voldoet aan het beoordelingskader Monumenten voor de vergunningen- en nalevingsstrategie omgevingsrecht, zoals verwoord in het Toetsingskader (sloop)vergunning Rijksmonumenten (artikel 2.1 eerste lid onder f Wabo) en Toetsingskader omgevingsvergunning gemeentelijk monument (artikel 2.2. eerste lid onder b Wabo).

5. Geeft het handhavingsbeleid inzicht in de afspraken die door de bestuursorganen onderling en met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving zijn gemaakt, over de samenwerking met en de afstemming van de werkzaamheden? (Bor 7.2, lid 7a)

Toelichting wetgever:

Dit onderdeel heeft betrekking op de sanctiestrategie, ook wel interventiestrategie genoemd. Die strategie verbindt het bestuurs- en strafrecht met elkaar.

Definitief oordeel: **Voldoet**

In het VTH-beleid paragraaf 3.3 wordt aangegeven dat de gemeente afspraken maakt met haar netwerkpartners om samen de veiligheid en de leefbaarheid te waarborgen en waar mogelijk te bevorderen, waarbij een aantal uitgangspunten worden geformuleerd. In paragraaf 7.2.3 wordt

ingegaan op samenwerking bij de vergunningverlening, paragraaf 7.3.9 samenwerking bij toezicht en handhaving. Hierin wordt aangegeven dat er een structureel overleg plaatsvindt met de omgevingsdienst en de veiligheidsregio.

In paragraaf 7.4.1 wordt aangegeven dat door de gemeente de Landelijke Handhavingsstrategie (LHS) voor alle toezicht- en handhavingstaken met betrekking tot de omgevingstaken is vastgesteld. De afstemming met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving is in het beleid geregeld via de lijn van de Landelijke Handhavingsstrategie. Dit komt erop neer dat individuele casussen vanuit het VTH-domein via de AOvers worden geagendeerd bij de Basisteamdriehoek. Bovendien ligt er een impliciete link met het Actieplan Integrale Veiligheid waarbij bestuurs- en strafrechtelijke besluitvorming integraal wordt benaderd. In het *Uitvoeringsprogramma 2023 VTH* is opgenomen dat het Integraal Veiligheidsplan is besproken in het Districtsoverleg De Markiezaten (de districtelijke driehoek) van 5 oktober en 30 november 2022. Dit uitvoeringsprogramma wordt geagendeerd voor de basisteamdriehoek van januari/februari 2023.

6. Bezien B&W regelmatig, maar in ieder geval naar aanleiding van de evaluatie bedoeld in artikel 7.7, tweede lid, het vastgestelde VTH-beleid en passen ze dit in ieder geval bij gebleken noodzaak zo spoedig mogelijk aan? (Bor 7.2, lid 8)

Toelichting wetgever:

Het VTH-beleid wordt regelmatig bezien en waar nodig aangepast. De periode waarop het beleid betrekking dient te hebben, is niet voorgeschreven. Het ligt echter voor de hand dat het beleid betrekking heeft op een periode van minstens een jaar. Het bestuursorgaan is vrij om een langere periode te kiezen. Het feit dat de periode waarvoor het beleid wordt vastgesteld meerdere jaren kan bedragen, neemt niet weg dat ten minste eenmaal per jaar moet worden bezien of het vastgestelde beleid door wijziging van het desbetreffende document moet worden aangepast. Tussentijdse aanpassingen doorvoeren en opnemen als beleid is ook mogelijk.

Definitief oordeel: **Voldoet**

In het *VTH-beleidsplan par 2.2* wordt ingegaan op de beleidscyclus. Hierin wordt aangegeven dat het college regelmatig maar in ieder geval naar aanleiding van de jaarlijkse evaluatie, het vastgestelde beleid bezien en dit in ieder geval bij gebleken noodzaak zo spoedig mogelijk aanpassen. In het *VTH-beleid paragraaf 7.7* wordt ingegaan op de monitoring en verantwoording en registratie, hierin is opgenomen dat Indien uit de monitoring van de indicatoren blijkt dat de doelstelling niet gerealiseerd wordt, wordt (afhankelijk van het moment van constateren) hiervoor een verklaring opgenomen en eventuele maatregelen voorgesteld in het jaarverslag.

