

Raadvraag (art. 37)	Gesteld door: PvdA GroenLinks
Datum	4 februari 2025
Onderwerp	037-2025 - Boedelverdeling RO tussen raad en college
Portefeuillehouder	College B&W

De fractie heeft de volgende vragen:

Geachte voorzitter,

Aanstaande donderdag staan er mogelijk twee moties op de agenda die verwijzen naar rechten van de raad, ook omtrent BOPA's. Ons brengt dat terug naar de discussie die er ook in de raad gevoerd is over de Biomineralenfabriek in 2018 en het debat over het delegatiebesluit in de commissie van 23 januari 2025. De raad en college hebben hier eigen rechten in. In de commissie van 23 januari 2025 heeft het college aangegeven die verdeling van rechten inzichtelijk te willen maken op het gebied van ruimtelijke orderingsvraagstukken. Voor het gemak noemen we dat even de boedelverdeling RO tussen raad en college.

Aangezien de PvdA Roosendaal in de commissie van 23 januari al haar eigen vragen heeft gesteld over de positie van de raad en het belang daarvan, verwelkomen we vragen van anderen over dit onderwerp. In die zin is de vraag in de twee moties die mogelijk komend donderdag op de raadsagenda komen dan ook gerechtvaardigd, qua hoe de positie van de raad is in dit soort zaken c.q. voorgenomen besluiten in het kader van Ruimtelijke Ordening.

De fracties van PvdA en GroenLinks Roosendaal hebben daarom ook de volgende vragen:

- 1) In de commissie heeft het college toegezegd te komen met een overzicht van de verdeling van taken raad-college binnen RO. Kunt u deze zo snel mogelijk doen toekomen?
- 2) Kunt u als college ons nog eens uitleggen hoe met betrekking tot de BOPA de positie van raad exact is geregeld? Dit ook als het gaat om de diverse taken die de raad heeft bij ruimtelijke orderingsvoorstellen, ook in ogenschouw nemende de opmerking van het college hierover in de commissie van 23 januari 2025.

Wij zijn benieuwd hoe u als college hierin staat en hopen dan ook de toegezegde informatie (te weten het overzicht van verdeling taken raad-college) uit de commissie van 23 januari 2025 snel tot ons te krijgen. Dit ook zodat we bij alle toekomstige voorstellen, op korte en lange termijn, die de raad en college gaan passeren betere afstemming kunnen krijgen.

We zien uit naar uw beantwoording.

Namens,

PvdA Roosendaal, Paul Klaver

GroenLinks Roosendaal, Stefan Roseboom en Christian Villée

Wij beantwoorden de vraag als volgt:

In de commissie heeft het college toegezegd te komen met een overzicht van de verdeling van taken raad-college binnen RO. Kunt u deze zo snel mogelijk doen toekomen?

Inleiding

De Omgevingswet (hierna: 'Ow') kent een aantal kerninstrumenten om uitvoering te geven aan deze wet. Het eerste instrument waarmee de gemeente Roosendaal uitvoering heeft gegeven aan de wet is het vaststellen van de omgevingsvisie 'De verbonden stad' (vastgesteld door de raad op 1 december 2022). De omgevingsvisie is het instrument om de beleidskaders voor het fysieke domein van de gemeente te bepalen. Deze kaders kunnen verder uitgewerkt worden in gebiedsvisies of thema gerichte visies/beleid. Voor het bepalen van de beleidskaders voor het fysieke domein is de raad het bevoegd gezag. Voor de uitvoering binnen deze kaders is het college bevoegd gezag. De mate van gedetailleerdheid van de beleidskaders geeft ook de rolverdeling aan tussen raad en college en de ruimte die het college heeft om uitvoering te geven aan de door de raad vastgestelde beleidskaders.

Kerninstrumenten Ow gemeenten en bevoegd gezag

1. De omgevingsvisie: bevoegd gezag raad

De omgevingsvisie schetst de beleidskaders voor de gemeente met betrekking tot het fysieke domein voor de komende 10 tot 15 jaar. De gemeente Roosendaal heeft haar kaders vastgelegd in de door de gemeenteraad vastgestelde omgevingsvisie 'De verbonden stad'.

2. Omgevingsplanwijzigingen: bevoegd gezag raad met delegatiemogelijkheid college

In 2032 moet de gemeente één omgevingsplan hebben voor de hele gemeente. Hierin worden juridische regels opgenomen voor activiteiten in de fysieke leefomgeving. Omgevingsplanwijzigingen zijn de 'opvolger' van het bestemmingsplan. De raad kan besluiten om het vaststellen van delen van het omgevingsplan te delegeren aan het college (artikel 2.8 van de Omgevingswet).

3. Een programma: bevoegd gezag college of raad

Een programma zal voornamelijk ingezet worden om beleidsdoelen te bereiken die door de raad zijn vastgesteld. Het college is dan bevoegd gezag voor zo'n programma. Een programma kan echter ook ingezet worden om bepaalde ruimtelijke kaders voor een gebied te bepalen. Dan is de raad het bevoegd gezag. Afhankelijk van de inhoud van een programma wordt bepaald wie bevoegd gezag is.