In het *Uitvoeringsprogramma 2023 VTH hoofdstuk 7* wordt aangegeven hoe de monitoring en registratie wordt ingevuld. In het *Jaarverslag 2022 VTH hoofdstuk 9 en bijlage 1* wordt de stand van zaken weergegeven met betrekking tot de gestelde doelen en eventuele maatregelen.

7. Maken B&W het VTH-beleid bekend aan de gemeenteraad? (Bor 7.2, lid 9)

Toelichting wetgever:

De gemeenteraad is het politiek verantwoordelijke orgaan. Doel is om hen informatie te verschaffen om intern toezicht te kunnen uitoefenen (= horizontale verantwoording). In welke vorm of op welke wijze dat plaatsvindt is aan het bestuursorgaan zelf.

Definitief oordeel: **Voldoet**

Met de raadsinformatiebrief van 5 februari 2018 is de raad geïnformeerd over de vaststelling van het *VTH-beleid* door het college op 30 januari 2018. Op 25 januari 2022 heeft het college besloten het *VTH-beleid*, van kracht te laten blijven tot inwerkingtreden nieuw op te stellen *VTH-beleid* en de raad hierover middels een raadsmededeling geïnformeerd.

Uitvoeringsprogramma

8. Werken B&W jaarlijks het VTH-beleid uit in een uitvoeringsprogramma, waarin wordt aangegeven welke van de vastgestelde activiteiten zij het komende jaar zullen uitvoeren, waarbij zij rekening houden met de gestelde doelen en gestelde prioriteiten? (Bor 7.3, lid 1)

Toelichting wetgever:

Het uitvoeringsprogramma dat het bestuursorgaan jaarlijks moet opstellen voor zijn activiteiten, legt een relatie met het geldende ingevolge artikel 7.2 vastgestelde uitvoerings- en handhavingsbeleid. Het programmeren van de activiteiten moet plaatsvinden in lijn met de prioriteitenstelling van activiteiten die op haar beurt weer in relatie moet staan met de door het bestuursorgaan geformuleerde doelen die met VTH moeten worden bereikt.

Definitief oordeel: **Voldoet**

Op 20 december 2022 is het *Uitvoeringsprogramma 2023 VTH* door het college vastgesteld. In het *Uitvoeringsprogramma 2023 VTH hoofdstuk 9 en bijlage 2* wordt aangegeven welke van de vastgestelde activiteiten het komende jaar worden uitgevoerd.

In het Werkprogramma 2023 gemeente Roosendaal, opgesteld door de Omgevingsdienst zijn de thuishaken die zijn belegd bij de Omgevingsdienst (als verzoektaak) opgenomen.

9. Gaan B&W in het uitvoeringsprogramma VTH ook in op de uitvoering en handhaving van de Monumentenwet 1988 voor zover van kracht overeenkomstig artikel 9.1 van de Erfgoedwet? (Wabo 5.1 en Bor 7.3 lid 1)

Toelichting wetgever:

De Erfgoedwet bepaalt in artikel 9.1 welke onderdelen van de Monumentenwet 1988 van toepassing blijven tot het tijdstip waarop de Omgevingswet tot wet is verheven en in werking is getreden. De Monumentenwet 1988 bepaalt in artikel 63 lid 3 dat de wettelijke procescriteria VTH van toepassing zijn op de uitvoering en de handhaving van het onderdeel 'vergunningen tot wijziging, sloop of verwijdering'.

Definitief oordeel: **Voldoet**

In het *VTH-beleid bijlage 3* wordt bij het onderdeel bouwen voor monumenten een hoge prioriteit toegekend. In het *VTH-beleid paragraaf 7.2.1* wordt aangegeven dat de verschillende vormen van vergunningen en de hierbij behorende toezicht en handhaving wettelijk zijn vastgelegd en dat de gemeente overeenkomstig deze kaders zal werken. Aan vergunningverlening en handhaving van de Monumentenwet wordt een hoge prioriteit toegekend met toetsingsniveau 3. In het *Uitvoeringsprogramma 2023 VTH hoofdstuk 8, 9 en bijlage 2* wordt ingegaan op de uitvoering n handhaving en worden de hiervoor benodigd uren inzichtelijk gemaakt.

10. Gaan B&W in het uitvoeringsprogramma VTH ook in op de wijze waarop in het komende jaar uitvoering wordt gegeven aan de bestuursrechtelijke handhaving van de Wro? (Wro 10.1 lid 1)

Toelichting wetgever:

Voor het gebied van de gemeente, dat niet tot een bebouwde kom behoort, stelt de gemeenteraad een bestemmingsplan vast, waarbij, voor zover dit ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening nodig is, de bestemming van de in het plan begrepen grond wordt aangewezen en zo nodig, in verband met de bestemming, voorschriften worden gegeven omtrent het gebruik van de in het plan begrepen grond en de zich daarop bevindende opstallen. De regering acht het van belang dat de bestuursorganen die belast zijn met de bestuursrechtelijke handhaving, jaarlijks hun voornemens bekend maken hoe zij in het komende jaar uitvoering geven aan hun taken en verantwoordelijkheden.

Definitief oordeel: **Voldoet**

In het VTH-beleid bijlage 3 worden de bestuurlijke handhavingstaken met hun prioriteiten aangegeven. Hierin is ook naleving van voorschriften uit het bestemmingsplan opgenomen waarbij voor de afzonderlijke taken een middel en lage prioritering is toegekend. In het VTH-beleid paragraaf 7.1 wordt aangegeven dat de hiertoe verschillende strategieën (landelijke strategieën aangevuld met regionale afspraken en gemeentelijke werkwijze) worden ingezet voor uitvoering en handhaving. In het VTH-beleid paragraaf 7.3.4 wordt aangegeven dat voor het opsporen van illegale activiteiten capaciteit nodig is. In het *Uitvoeringsprogramma 2023 VTH hoofdstuk 8, 9 en bijlage 2* wordt ingegaan op de uitvoering en handhaving en worden de hiervoor benodigd uren inzichtelijk gemaakt.

11. Stemmen B&W het uitvoeringsprogramma voor het onderdeel handhaving af met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving? (Bor 7.3, lid 2)

Toelichting wetgever:

Evenals met betrekking tot het handhavingsbeleid het geval is, moet het uitvoeringsprogramma worden afgestemd met de betrokken andere bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving. Het uitvoeringsprogramma moet in ieder geval worden afgestemd met andere bestuursorganen in situaties waarin sprake is van meer dan één tot bestuursrechtelijke handhaving bevoegd gezag of van meerdere bestuursorganen die na elkaar – in een keten – bevoegd zijn, bijvoorbeeld met betrekking tot handelingen met afvalstoffen. Verder kan uit de in de bestuursovereenkomsten over de handhaving gemaakte afspraken worden afgeleid met wie afstemming van handhavingsprogramma's wenselijk is.

Definitief oordeel: **Voldoet**

In het VTH-beleid paragraaf 2.1.4 wordt aangegeven dat het uitvoerings- en handhavingsbeleid jaarlijks moet worden uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma waarin wordt opgenomen welke activiteiten in het komende jaar worden uitgevoerd. Dat het uitvoeringsprogramma met de overige betrokken bestuursorganen moet worden afgestemd.

In het *Uitvoeringsprogramma 2023 VTH* is opgenomen dat het Integraal Veiligheidsplan is besproken in het Districtsoverleg De Markiezaten (de districtelijke driehoek) van 5 oktober en 30 november 2022. Dit uitvoeringsprogramma wordt geagendeerd voor de basisteamdriehoek van januari/februari 2023.