4. De omgevingsvergunning: bevoegd gezag college (let op: adviesrecht raad bopa's)

Voor het verlenen van een omgevingsvergunning het bevoegd gezag. De raad kan echter een lijst vaststellen met bopa's (omgevingsvergunningen waarmee afgeweken wordt van het omgevingsplan) waarbij adviesrecht door de raad verplicht is. In die situaties kan het college de vergunning voor de bopa alleen verlenen als de raad een positief advies heeft gegeven. Uw raad stelde op 10 maart 2022 deze categorieën van gevallen vast.

2) Kunt u als college ons nog eens uitleggen hoe met betrekking tot de BOPA de positie van raad exact is geregeld? Dit ook als het gaat om de diverse taken die de raad heeft bij ruimtelijke orderingsvoorstellen, ook in ogenschouw nemende de opmerking van het college hierover in de commissie van 23 januari 2025.

Oude wetgeving: ‘verklaring van geen bedenkingen’ onder de Wabo

Onder de Wabo gold, dat er via verschillende procedures afgeweken kon worden van het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Kortweg gezegd ging het daarbij om:

- Binnenplanse afwijking: het bestemmingsplan biedt zelf mogelijkheden om af te wijken van de algemeen geldende regels. Dit gaat via de reguliere procedure uit de Wabo.
- Kruimelgevallen: in het Besluit Omgevingsrecht is vermeld in welke gevallen via deze procedure afgeweken mag worden. Dit gaat via de reguliere procedure uit de Wabo
- Overige afwijkingen: deze doorlopen de uitgebreide procedure. Er is een verklaring van geen bedenkingen van de raad nodig, tenzij de raad categorieën gevallen heeft aangewezen waarin zij dat niet nodig vindt (daar heeft de raad in de gemeente Roosendaal nooit voor gekozen).

Onder de Ow is binnenplans afwijken in een omgevingsplan niet meer mogelijk en zijn er geen kruimelgevallen meer. Onder de Ow zijn er twee opties (zie kopje adviesrecht bopa).

Omgevingswet: adviesrecht bopa

Onder de Ow zijn er 2 opties als het gaat om activiteiten in het fysieke domein.

1. Een activiteit is toegestaan op basis van het omgevingsplan (al dan niet met meldingsplicht of vergunningplicht), of
2. een activiteit is niet toegestaan op basis van het omgevingsplan (een zogenaamde buitenplanse omgevingsplan activiteit, ofwel bopa genaamd). Het uitgangspunt voor de bopa procedure is de reguliere procedure (8 weken met een mogelijkheid tot verlengen van 6 weken).

De gemeenteraad moest vóór de inwerkingtreding van de Ow besluiten in welke gevallen zij advies wil geven ten aanzien van de bopa's.

Bepalen uitgebreide procedure bopa: bevoegd gezag college

Het college is bevoegd gezag om te bepalen of de uitgebreide procedure van toepassing wordt verklaard (uitgangspunt is namelijk de reguliere procedure). Hierover heeft het college recent een besluit over genomen. Dit is gepubliceerd op officiële bekendmakingen (zie [Beleidsregel voor toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure conform afdeling 3.4 Awb bij aangewezen gevallen voor Bopa's](#))

Participatie bij de verschillende kerninstrumenten

Participatie bij omgevingsvisie, omgevingsplanwijziging en programma

De participatie met betrekking tot onderstaande kerninstrumenten is in de Ow geregeld:

- Omgevingsvisie (participatie is verplicht voor de start van de wettelijke procedure (vanaf ontwerp): Omgevingsbesluit art. 10.7
- Omgevingsplanwijziging (participatie is verplicht voor de start van de wettelijke procedure (vanaf ontwerp): Omgevingsbesluit art. 10.2
- Programma (participatie is verplicht voor de start van de wettelijke procedure (vanaf ontwerp): Omgevingsbesluit art. 10.8

In de wet is niet geregeld in welke mate participatie voldoende is (de verwachting is dat hier nog jurisprudentie over komt). Bij deze kerninstrumenten zit ook motiveringsplicht. In het verlengde hiervan is dit uiteraard ook van toepassing op gebiedsvisies en themagericht beleid (al kent de Ow deze instrumenten niet als zodanig).

Participatie met betrekking tot de omgevingsvergunning

Participatie met betrekking tot de omgevingsvergunning is niet verplicht (tenzij sprake is van een bopa met participatieplicht). Het is een aanvraagvereiste bij het indienen van de aanvraag (heeft u aan participatie gedaan: ja of nee), maar het is geen weigeringsgrond voor een aanvraag omgevingsvergunning.

Er is één uitzondering met betrekking tot verplichte participatie in het kader van de omgevingsvergunning: de bopa met participatieplicht (de raad heeft aan de gevallen waarover zij advies wil geven ook participatieplicht gekoppeld).

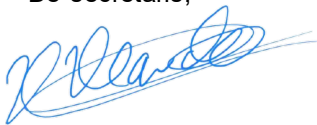
Wij vertrouwen erop U hiermede voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Roosendaal,

De secretaris,

De burgemeester,



drs. H.W.J. Klaucke



M. Buijs