12. Stellen B&W het uitvoeringsprogramma VTH jaarlijks vóór 1 februari vast? (Verordening systematische toezichtinformatie Noord-Brabant art. 3, lid 1 en lid 2, onder b, en lid 4 en lid 6)

Toelichting wetgever:

Jaarlijks wordt het uitvoerings- en handhavingsbeleid uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma met de uit te voeren activiteiten in het komende jaar. De provincie heeft de wettelijke taak van interbestuurlijk toezichthouder op de kwaliteit van de taakuitvoering door gemeenten en waterschappen onder meer op het domein omgevingsrecht. Doel is om informatie te verschaffen om systematisch toezicht te kunnen uitoefenen.

Definitief oordeel: **Voldoet**

Het college heeft op 20 december 2022 het *Uitvoeringsprogramma 2023 VTH* vastgesteld.

13. Maken B&W het uitvoeringsprogramma VTH bekend aan de gemeenteraad?

(Bor 7.3, lid 4)

Toelichting wetgever:

De gemeenteraad is het politiek verantwoordelijke orgaan. Doel is om hen informatie te verschaffen om intern toezicht te kunnen uitoefenen (= horizontale verantwoording). In welke vorm of op welke wijze dat plaatsvindt is aan het bestuursorgaan zelf.

Definitief oordeel: **Voldoet**

Het college heeft op 20 december 2022 met een brief de gemeenteraad geïnformeerd over de vaststelling van het *Uitvoeringsprogramma VTH 2023*.

Borging van middelen

14. Zorgen B&W ervoor dat voor VTH:

- a. De voor het bereiken van de gestelde doelen en de voor het uitvoeren van de aangegeven activiteiten benodigde en beschikbare financiële en personele middelen inzichtelijk worden gemaakt en in de begroting worden gewaarborgd;
- b. De wijze van berekening van de benodigde financiële en personele middelen, bedoeld onder a, inzichtelijk wordt gemaakt;
- c. Voor de uitvoering van de uitvoeringsprogramma's van de eigen organisatie en de omgevingsdienst voldoende financiële en personele middelen beschikbaar zijn en dat deze middelen zo nodig worden aangevuld of de uitvoeringsprogramma's zo nodig worden aangepast? (Bor 7.5)

Toelichting wetgever:

De gemeente zorgt ervoor dat de voor de uitvoering van het VTH-beleid benodigde en beschikbare financiële en personele middelen in de begroting worden opgenomen en worden toegelicht. Voor de in het uitvoeringsprogramma concreet beschreven activiteiten moet worden aangegeven wat de voor die activiteiten benodigde en beschikbare capaciteit en financiële middelen zijn. Capaciteit en financiële middelen moeten uiteraard toereikend zijn voor de uitvoering van het programma. Dit geldt niet alleen bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma; ook tijdens de uitvoering moeten de capaciteit en financiële middelen worden bewaakt.

Definitief oordeel: Voldoet

14a Voldoet

VTH-beleid hoofdstuk 6 en het Uitvoeringsprogramma VTH 2023 hoofdstuk 9 en bijlage 2 worden de voor het bereiken van de gestelde doelen en de voor het uitvoeren van de aangegeven activiteiten benodigde en beschikbare financiële en personele middelen inzichtelijk gemaakt en in de begroting gewaarborgd.

14b Voldoet

In het *Uitvoeringsprogramma 2023 VTH hoofdstuk 9 en bijlage 2 met bijlage 4 (Werkprogramma OMWB)* wordt de benodigde financiële en personele middelen voldoende inzichtelijk gemaakt.

14c Voldoet

In het *VTH-beleid paragraaf 7.7* en in het *Uitvoeringsprogramma 2023 hoofdstuk 7* wordt aangegeven dat indien uit de monitoring van de indicatoren blijkt dat de doelstelling niet gerealiseerd wordt, wordt (afhankelijk van het moment van constateren) hiervoor een verklaring opgenomen in het jaarverslag. Indien nodig worden verbetermaatregelen voorgesteld die ertoe dienen te leiden dat in het vervolg de doelstelling wordt gerealiseerd.

Monitoring

15. Bewaken B&W de resultaten en de voortgang van:

- a. het bereiken van de gestelde VTH-doelen voor de eigen organisatie en voor de omgevingsdienst;
- b. de uitvoering van de uitvoeringsprogramma's VTH van de eigen organisatie en van de omgevingsdienst? (Bor 7.6, lid 1)

Toelichting wetgever:

Om te kunnen vaststellen of de VTH-doelstellingen worden bereikt, zal het bestuursorgaan een methodiek moeten hanteren aan de hand waarvan monitoring en evaluatie kunnen plaatsvinden. Het ligt voor de hand dat bepaalde indicatoren in deze methodiek een rol spelen. Het is gebruikelijk

om daarbij cijfermatige gegevens te hanteren die in het kader van de VTH zijn verkregen over bijvoorbeeld aantallen verleende omgevingsvergunningen, uitgevoerde controles, geconstateerde overtredingen en opgelegde bestuursrechtelijke en strafrechtelijke sancties (zoals processen-verbaal en aangeboden transacties). Ingevolge Bor, artikel 7.6, tweede lid, moeten (dergelijke) in het kader van de handhaving verkregen gegevens worden geregistreerd. De relatie tussen de gekozen methodiek en de handhavingdoelstellingen impliceert dat deze doelen voldoende concreet (als meetbare prestaties geformuleerd) moeten zijn.

Definitief oordeel: **Voldoet**

In het VTH-beleidsplan paragraaf 7.7 wordt aangegeven dat de resultaten en de voortgang van het bereiken van de gestelde doelen voor de eigen organisatie en voor de omgevingsdienst alsmede de uitvoering van de uitvoeringsprogramma's van de eigen organisatie en van de omgevingsdienst. In het *Uitvoeringsprogramma 2023 VTH hoofdstuk 7* wordt beschreven hoe de gemeente het monitoren en registeren heeft ingevuld om o.a. te voldoen aan de wettelijke eis, maar ook voor hun interne sturing, zowel voor de eigen organisatie als voor de Omgevingsdienst.

Rapportage

16. Rapporteren B&W periodiek over de uitvoering van de afspraken die door de bestuursorganen onderling en met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving zijn gemaakt, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden? (Bor 7.7, lid 1, onder b)

Toelichting wetgever:

De rapportages moeten worden uitgebracht aan de gemeenteraad. Het is belangrijk dat de beleidsmakers, vergunningverleners en andere handhavende organisatieonderdelen van het bestuursorgaan van de rapportages kennis kunnen nemen.

Voorlopig oordeel: Voldoet niet

Uit het VTH-beleidsplan blijkt dat de gemeente met bestuursorganen onderling afspraken maakt over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden. Voor de bestuursorganen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving ontbreekt deze informatie (zie toelichting bij vraag 3).

Bestuursorganen onderling. Uit het evaluatieverslag valt niet of onvoldoende op te maken wat de conclusies zijn van een periodieke evaluatie over de uitvoering van de afspraken die door de bestuursorganen onderling (zoals OD en veiligheidsregio) zijn gemaakt, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden.

Strafrechtelijke organen. Het evaluatieverslag gaat niet in op het onderdeel strafrecht. Daarom valt niet of onvoldoende op te maken wat de conclusies zijn van een periodieke evaluatie over de uitvoering van de afspraken die met de strafrechtorganen (politie en OM) zijn gemaakt, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden. Daarbij valt onder meer te denken aan of de afstemming en samenwerking bij de uitvoering van de Landelijke handhavingstrategie (LHS) en projectmatige samenwerkingsvormen conform de daarin opgenomen afspraken is verlopen. Ook valt te denken aan of in de praktijk is gewerkt conform de binnen de lokale driehoek gemaakte afstemmingsafspraken over beleidskeuzes, uitgangspunten voor de uitvoering en prioriteiten, zoals in het beleidsplan wordt genoemd. Afspraken over de samenwerking en afstemming van de inzet van buitengewone opsporingsambtenaren in het domein omgevingsrecht kunnen hier ook bij worden betrokken.

Tekortkomingen:

Onduidelijk is of en zo ja, hoe over de uitvoering van de betreffende afspraken periodiek wordt geëvalueerd en gerapporteerd.

Verbeterpunten:

Rapporteer periodiek en in ieder geval in het evaluatieverslag over de uitvoering van de afspraken die door de bestuursorganen onderling en met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving zijn gemaakt, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden.

Reactie gemeente:

De jaarverslagen van o.a. GGD, Veiligheidsregio (brandweer) en OMWB worden aan de gemeenteraad voorgelegd. Daarnaast worden (cyclische) beleidsstukken van de Politie en de genoemde gemeenschappelijke regelingen voorgelegd aan de gemeenteraad, zodat de raad daarop (indien gewenst/noodzakelijk) een zienswijze kunnen indienen. Hetzelfde geldt ten aanzien van de begrotingen van de betreffende gemeenschappelijke regelingen.

De vaststelling van het VTH-beleid is op 17 december 2017 afgestemd in de driehoek basisteam Roosendaal. Het Uitvoeringsprogramma 2023 is besproken in de driehoek basisteam Roosendaal van 26 januari 2023. In het VTH-beleid wordt een link gelegd met het strafrecht. Het Uitvoeringsprogramma 2023 dient als het programma zoals bedoeld in het Besluit omgevingsrecht (Bor) en anderzijds als actieplan integrale veiligheid (gebaseerd op het Integraal Veiligheidsplan dat zijn grondslag heeft in de Politiewet 2012). Waarmee de koppeling tussen bestuursrecht en strafrecht wordt gemaakt.

Het 'Jaarverslag 2022' dient a) als rapportage op het 'Uitvoeringsprogramma 2022', b) als de mededeling over de naleving van de kwaliteitscriteria en -voorwaarden en c) gaat in op de uitvoering van het 'Actieplan Integrale Veiligheid 2022' .

De afstemming met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving is in het VTH-beleid geregeld via de lijn van de Landelijke Handhavingsstrategie. Wanneer op basis van deze strategie naast bestuursrechtelijk optreden strafrechtelijk optreden geïndiceerd is, wordt in een concrete zaak afgestemd met politie en OM.

In het kader van toezicht en handhaving worden met enige regelmaat gezamenlijke acties met onder meer de politie uitgevoerd. In die gevallen waarin toezichthouders buiten de gezamenlijke acties overtredingen constateren die (primair of ook) strafrechtelijk worden afgedaan, wordt een signaal afgegeven aan politie. Concrete zaken kunnen worden geagendeerd bij de driehoek basisteam Roosendaal.

Andersom kunnen de organen met de strafrechtelijke handhaving belast ook zaken in de driehoek aan de orde stellen of een bestuurlijke rapportage voor de burgemeester of het college opmaken wanneer bestuursrechtelijk ingrijpen naast het strafrechtelijke traject geïndiceerd is (bijv. bij hennepkwekerijen of het aantreffen van vuurwerk in een woning).

Op een aantal terreinen staat de strafrechtelijke handhaving voorop en treedt de burgemeester daarnaast bestuursrechtelijk op. Waar het betreft de drugshandel op straat zoals verboden in artikel 2:74 Algemene plaatselijke verordening (Apv), is door de burgemeesters van de gemeenten binnen het district De Markiezaten afgesproken dat naast de strafrechtelijke sanctie (strafbeschikking) ook een bestuursrechtelijke sanctie wordt opgelegd: de burgemeester legt in reactie op de overtreding van het in de Apv neergelegde verbod een last onder dwangsom op conform een uniforme gedragslijn. Het Damoclesbeleid inzake de toepassing van artikel 13b Opiumwet door de burgemeester, geeft eveneens blijk van bestuursrechtelijk naast strafrechtelijk handhaven.

Bij de overlastfeiten uit de Apv staat de strafrechtelijke handhaving voorop. De boa's Domein 1 en Domein 2 in dienst van de gemeente handhaven door middel van surveillance, waarschuwingen, het opleggen van strafbeschikkingen en kennisgeving van bekeuring voor afdoening door het Openbaar Ministerie.

Werkafspraken met de politie zijn vastgelegd in het "Handhavingsarrangement Politie - BOA Halderberge, Moerdijk, Roosendaal en Rucphen" (8 September 2021).

Ook de Afvalstoffenverordening wordt primair strafrechtelijk gehandhaafd. Bij notoire overtreders wordt daarnaast ook het bestuursrechtelijke middel van last onder bestuursdwang ingezet.

Verwerking reactie:

Wij verzoeken u dit onderwerp in het komende jaarverslag nadrukkelijk invulling aan te geven waarbij aandacht wordt gevraagd voor uitvoering van de afspraken over gestelde wabo-prioriteiten. Uw toelichting is voor ons aanleiding om het voorlopige oordeel te herzien naar voldoet.

Definitief oordeel: Voldoet

17. Evalueren B&W jaarlijks of de activiteiten die zijn opgenomen in de uitvoeringsprogramma's VTH voor de eigen organisatie en de omgevingsdienst zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen? (Bor 7.7, lid 2)

Toelichting wetgever:

Een cyclisch verlopend uitvoeringsproces wordt door middel van evaluatie afgesloten met een rapportage over en verantwoording van de uitgevoerde activiteiten aan de gemeenteraad. Daarbij wordt getoetst of de geleverde inspanningen ook het bereiken van de uitvoeringsdoelstellingen hebben opgeleverd. Indien deze doelstellingen zijn bereikt, zal dit in algemene zin leiden – indirect – tot positieve effecten op de omgevingskwaliteit. Indien deze doelstellingen niet zijn bereikt, kan dit leiden tot conclusies en aanbevelingen over aanpassingen van het VTH-beleid, het uitvoeringsprogramma of de uitgevoerde VTH-activiteiten. Voor input voor het uitvoeringsprogramma van het komende jaar is het belangrijk dat de interne evaluatie voorafgaand aan het opstellen van het uitvoeringsprogramma wordt gedaan.

Definitief oordeel: Voldoet

In het *VTH-beleidsplan paragraaf 7.7* wordt aangegeven dat de gemeente jaarlijks evalueert of de activiteiten die zijn opgenomen in de uitvoeringsprogramma's zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen?

In het *Jaarverslag 2022 VTH hoofdstuk 9 en bijlage 4* evalueert de gemeente of de activiteiten die zijn opgenomen in de uitvoeringsprogramma's zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen.

18. Gaan B&W in het evaluatieverslag VTH ook in op de uitvoering en handhaving van de Monumentenwet 1988 voor zover van kracht overeenkomstig artikel 9.1 van de Erfgoedwet? (Wabo 5.1 en Bor 7.7)

Toelichting wetgever:

De Erfgoedwet bepaalt in artikel 9.1 welke onderdelen van de Monumentenwet 1988 van toepassing blijven tot het tijdstip waarop de Omgevingswet tot wet is verheven en in werking is getreden. De Monumentenwet 1988 bepaalt in artikel 63 lid 3 dat de wettelijke procescriteria VTH van toepassing zijn op de uitvoering en de handhaving van het onderdeel 'vergunningen tot wijziging, sloop of verwijdering'. Het gaat daarbij mede om de manier waarop is omgegaan met klachten en verzoeken van burgers.

Definitief oordeel: Voldoet

In het *VTH-beleid bijlage 3* wordt bij het onderdeel bouwen voor monumenten een hoge prioriteit toegekend. In het *VTH-beleid paragraaf 7.2.1* wordt aangegeven dat de verschillende vormen van vergunningen en de hierbij behorende toezicht en handhaving wettelijk zijn vastgelegd en dat de gemeente overeenkomstig deze kaders zal werken. Aan vergunningverlening en handhaving van de Monumentenwet wordt een hoge prioriteit toegekend met toetsingsniveau 3. In het *Uitvoeringsprogramma 2023 VTH hoofdstuk 8, 9 en bijlage 2* wordt ingegaan op de uitvoering n handhaving en worden de hiervoor benodigd uren inzichtelijk gemaakt. In het *Jaarverslag 2022 VTH hoofdstuk 9 en bijlage 4* wordt ingegaan op de uitvoering en handhaving van de Monumentenwet

19. Doen B&W jaarlijks verslag aan de gemeenteraad van de wijze waarop in het voorafgaande jaar uitvoering is gegeven aan de bestuursrechtelijke handhaving van het bepaalde bij of krachtens de Wet ruimtelijke ordening en de verlening van omgevingsvergunningen voor activiteiten als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, b, c en g, van de Wabo? (Wro 10.1 lid 2)

Toelichting wetgever:

De regering zegt dat het verslag kan worden uitgebracht in het kader van de jaarlijkse begroting. Het gaat daarbij mede om de wijze waarop is omgegaan met klachten en verzoeken van burgers. Een dergelijke rapportage kan leiden tot een publiek en politiek debat over het gevoerde handhavingsbeleid en tot verbeteringen daarvan.

De genoemde omgevingsvergunningen gaan over de Wabo activiteiten bouwen van een bouwwerk, het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheerverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald, het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheerverordening, een exploitatieplan, de regels gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening of een voorbereidingsbesluit voor zover toepassing is gegeven aan artikel 3.7, vierde lid, tweede volzin, van die wet en het slopen van een bouwwerk in gevallen waarin dat in een bestemmingsplan, beheerverordening of voorbereidingsbesluit is bepaald.

Definitief oordeel: **Voldoet**

In het *VTH-beleid bijlage 3* worden de bestuurlijke handhavingstaken met hun prioriteiten aangegeven. Hierin is ook naleving van voorschriften uit het bestemmingsplan opgenomen waarbij voor de afzonderlijke taken een middel en lage prioritering is toegekend. In het *VTH-beleid paragraaf 7.1* wordt aangegeven dat de hiertoe verschillende strategieën (landelijke strategieën aangevuld met regionale afspraken en gemeentelijke werkwijze) worden ingezet voor uitvoering en handhaving. In het *VTH-beleid paragraaf 7.3.4* wordt aangegeven dat voor het opsporen van illegale activiteiten capaciteit nodig is. In het *Uitvoeringsprogramma 2023 VTH hoofdstuk 8, 9 en bijlage 2* wordt ingegaan op de uitvoering en handhaving en worden de hiervoor benodigd uren inzichtelijk gemaakt. In het *Jaarverslag 2022 VTH hoofdstuk 9 en bijlage 4* wordt ingegaan op de bestuurlijke handhaving.

20. Stellen B&W het evaluatieverslag VTH jaarlijks vóór 1 mei vast? (Verordening systematische toezichtinformatie Noord-Brabant art. 3, lid 1 en lid 2, onder d, en lid 5)

Toelichting wetgever:

Jaarlijks evalueert een gemeente of de activiteiten die zijn opgenomen in de uitvoeringsprogramma's zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de vastgestelde beleidsdoelen. De provincie heeft de wettelijke taak van interbestuurlijk toezichthouder op de kwaliteit van de taakuitvoering door gemeenten en waterschappen onder meer op het domein omgevingsrecht. Doel is om informatie te verschaffen om systematisch toezicht te kunnen uitoefenen.

Definitief oordeel: **Voldoet**

Het college heeft op 18 april 2023 het *Jaarverslag 2023 VTH* vastgesteld.

21. Maken B&W het evaluatieverslag VTH bekend aan de gemeenteraad? (Bor 7.7, lid 3)

Toelichting wetgever:

Zie toelichting bij vraag 13.

Definitief oordeel: **Voldoet**

Het college heeft op 18 april 2023 met een brief de gemeenteraad geïnformeerd over de vaststelling van het *Jaarverslag 2022 VTH*.

Eindoordeel

Op basis van de behaalde scores en conform de vastgestelde beoordelingscriteria en normen, is het eindoordeel: **Voldoet**

	Aantal	Punten
Toetsingsvragen	21	
Score Voldoet (2 punten)	21	42
Score Voldoet gedeeltelijk (1 punt)	0	0
Score Voldoet niet (0 punten)	0	0
Totaal aantal punten	-	42
Eindoordeel o.b.v. punten	42/42 x 100% = 100%	
Toelichting eindoordeel:	≥ 80 = Voldoet ≥ 60 en < 80 = Voldoet gedeeltelijk < 60 = Voldoet niet	